

Том I • ОЧЕРКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ

А.А. Чибилёв (мл.), Е.А. Семёнов



# ОЧЕРКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ Том I

ОЧЕРКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ГЕОГРАФИИ ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ

---

AN OUTLINE OF ECONOMIC  
GEOGRAPHY OF THE ORENBURG REGION

RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES • URAL BRANCH  
INSTITUTE OF STEPPE

*A.A. Chibilyov (jr.), E.A. Semenov*

AN OUTLINE OF ECONOMIC  
GEOGRAPHY OF THE ORENBURG REGION

*(for 270th anniversary of the province  
and 80th anniversary of the oblast)*

Volume I

ORENBURG, 2014

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК • УРАЛЬСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
ИНСТИТУТ СТЕПИ

*А.А. Чибилёв (мл.), Е.А. Семёнов*

ОЧЕРКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ  
ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ

*(к 270-летию создания губернии  
и 80-летию образования области)*

Том I

ОРЕНБУРГ, 2014

УДК 911.3 (470.56)  
ББК 65.9(2)04  
Ч 58

Рецензенты  
доктор географических наук **А.В. Шакиров**  
кандидат исторических наук **С.В. Богданов**

Чибилёв А.А. (мл.), Семёнов Е.А.  
Ч 58 **Очерки экономической географии Оренбургского края. Том I.** Екатеринбург: ООО «УЦАО», 2014. – 182 с.

ISBN 978-5-9906027-2-4

В монографии проведен ретроспективный анализ заселения, особенностей развития и размещения хозяйства Оренбургской области. Проводится экономико-географический анализ территории и оценка природно-ресурсного потенциала. Рассматриваются проблемы устойчивого развития территории и предложены пути их решения.

Книга предназначена для географов, экологов, экономистов, краеведов, и специалистов в области природопользования и государственного управления.

Все права защищены. Никакая часть настоящей книги не может быть воспроизведена или передана в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, будь то электронные или механические, включая фотокопирование и запись на магнитный носитель, а также размещение в сети Интернет, если на то нет письменного разрешения авторов.

УДК 911.3 (470.56)  
ББК 65.9(2)04

Chibilyov A.A. (jr.), Semenov E.A.  
**An outline of economic geography of the Orenburg region. Volume I.** Ekaterinburg: LLC«UCAS», 2014. –182 p.

This monograph contains a retrospective analysis of settlement, of development and spatial distribution features of the Orenburg oblast economy. The economic geographical analysis and natural resources potential are analysed. Problems of sustainable development of the territory are in focus, solutions are proposed.

This monograph is aimed at geographers, ecologists, economists, regional specialists, and specialists in nature management and governance.

All rights reserved. No part of this book may be reproduced or transmitted in any form or by any means, whether electronic or mechanical, including photocopying and recording on magnetic media, as well as placement on the Internet, unless you have written permission of the authors.

Reviewers  
Doctor of Geographical Sciences **A.V. Shakirov**  
Candidate of Historical Sciences **S.V. Bogdanov**



ISBN 978-5-9906027-2-4

© Институт степи УрО РАН, 2014  
© Чибилёв А.А. (мл.), Семёнов Е.А., 2014  
© Institute of Steppe, 2014.  
© Chibilyov A.A. (jr.), Semenov E.A., 2014.

## СОДЕРЖАНИЕ

АННОТАЦИЯ .....	6
<i>Глава 1.</i> РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АСПЕКТ ЗАСЕЛЕНИЯ, ОСОБЕННОСТИ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНА .....	7
1.1. Картографический анализ исторической эволюции границ Оренбургского края .....	7
1.2. Особенности географического и геополитического положения Оренбургской области .....	18
1.3. Демографический потенциал Оренбургской области .....	35
1.3.1. Региональные особенности демографических и миграционных процессов .....	50
1.3.2. Городское расселение и социально-экономическое развитие городов .....	61
1.3.3. Сельское расселение .....	72
<i>Глава 2.</i> ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....	80
2.1. Природно-ресурсный потенциал как фактор социально-экономического развития Оренбургского региона .....	80
2.2. Размещение запасов полезных ископаемых на территории Оренбургской области .....	98
2.3. Экономический потенциал основных отраслей хозяйства .....	106
2.3.1. Промышленное производство Оренбургской области .....	109
2.3.2. Сельскохозяйственное производство Оренбургской области .....	126
2.4. Формирование территориально-производственных кластеров .....	135
<i>Глава 3.</i> ПРИРОДООХРАННЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ..	148
3.1. Региональные особенности использования природных ресурсов охраняемых территорий в Оренбургской области .....	148
3.2. Бассейновый и административный подходы к анализу пространственного распределения ООПТ геосистемы реки Урал в пределах Оренбургской области ..	155
3.3. Разработка региональной схемы использования природных ресурсов охраняемых территорий в развитии туризма и рекреации Оренбургской области .....	161
3.4. Интеграция рекреационных ресурсов охраняемых природных территорий в экономику региона .....	166
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	173
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....	178

## АННОТАЦИЯ

---

С середины XVIII в. Оренбургскому краю отведена миссия осуществления политики развития Российского государства на юго-восточном направлении. Оренбургская губерния была образована 15 марта 1744 г. Административно-территориальное деление Оренбургского края, как и сами его границы, неоднократно претерпевали изменения.

В 30-е годы XX в. экономическое пространство нашей страны характеризовалось размахом индустриализации и развитием коллективного сельского хозяйства. Встал вопрос более оперативного руководства этими процессами на региональном уровне. Руководством страны было принято решение пересмотреть прежнее административно-территориальное деление. Преобразования границ коснулись и существовавшего с 1929 по 1934 гг. Средне-Волжского края, который занимал внушительную территорию (240 тыс. кв. км) и имел значительную численность населения (свыше 7,4 млн чел.).

Строительство гигантов индустрии в Орском промышленном узле, необходимость хозяйственного освоения степных угодий, общее формирование и развитие промышленных отраслей на Южном Урале послужили предпосылкой к выделению из состава края Оренбургской области.

Оренбургская область была образована 7 декабря 1934 г. За 80 лет своего существования область превратилась в развитый индустриально-аграрный регион. С начала 90-х годов прошлого века, после распада СССР, Оренбуржье приобрело статус приграничного региона.

2014 г. для Оренбургского края юбилейный: 270 лет создания Оренбургской губернии и 80 лет образования Оренбургской области.

В монографии проведен ретроспективный анализ заселения, особенностей развития и размещения хозяйства Оренбургской области, экономико-географический анализ территории и оценка природно-ресурсного потенциала, рассмотрены проблемы устойчивого развития территории и предложены пути их решения.

## БЛАГОДАРНОСТЬ

Авторы выражают благодарность инженеру лаборатории экономической географии Института степи УрО РАН Д.С. Мелешкину за помощь в составлении картографического материала данной книги.

## *Глава 1*

### **РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АСПЕКТ ЗАСЕЛЕНИЯ, ОСОБЕННОСТИ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНА**

---

#### **1.1. КАРТОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ИСТОРИЧЕСКОЙ ЭВОЛЮЦИИ ГРАНИЦ ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ**

На современном этапе развития России вопросы совершенствования административно-территориальной структуры страны в целом и ее регионов в частности в общественно-политической и экономической сферах продолжают быть актуальными.

Как правило, изменения границ происходят в ходе реформ административно-территориального деления, проведение которых обычно диктуется текущими политическими потребностями государств и изменением принципов территориального управления. Для России с ее огромной территорией сетка административно-территориального деления (АТД) и принцип его устройства служат одной из основ государственности, а их эволюция – отражением и важной компонентой эпох и циклов регионализации<sup>1</sup>.

18 декабря 1708 г. Российская империя указом Петра I была поделена на 8 губерний (Азовская, Архангелогородская, Ингерманландская, Казанская, Киевская, Московская, Сибирская, Смоленская). После реформы 1727 г. Империя насчитывала уже 14 губерний. В 1744 г. были образованы Выборгская и Оренбургская губернии.

Изменения административно-территориального деления России происходили довольно часто. Не исключением из правил, а во многих смыслах и образцом частоты такого рода изменений стал и Оренбургский край. Со времени образования Оренбургской губернии 15 марта 1744 г. его границы менялись больше десятка раз. Проанализировать историческую эволюцию таких изменений помогает картографический метод исследования. Картографические произведения – одни из важнейших и достоверных источников знаний в целом ряде дисциплин, включая историческую географию. Задачей настоящего исследования стало проведение с помощью современных геоинформационных технологий (ГИС MapInfo) картографической реконструкции существовавших на протяжении 270-летней истории Оренбургского края административных границ.

Названия некоторых оренбургских рек, гор, озер и поселений были отражены еще в описании к карте Русского государства «Книга Большого чертежа» XVII в., а также на «Генеральной карте Российской империи» и «Атласе Всероссийской империи» (1734 г.).

---

<sup>1</sup> *Тархов С.А.* Историческая эволюция административно-территориального и политического деления России // Регионализация и развитие России: географические процессы и проблемы / Под ред. А.И. Трейвиша и С.С. Артоболевского. М.: Эдиториал УРСС, 2001. С. 191–213.

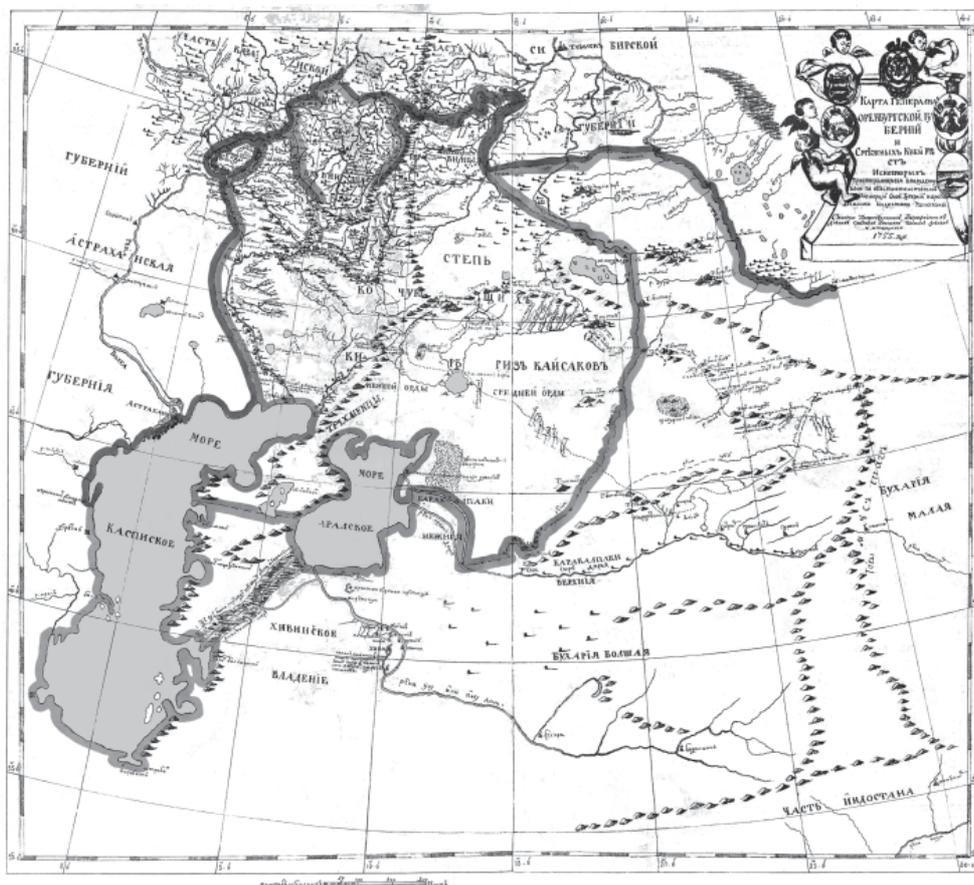


Рис. 1.1.1. Генеральная карта Оренбургской губернии И. Красильникова (1755 г.)

В 1741 г. при Оренбургской губернской канцелярии был учрежден Географический департамент, вскоре составивший генеральную карту губернии. Уже в 1744 г. был составлен атлас губернии, включавший генеральную и 11 частных карт<sup>2</sup>. Стоит сказать, что значительные картографические работы велись в то время благодаря деятельности в Оренбургском крае таких выдающихся исследователей, как И.К. Кириллов, В.Н. Татищев, И.И. Неплюев, П.И. Рычков.

Одними из первых картосхем, на которых достаточно подробно представлена граница Оренбургской губернии, являются «ландкарты» (географические чертежи) И. Красильникова, составленные в 1753–1755 гг. (рис. 1.1.1)<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Греков В.И. Очерки из истории русских географических исследований в 1725–1765 гг. М.: Изд-во АН СССР, 1960. 428 с.

<sup>3</sup> Атлас Оренбургской губернии с прилежащими к ней местами по «Ландкартам» И. Красильникова и «Топографии» П.И. Рычкова 1755 г. / Науч. ред. А.А. Чибилёв; Оренб. отд-ние Русского географ. об-ва, Ин-т степи Урал. отд.-ния РАН; авт.-сост. С.В. Богданов. Оренбург: Димур, 2007. 16 с.: ил.

Оренбургская губернская канцелярия поручила геодезисту Ивану Красильникову составить генеральную карту Оренбургской губернии «с прилегающими к ней местами». К 1755 г. он составил атлас Оренбургской губернии «с прежних ландкарт, журналов и репортов», а «дальнейшие заграничные места» – отчасти с иностранных карт, отчасти по устным сообщениям<sup>4</sup>.

На основе партикулярных ландкарт И. Красильникова нами на современной топографической основе была произведена реконструкция границы Оренбургской губернии того времени. Подобная работа была осуществлена при составлении географического атласа Оренбургской области 1999 г.<sup>5</sup> Однако авторами был допущен ряд неточностей при составлении картосхемы «Изменения границ Оренбургского края», а также не отражены некоторые изменения границ губернии и области в дореволюционный и советский периоды.

В состав Оренбургской губернии в 1744 г. вошли Исетская и Уфимская провинции, крепости по реке Урал, Сакмара и Самара, а также территории, заселения зауральскими башкирами. Ставропольская крепость (основное население – крещеные калмыки) вошла в состав губернии 16 апреля 1744 г. по указу Сената.

Известны сведения о том, что разгром Китаем Джунгарии в 1758 г. способствовал присоединению к Российской империи некоторых земель Среднего Жуза. Отсутствие исторических картографических материалов, зафиксировавших бы это изменение границ, не позволяет провести картографическую реконструкцию. Вместе с тем, по некоторым данным, площадь Оренбургской губернии за счет этого присоединения увеличилась до 2 млн км<sup>2</sup><sup>6</sup>. Стоит отметить, что земли Среднего Жуза еще в 1740 г. влились в состав России, но это слияние носило формальный характер<sup>7</sup>.

Указом Сената от 31 августа 1773 года г. Самара из Казанской губернии передана в состав Оренбургской. До 1781 г. Оренбургская губерния занимала огромную территорию. В ее состав входили территории современной Республики Башкортостан, Челябинская, Оренбургская области, большая часть Самарской области, восточная часть Республики Татарстан, земли юга Пермского края, юго-западная окраина Свердловской области, западная половина Курганской области, Актюбинская область Республики Казахстан, почти полностью Костанайская область, юго-западная часть Акмолинской области, треть Карагандинской и Кызылординской областей, север Мангистауской области, большие территории Атырауской и Западно-Казахстанской областей, а также северо-западная окраина Узбекистана (рис. 1.1.2).

Граница Оренбургской губернии по ландкартам И. Красильникова имела протяженность более 7,45 тыс. км, охватывая территорию площадью около 1,44 млн км<sup>2</sup> (что примерно в 1,5 раза больше современной площади Приволжского федерального округа). Протяженность губернии с севера на юг составляла 1430 км, с запада на восток – 1520 км.

<sup>4</sup> Греков В.И. Очерки из истории русских географических исследований в 1725–1765 гг. М: Изд-во АН СССР, 1960. 428 с.

<sup>5</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Басин В.Я. Россия и Казахские ханства в XVI–XVIII вв. Алма-Ата: Наука, 1971. 273 с.

Юго-западная граница брала свое начало у побережья Каспийского моря в районе современного поселка Жанбай (Исатайский район Атырауской области Казахстана). Затем шла на север на расстоянии 40–75 км западнее р. Яик (р. Урал) до берегов р. Волги у Ставрополя-на-Волге (г. Тольятти). На северо-западе граница Ставропольского ведомства шла по р. Черемшан (Бол. Черемшан), затем граница Уфимской провинции шла на северо-восток параллельно р. Кама, пересекая ее, захватывая территорию устья р. Белая. В районе г. Оса находилась северо-западная оконечность губернии, далее более 900 км граница шла в восточном направлении: севернее г. Красноуфимск, затем по северной окраине современной Челябинской области. В районе с. Исетское (80 км к югу от г. Тюмень) граница Оренбургской губернии резко поворачивала на юго-запад по водоразделу Тобол-Миасского междуречья. Западнее с. Усть-Уйское (Курганская область) она пересекала современную границу России и Казахстана и шла на юго-восток, огибая на востоке оз. Тэнгиз в 80 км от г. Астана, затем шла в направлении г. Жезказган и по долине р. Сарысу к г. Кызылорда. Южная граница Оренбургской губернии 1781 г. с востока на запад шла по р. Сырдарья, далее по северному побережью Аральского моря, через северную часть Узбекистана к Мангышлакскому заливу Каспийского моря. Оренбургская губерния в описываемых нами границах располагалась на 1/3 в современной российской части (около 460 тыс. км<sup>2</sup>) и 2/3 ее территории приходилось на земли Республики Казахстан (около 965 тыс. км<sup>2</sup>) (табл. 1.1.1).

Согласно «Табелю губерний, провинций и уездов с означенным их народонаселением в 1766 г.»<sup>8</sup> Оренбургская губерния насчитывала 150 329 чел. Однако эта цифра не совсем точна, ввиду того, что отражает лишь население Исетской провинции (86 640 чел.), г. Уфимска (51 451 чел.) и г. Оренбурга (12 238 чел.). Другими словами, в данном показателе не учтены жители остальных населенных пунктов Оренбургской и Уфимской провинций, а также кочевое население киргиз-кайсацких степей.

Итак, в вышеописанных границах Оренбургская губерния включала значимые в площадном отношении территории: 8 субъектов Российской Федерации и 8 областей Республики Казахстан. Современная Оренбургская область в своих границах сохранила менее 10% земель некогда чрезвычайно обширной Оренбургской губернии.

В ходе Екатериновской реформы «разукрупнения административно-территориального деления страны» (1775–1785 гг.)<sup>9</sup> произошли очередные изменения границ Оренбургского края.

27 декабря 1780 г. было образовано Симбирское наместничество, а Указом от 23 декабря 1781 г. упразднена Оренбургская губерния. Было образовано Уфимское наместничество с центром в г. Уфе. На должность генерал-губернатора Уфимского и Симбирского наместничеств был назначен Аким Иванович Апухтин. Уфимское наместничество, состоявшее из двух областей

<sup>8</sup> Арсеньев К.И. Статистические очерки России. СПб.: Императорская академия наук, 1848. 504 с.

<sup>9</sup> Тархов С.А. Историческая эволюция административно-территориального и политического деления России // Регионализация и развитие России: географические процессы и проблемы / Под ред. А.И. Трейвиша и С.С. Артоболевского. М: Эдиториал УРСС, 2001. С. 191–213.

*Таблица 1.1.1*

**Современные регионы в территориальной структуре Оренбургской губернии 1744–1781 гг.**

Регионы*	Площадь территории региона, входившей в состав Оренбургской губернии 1744–1781 гг., (тыс. км <sup>2</sup> )	Отношение площади территории региона принадлежащей Оренбургской губернии к общей территории региона, %	Отношение площади территории региона в пределах Оренбургской губернии к общей площади губернии, %
<b>Российская Федерация</b>			
Республика Башкортостан	141,9	~100	9,9
Оренбургская область	123,3	~100	8,6
Челябинская область	87,1	98	6,0
Курганская область	32,4	45	2,3
Самарская область	32,0	60	2,2
Республика Татарстан	17,7	26	1,2
Пермский край	11,6	7	0,8
Свердловская область	11,2	6	0,8
<b>Республика Казахстан</b>			
Актюбинская область	299,3	~100	20,8
Костанайская область	187,3	96	13,0
Карагандинская область	138,0	32	9,6
Атырауская область	80,5	68	5,6
Западно-Казахстанская область	80,0	53	5,6
Кызылординская область	72,2	32	5,0
Мангистауская область	58,9	36	4,1
Акмолинская область	47,5	32	3,3
Узбекистан	14,8	3	1,0

\* Без учета регионов площадь территории которых, входившая в состав Оренбургской губернии, не превышала 1%.

Таблица 1.1.2

**Современные регионы в территориальной структуре Уфимского наместничества 1781–1796 гг.**

Регионы	Площадь территории региона, входившей в состав Уфимского наместничества 1781–1796 гг., (тыс. км <sup>2</sup> )	Отношение площади территории региона принадлежащей Уфимскому наместничеству к общей территории региона, %	Отношение площади территории региона в пределах Уфимского наместничества к общей площади наместничества, %
Республика Башкортостан	138,8	97	44,5
Оренбургская область	66,7	54	21,4
Челябинская область	44,6	50	14,3
Курганская область	22,3	31	7,2
Республика Татарстан	22,1	33	7,1
Самарская область	17,1	32	5,5

(Оренбургской и Уфимской) в 1782 г. располагало на своей территории 355 598 жителями<sup>10,11</sup>. В новом АД Оренбургская область состояла из четырех уездов: Оренбургского, Бузулукского, Верхнеуральского, Сергиевского (был упразднен в 1784 г.) Позднее, 2 мая 1784 г., в состав Оренбургской области вошел Троицкий уезд, который, в свою очередь, был образован из прилегающих к Троицкой крепости селений Верхнеуральского, Челябинского и других уездов.

В состав территории Уфимского наместничества входили земли современной Республики Башкортостан, восточная часть Республики Татарстан и Самарской области, большая часть Оренбургской области, центр Челябинской и юго-запад Курганской областей (табл. 1.1.2, рис. 1.1.2).

Территория и границы Уфимского наместничества хорошо представлены в «Российском атласе, из сорока четырех карт состоящем и на сорок два наместничества империи разделяющем» А.М. Вильбрехта, изданном в 1792 г. (рис. 1.1.2).

Реконострукция границ Уфимского наместничества на современной топооснове позволила уточнить его площадь – около 312 тыс. км<sup>2</sup>. Протяженность границы составляла 2,9 тыс. км. Примечательно, что Уфимское наместничество в последнем десятилетии XVIII в. целиком и полностью располагалось в пределах современных границ Российской Федерации, не занимая территории современной Республики Казахстан. На юге и юго-востоке граница наместничества шла по рекам Урал, Уй и Тобол. Водные границы отделяли земли Оренбургской области в составе Уфимского наместничества от земель степи кочующих киргиз-кайсаков. В окрестностях с. Рассыпная (Илекский район, Оренбургской области) граница наместничества шла на запад, далее

<sup>10</sup> Арсеньев К.И. Статистические очерки России. СПб.: Императорская академия наук, 1848. 504 с.

<sup>11</sup> Уфимская губерния. [Электронный ресурс] URL: [http://cs-servaki.ru/vlioweolxu/Уфимская губерния \(дата обращения 2.07.2013 г.\)](http://cs-servaki.ru/vlioweolxu/Уфимская_губерния_(дата_обращения_2.07.2013_г.)).



Рис. 1.1.2. Уезды Уфимского наместничества. Атлас А.В. Вильбрехта (1792 г.)

по р. Моча (р. Чапаевка, Самарская область), затем на север до слияния рек Вятка и Кама. Северная граница Уфимского наместничества шла по рекам Кама, Буй, во многом совпадая с современными северными границами Республики Башкортостан. Северо-восточная окраина наместничества располагалась в районе оз. Чаша и оз. Убиенное в 45 км от г. Курган. Протяженность Уфимского наместничества с севера на юг составляла около 580 км, с запада на восток более 950 км. Плотность населения находилась в пределах 1,0–1,5 чел/км<sup>2</sup>.

Таким образом, Оренбургский край в лице Уфимского наместничества в результате этих преобразований утратил около 78% своей прежней территории. Несмотря на то, что в течение 15 лет главным городом наместничества был г. Уфа, Оренбург оставался военным центром края<sup>12</sup>.

Конец XVIII в. в административно-территориальном делении России ознаменовался проведением Павловской «контрреформы» укрупнения АТД. Павел I произвел укрупнение созданных при его матери наместничеств и снова официально переименовал их в губернии<sup>13</sup>. В декабре 1796 г. Уфимское наместничество упраздняется. Вновь образуется Оренбургская губерния в составе 10 уездов с центром в г. Оренбурге. Однако в 1802 г. Указом от 5 марта центр Оренбургской губернии вновь переносится в г. Уфа. Тем не менее,

<sup>12</sup> Оренбург / Под ред. Л.И. Футорянского. Челябинск: Южно-Уральское книжное издательство, 1993. 272 с.

<sup>13</sup> Тархов С.А. Историческая эволюция административно-территориального и политического деления России // Регионализация и развитие России: географические процессы и проблемы / Под ред. А.И. Трейвиша и С.С. Артоболевского. М: Эдиториал УРСС, 2001. С. 191–213.



Рис. 1.1.3. Уезды Оренбургской губернии. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона (1897 г.)

военный губернатор находился в г. Оренбурге. Такое административно-территориальное деление просуществовало до середины XIX в.<sup>14</sup>

Бугульминский, Бугурусланский и Бузулукский уезды Оренбургской губернии вошли в состав Самарской губернии, образованной 1 января 1851 г. (Указ от 6 декабря 1850 г.). В мае 1865 г. Оренбургская губерния лишается земель Белебеевского, Бирского, Мензлинского, Стерлитамакского, Уфимского и Златоустовского уездов, которые вошли во вновь созданную Уфимскую губернию.

Оренбургская губерния образца 1865 г. включала земли Оренбургского, Орского (31 мая 1865 года г. Орск стал уездным городом), Верхнеуральского, Троицкого и Челябинского уездов. В это время происходит административное подчинение Оренбургского казачьего войска Оренбургской губернии. 21 октября 1868 г. образованы Уральская и Тургайская области, подчиняющиеся оренбургскому генерал-губернатору (до 1881 г.).

Во второй половине XIX в. происходят первые относительно точные площадные измерения территории Оренбургского края. В 1868 г. военно-топографический отдел главного штаба Оренбургского военного округа разрабатывает хромофотографированные карты Оренбургской губернии в масштабе 10 верст на 1 дюйм. По ним И.А. Стрельбицкий была рассчитана площадь Оренбургской губернии, составившая 167 483 квадратных верст<sup>15</sup>.

Итак, очередные изменения границ губернии привели к сокращению ее площади до 190 тыс. км<sup>2</sup>, при общей протяженности границ – 2,5 тыс. км (рис. 1.1.3).

<sup>14</sup> История Оренбуржья: учебное пособие. Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1996. 351 с.

<sup>15</sup> Оренбургская губерния: список населённых мест. С.-Петербург: Изд-во центрального стат. комитета министерства внутренних дел. 1871. 200 с.

Таблица 1.1.3

## Современные регионы в территориальной структуре Оренбургской губернии 1868–1919 гг.

Регионы	Площадь территории региона, входившей в состав Оренбургской губернии 1868–1919 гг., (тыс. км <sup>2</sup> )	Отношение площади территории региона принадлежащей Оренбургской губернии к общей территории региона, %	Отношение площади территории региона в пределах Оренбургской губернии к общей площади губернии, %
Республика Башкортостан	46,0	32,4	24,1
Оренбургская область	53,5	43,4	28,0
Челябинская область	59,1	66,9	30,9
Курганская область	23,2	32,7	12,2
Костанайская область	9,1	4,7	4,8

К концу XIX в. Оренбургская губерния включала большую часть современной территории Челябинской области, центральную часть Оренбургской области, юго-восток Республики Башкортостан, юго-запад Курганской области и западную окраину Костанайской области (табл. 1.1.3).

К концу XIX в. в Оренбургской губернии проживало более 1,6 млн чел. при средней плотности населения – 8,4 чел/км<sup>2</sup><sup>16</sup>. Последующие изменения границ Оренбургской области пришлось на советский период.

В 1919 г. из состава Оренбургской губернии около 70 волостей были переданы Автономной Башкирии, Троицкий и Челябинский уезды – Челябинской губернии, а Верхнеуральский уезд – Уфимской губернии. Таким образом, Оренбургская губерния площадью около 80 тыс. км<sup>2</sup> состояла лишь из Оренбургского и Орского уездов.

В течение последующих 5 лет границы Оренбургского края меняются несколько раз. 7 июля 1920 г. путем объединения двух губерний создается Оренбургско-Тургайская губерния, которая 26 августа 1920 г. включается в состав Киргизской АССР, а г. Оренбург становится столицей КАССР. Оренбургско-Тургайская губерния не просуществовав и полгода, вновь разделившись на две самостоятельные губернии.

Столичный статус Оренбург сохраняет до конца 1924 г., передав его г. Кзыл-Орда. 6 апреля 1925 г. постановлением Президиума ВЦИК Оренбургская губерния выведена из состава Киргизской АССР.

Уездное и волостное уездное административно-территориальное деление упраздняется. На смену уезду – низшей административно-территориальной единицы приходит район. 30 мая 1927 г. в соответствии с постановлением Президиума ВЦИК Оренбургская губерния делится на 16 районов (рис. 1.1.4).

Изменения АДТ Оренбургского края в 30-е годы демонстрируют преобладание национального подхода к территориальному устройству над экономической целесообразностью проводимых административных реформ.

<sup>16</sup> Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 22. С.-Петербург: акционерное издательское общество Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона, 1897. 480 с., 18 л. ил., карт.

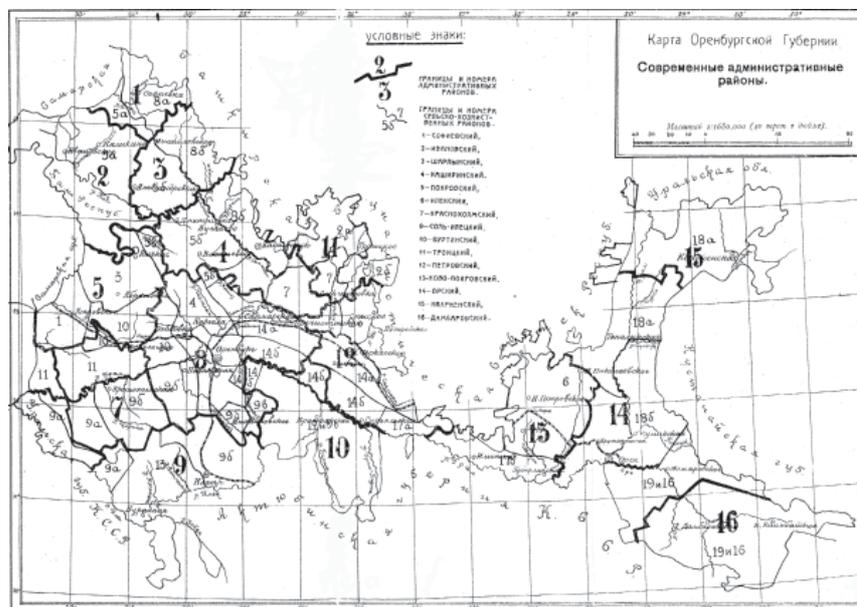


Рис. 1.1.4. Административные районы Оренбургской губернии. (Сельскохозяйственные районы и земельные нормы Оренбургской губернии, 1927 г.)

Оренбургская губерния в границах 1927 г. занимала территорию около 52 тыс. км<sup>2</sup>. Как видно из рис. 4, границы Оренбургской губернии практически совпадают с северными границами центральной части современной Оренбургской области. Необычная форма губернии обуславливается стремлением тогдашнего руководства молодого советского государства провести административно-территориальное деление Оренбургского края по национальному признаку: «... она (губерния, прим. автора) объединяет сплошным территориальным массивом все пришедшее сюда когда-то русское население. Причудливость ее границ, в виде двух массивов, соединенных узкой полоской, доходящей местами до 8–10 верст ширины, является историческим памятником русской колонизации края, под натиском которой башкиры отступали на север от р. Урал, а киргизы – на юг»<sup>17</sup>.

В этот период территория Оренбургского края достигла своего наименьшего размера за всю историю существования, составляя менее 4% от некогда гигантской площади Оренбургской губернии середины XVIII в.

Постановлением ВЦИК от 14 мая 1928 г. в результате объединения Самарской, Оренбургской, Ульяновской, Пензенской и части Саратовской губерний образуется Средне-Волжская область (с октября 1929 г. Средне-Волжский край) с административным центром в г. Самара. Оренбургская губерния прекращает свое существование преобразовавшись в Оренбургский округ. В августе 1930 г. упраздняются и округа. Районы бывшего Оренбургского округа входят в состав Средне-Волжского края.

<sup>17</sup> Сельскохозяйственные районы и земельные нормы Оренбургской губернии / Под ред. Д.Л. Ловырева. Оренбург: Оренполиграфпром. 1927. 267 с.

Таблица 1.1.4

## Число административных единиц Оренбургской области

Административные единицы/ Годы	1934 г.	1941 г.	1959 г.	1970 г.	1979 г.	2013 г.
Города	5	6	10	10	10	12
Районы	52	50	49	34	34	35
Поселки городского типа	3	13	15	23	25	–
Сельские советы*	715	778	647	519	524	559

\* В 2013 г. – сельские муниципальные образования.

Оренбургская область практически в современных границах образована 7 декабря 1934 г., включая в своем составе 52 района. С этого времени изменение границ в основном касаются внутреннего административно-территориального устройства, которое в 1979 г. обретает современную структуру (табл. 1.1.4).

За 80 лет своего существования область превратилась в индустриально-аграрный регион. С 90-х годов прошлого века Оренбуржье приобрело статус приграничного региона. 2014 г. для Оренбургского края будет дважды юбилейным: 270 лет создания Оренбургской губернии и 80 лет образования Оренбургской области. Как видим, «картографический облик» Оренбургского края на протяжении всех этих лет неоднократно менялся (рис. 1.1.5), а вопросы изменения административно-территориального деления региона остаются актуальными и на современном этапе его развития.

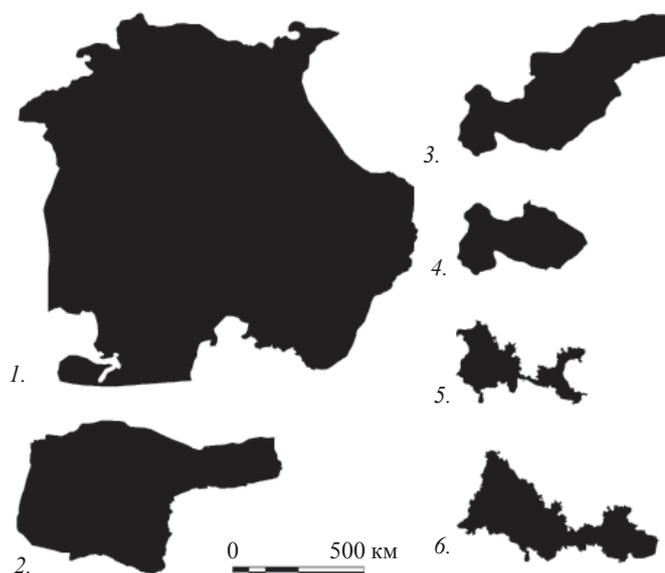


Рис. 1.1.5. Основные изменения границ территории Оренбургского края по историческим картограммам: 1 – 1755 г.; 2 – 1792 г.; 3, 4 – 1897 г.; 5 – 1927 г.; 6 – 2013 г.

## 1.2. ОСОБЕННОСТИ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

*Географическое и геополитическое положение региона как интегральная пространственная категория.*

Географическое и геополитическое положение являются важнейшими условиями пространственного развития, территориального разделения труда, размещения производительных сил и стратегического социально-экономического планирования, формирования внешнеэкономических связей, межрегиональной и международной интеграции для территорий различного таксономического уровня, в том числе таких пространственных образований, как субъекты Российской Федерации. Географическое положение относится к факторам «первой природы», определяющими конкурентные преимущества (недостатки) территории, существующее вне зависимости от деятельности общества<sup>18</sup>. Это своеобразный географический адрес выделенного территориального объекта (таксона) с расширенными указаниями характеризующие связи этого объекта с его окружением<sup>19</sup>.

Географическое положение региона (субъекта РФ) является одним из главных маркеров, диагностирующих структуру и качество его территории и границ. Оно характеризуется пространственным положением данного таксона по отношению к природным (физико-географическое положение) и социально-экономическим (экономико-географическое положение) географическим структурам<sup>20</sup>.

Соответственно физико-географическое положение территории выражается ее географическими координатами, абсолютными высотами, близостью (удаленностью) к морям, озерно-речным и горным системам, расположением в пределах климатических и почвенно-растительных зон<sup>21</sup>.

В аспекте экономической географии физико-географическое положение местности является важным условием и предпосылкой для размещения населения, осуществления каких-либо видов хозяйственной деятельности и формирования отраслей региональной специализации, особенно в АПК, транспортном секторе и туристско-рекреационной сфере.

Экономико-географическое положение региона (ЭГП) – это его пространственное положение по отношению к географическим структурам как природного порядка, так и социально-экономической фактуры, созданной в процессе общественно-исторического развития, имеющим определенное экономическое значение для данного региона<sup>22</sup>.

<sup>18</sup> Fujita M., Krugman P., Venables F.J. The Spatial Economy: Cities, Regions and International Trade. Cambridge (Mass.), 2000.

<sup>19</sup> Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь / Э.Б. Алаев. М.: Мысль, 1983. 350 с.

<sup>20</sup> Бакланов П.Я. Экономико-географическое и геополитическое положение Тихоокеанской России / П.Я. Бакланов, М.Т. Романов. Владивосток: Дальнаука, 2009. 172 с.

<sup>21</sup> Экономическая география / В.П. Желтиков, Н.Г. Кузнецов, С.Г. Тяглов. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов н/Д: Феникс, 2001. 384 с.

<sup>22</sup> Баранский Н.Н. Экономико-географическое положение // Становление советской экономической географии: избр. труды. М.: Мысль, 1980. 287 с.

Геополитическое положение (ГПП) является важнейшей категорией не только географического положения, но и геополитики, которое на региональном уровне имеет особое значение для пограничных регионов. И определяется как географическое положение по отношению к соседним странам, прежде всего к трансграничным регионам, с учетом сходства и различия их политических систем в контексте региональной политики, соотношения геополитических потенциалов, взаимных геополитических интересов и проблем<sup>23</sup>. Особая важность геополитического положения для пограничных регионов определяется функцией государственной границы, в системе, складывающейся в определенный исторический период межгосударственных и межрегиональных отношений в условиях глобализации, международной регионализации и интеграции.

Оценка экономико-географического и геополитического положения имеет интегральную синергетическую конструкцию, складывающуюся из отдельных компонентов ЭГП (ГПП) и разномасштабную структуру, отражающую анализ географического положения региона на макро-, мезо- и микроуровне<sup>24</sup>.

Географическое положение региона по особенностям расположения на территории континента, географического макрорегиона, страны, по отношению к соседним странам определяется как центральное, полупериферийное, внутреннее (глубинное), периферийное (окраинное), пограничное (соседское), приморское<sup>25,26</sup>.

Главными компонентами ЭГП по отношению к элементам производственной и непроизводственной сферы и инфраструктуры являются:

– транспортно-географическое (транзитное) положение, т. е. положение региона по отношению к транспортной сети, главным транспортным магистралям и элементам транспортно-логистической инфраструктуры, с учетом их мощности, провозной способности, степени загруженности, скорости и стоимости перевозок;

– промышленно-географическое положение – положение по отношению к крупным промышленным и научно-техническим центрам (технополисам), источникам производства топлива и энергии;

– аграрно-географическое положение определяет положение региона относительно ареалов производства продукции растениеводства и животноводства, крупных продовольственных баз, центров потребления сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров;

– ресурсно-географическое положение – положение по отношению к районам обеспеченных теми или иными видами природных ресурсов, к крупным месторождениям по запасам и объемам добычи полезных ископаемых;

– рыночно-географическое положение – это положение региона относительно действующих и потенциальных товарных рынков, ближайших торгово-экономических партнеров, межрегиональных и международных торговых путей;

<sup>23</sup> Бакланов П.Я. Экономико-географическое и геополитическое положение Тихоокеанской России / П.Я. Бакланов, М.Т. Романов. Владивосток: Дальнаука, 2009. 172 с.

<sup>24</sup> Плисецкий Е.Л. Коммерческая география России: Территориальная организация производства и рынка: учебное пособие / Е.Л. Плисецкий. М.: КРОНУС, 2007. 216 с.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> Голубчик М.М. Экономическая и социальная география: Основы науки: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / М.М. Голубчик, Э.Л. Файбусович, А.М. Носонов, С.В. Макара. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2003. 400 с.

– геодемографическое положение – положение относительно сгустков и концентрации населения с учетом демографической, половозрастной, профессионально-образовательной структуры и миграционных потоков трудовых ресурсов;

– рекреационно-географическое положение – положение относительно районов и центров рекреации, санаторно-курортной и туристической индустрии<sup>27,28</sup>.

В условиях развития современной постиндустриальной экономики, нарастания процессов глобализации и интеграции, модернизации и диффузии инноваций, сжатия экономического пространства, повышения значимости институциональных факторов и мобильности производства особое значение приобретают такие новые черты ЭГП и ГПП как:

– финансово-географическое положение, т. е. положение региона относительно крупных финансовых и инвестиционных центров и стран со значительными инвестиционно-финансовыми ресурсами;

– инновационно-географическое положение – положение относительно научно-высокотехнологических, инновационных центров и кластеров, а также ареалов развития IT-индустрии и хай-тека;

– агломерационно-географическое положение – положение региона относительно крупных центров с выраженным «эффектом агломерации». Который обеспечивает опережающий экономический рост, разнообразие видов деятельности, потребительских товаров и услуг, высокую скорость создания новых рабочих мест, концентрацию финансовых и бюджетных ресурсов, разнообразного сервиса, образовательных, лечебно-оздоровительных и культурно-развлекательных услуг, большее количество высокооплачиваемых рабочих мест и более высокие доходы населения.

По пространственной масштабности с известной вариативностью различают следующие уровни ЭГП и ГПП:

– макроуровень определяет географическое положение региона в пределах государственной территории Российской Федерации и ее окружения или международного субрегиона (СНГ, Экономический и Таможенный Союз России, Белоруссии, Казахстана);

– мезоуровень – это географическое положение региона в границах Федерального округа РФ, экономического района, физико-географической страны;

– микроуровень – это положение региона относительно его ближайшего окружения – соседних регионов и трансграничных территорий, их административно-территориальных образований, экономических центров и их территориальных частей, хозяйствующих субъектов, природно-ресурсных, производственных и инфраструктурных объектов, расположения границы и отдельных ее участков.

Наряду с пространственным содержанием экономико-географического и геополитического положения это также общественно-исторические, геополитические и социально-экономические категории, которые по содержанию и ха-

---

<sup>27</sup> Маергойз И.М. Уникальность экономико-географического положения советского Дальнего Востока и некоторые проблемы его использования в перспективе // Вести Моск. ун-та. География. 1974. № 4. С. 3–9.

<sup>28</sup> Плисецкий Е.Л. Коммерческая география России: Территориальная организация производства и рынка: учебное пособие / Е.Л. Плисецкий. М.: КРОНУС, 2007. 216 с.

рактору проявления зависят от условий общественно-политического, хозяйственного и социально-культурного развития той или иной территории.

Если физико-географическое положение является долговременным и практически неизменным, и роль ее элементов в возможном изменении географического положения какой-либо территории абсолютно пассивна, то экономико-географическое и геополитическое положение категории исторические, определяющие свои качества в координатах времени. Исторический динамизм ЭГП и ГПП – важная особенность географического положения территорий<sup>29,30</sup>.

В ходе пространственно-исторической динамики мировой, национальной и региональной политики и экономики, ЭГП и ГПП таксонов разного уровня, в том числе регионов РФ подвержены существенным изменениям под влиянием меняющегося внешнего окружения и особенностей внутреннего социально-экономического развития самого субъекта. Наиболее значимые перемены в экономико-географическом положении могут быть связаны с заметными сдвигами в географическом разделении труда, развитием и совершенствованием транспортной инфраструктуры, возникновением новых рынков товаров и услуг, реализацией международных инвестиционных и национальных проектов.

Например, в конце XIX в. и в первой половине XX в. значительное улучшение ЭГП некоторых Урало-Сибирских губерний было связано с качественным изменением их транспортно-географического положения – прокладкой Транссибирской железнодорожной магистрали. Территории, расположенные вблизи нового, более скоростного пассажиро- и грузоемкого транспортного пути получили колоссальный импульс экономического развития, а неприметные населенные пункты, через которые прошла железная дорога, превратились в большие цветущие города. Всего за 29 лет согласно данным переписи населения 1897 г. и 1926 г. численность населения г. Омска увеличилась в 4,5 раза, а г. Новосибирска в 15 раз. Не в последнюю очередь благодаря этому фактору ЭГП, Новосибирск из небольшого 8-тысячного поселка за 100 лет превратился в крупнейший 1,5 млн город – «столицу» Сибири<sup>31</sup>.

С открытием железнодорожной линии Самара–Оренбург (1876 г.) и Оренбург–Ташкент (1904 г.) был связан существенный сдвиг в усилении экономических позиций Оренбургской губернии и г. Оренбурга, численность которого за 50 лет возросла с 20 до 150 тыс. (1913 г.)<sup>32</sup>. Открытие железнодорожного сообщения качественно изменило территориально-экономическое положение Оренбургского края. Регион стал важным транспортным мостом на экономической полосе, связывающей европейские губернии России с центрально-азиатскими территориями Империи.

Юго-восточное направление стало для Российского государства стратегическим во внутренней и внешней экономической политике. Заметные отличия природных и социально-экономических условий центрально-азиатских владе-

<sup>29</sup> Голубчик М.М. Экономическая и социальная география: Основы науки: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / М.М. Голубчик, Э.Л. Файбусович, А.М. Носонов, С.В. Макара. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2003. 400 с.

<sup>30</sup> Маергойз И.М. Уникальность экономико-географического положения советского Дальнего Востока и некоторые проблемы его использования в перспективе // Вести Моск. ун-та. География. 1974. № 4. С. 3–9.

<sup>31</sup> Народонаселение мира. Справочник/ Под ред. Б.Ц. Урланиса. М.: Статистика, 1978. 447 с.

<sup>32</sup> Семёнов Е.А. Экономическая и социальная география Оренбургской области: учебное пособие / Е.А. Семёнов, Т.А. Герасименко, Р.Ш. Ахметов. Оренбург: Изд-во ОГУ, 2011. 136 с.

ний России и ее соседей от европейских территорий Империи на этом направлении создавали естественные условия для географического разделения труда и обмена товарами.

Функционирование железнодорожной магистрали обусловило значительный рост инвестиций, торгово-промышленного капитала в экономику Оренбургской губернии, быстрого и устойчивого развития сельского хозяйства, промышленности, торговли и банковского дела.

Замедление темпов экономического развития Оренбургской области в 30-е годы по сравнению с бурным ростом экономики и масштабной индустриализацией в регионах Урала и Сибири связано с изменениями экономической парадигмы государства в выборе региональных приоритетов развития страны и, как следствие, ее главной пространственной оси. Во главу промышленной политики было поставлено стратегическое развитие тяжелой индустрии, основанное на использовании минеральных ресурсов Урала и Сибири. Главным пространственным вектором экономического развития страны стало широтное восточное направление (Уфа – Екатеринбург – Челябинск – Омск – Новосибирск – Новокузнецк). При этом юго-восточное (Самара – Оренбург – Актюбинск – Ташкент – Алма-Ата), заметно ослабло. В результате изменилось ресурсно-географическое, транспортно- и промышленно-географическое положение Оренбургской области и в связи с этим изменилось и качество экономико-географического положения. Регион оказался в стороне от крупных разработок месторождений полезных ископаемых, новых промышленных объектов, основных транспортных потоков и трасс проникновения в ресурсные районы.

В пространственно-временной динамике географического положения Оренбуржья явно просматриваются исторические параллели и аллюзии. Будущее развитие региона, как и 270 или 100 лет назад, в первую очередь, также будет обусловлено свойствами его экономико-географического и геополитического положения. Качественно новый импульс развития области будет связан с созданием трансконтинентального евразийского транспортного коридора между Зарубежной Европой и Восточной Азией.

Положение Оренбургского региона на наиболее оптимальном маршруте сжатия евразийского пространства повысит его инфраструктурный и экономический потенциал как важнейшего коммуникационного узла на возрожденном Великом шелковом пути. При этом область может стать не только территорией обслуживания евразийского товарного потока, но и важнейшим каналом информационно-культурного обмена.

Другим свойством экономико-географического и геополитического положения является их потенциальный характер<sup>33,34</sup>. Выгодность тех или иных компонентов ЭГП и ГПП не всегда может быть полноценно реализована. Как правило, это связано с рецессией или крайне низким экономическим ростом, отсутствием ввода новых производственных, социальных и инфраструктурных объектов, слабым развитием межрегиональной и международной интеграции,

<sup>33</sup> Голубчик М.М. Экономическая и социальная география: Основы науки: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / М.М. Голубчик, Э.Л. Файбусович, А.М. Носонов, С.В. Макара. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2003. 400 с.

<sup>34</sup> Маергойз И.М. Уникальность экономико-географического положения советского Дальнего Востока и некоторые проблемы его использования в перспективе // Вести Моск. ун-та. География. 1974. № 4. С. 3–9.

пространственно-сетевого производства товаров и услуг. Также неэффективностью государственного регулирования и планирования территориального развития при федеративном устройстве, дефицитом региональных бюджетов, относительной изолированностью секторов экономики на государственном и региональном уровне, изъянами региональной политики и управления и другими институциональными факторами.

Например, в полной мере реализуется потенциал таких компонентов ЭГП и ГПП Оренбургской области, как выгодное транзитное положение на пересечении важнейших существующих и перспективных межрегиональных и особенно международных транспортных потоков. Не достаточно эффективно используется приграничное положение и геополитический потенциал региона, возможности его внешних взаимодействий и внешнеэкономической привлекательности, определяемой финансово-экономической самодостаточностью, значительным природно-ресурсным, трудовым, научно-образовательным и интеграционным потенциалом.

*Основные черты и особенности географического положения региона.*

Оренбургская область расположена в глубине Евразии, на стыке европейской и азиатской частей России и представляет собой специфическую пространственную модель евразийского региона Российской Федерации. Оренбуржье находится на периферии огромного российского евразийского пространства и занимает приграничное положение. В предшествующие исторические периоды существования Российской империи и СССР и в настоящее время регион представляет собой своеобразный географический мост между Европой и Азией.

Географическая диспозиция Оренбургской области это положение на пересечении каналов постоянного диалектического обмена Запад–Восток, который всегда был и остается евразийским перекрестком, исторически сложившимся центром геоэкономической и межкультурной коммуникации, связующим пространственным элементом между двумя континентами.

По пространственной масштабности (макро-, мезоположение) и по особенностям расположения на территории Евразии и России географическое положение Оренбургской области определяется как внутриконтинентальное (глубинное), периферийное (окраинное), пограничное и транзитное. К невыгодным сторонам такого сочетания элементов географического положения относится изолированность и удаленность региона от экономически развитых и ключевых стран Европы и Азии (до ближайших из них – Финляндии и Китая – более 2300 км), что ограничивает приток иностранных инвестиций, приводит к увеличению транспортных затрат и повышению стоимости импортной продукции. Значительная удаленность от морских акваторий и крупных портов (2000–2500 км) сдерживает развитие и расширение международной кооперации и торгово-экономических связей с другими странами.

Площадь территории области – 124 тыс. км<sup>2</sup>. Оренбургский регион один из крупных административно-территориальных образований в европейской части России и по площади превышает такие государства, как Венгрия, Болгария, Чехия, Австрия. На территории области уместились бы все республики Северного Кавказа, а также такие страны, как Бельгия, Нидерланды, Люксембург и Дания, вместе взятые.

На западе расстояние между северной и южной границами области составляет 320 км, на востоке – 215 км. Протяженность региона с запада на восток – 755 км. Западная и центральная части области соединяются с восточной ее частью «Кувандыкским коридором», где расстояние между северной и южной границей региона составляет всего 53 км<sup>35</sup>. Широтная протяженность региона с 50-километровым Кувандыкским «горлышком» при невысокой социально-экономической плотности препятствует внутренней консолидации территории, создает лакуны и существенно ограничивает производственно-экономические и социально-культурные связи между Бузулукско-Бугурусланским Заволжьем и Орским Зауральем, тем самым ориентирует западные и восточные окраины Оренбургской области на соседние региональные центры.

В формате физико-географического положения область расположена между 50 и 61 градусом восточной долготы, 50 и 54 градусом северной широты, что соответствует широте Центрально-Черноземного района, юга Сибири, Белоруссии, центральной части Польши и Германии, юга Великобритании и Канады. По расположению в часовых поясах Оренбуржье находится в IV часовом поясе. Местное время здесь опережает московское на два часа. Расстояние от Оренбурга до Москвы составляет 1500 км, до ближайшего морского побережья (Азовское море) – 1700 км.

Административная территория региона как бы опоясывает Южный Урал и простирается вытянутой, неравномерной по ширине полосой с запада на восток от Среднего Заволжья по южному Предуралью, отрогам Южного Урала и югу Зауралья. Географическое положение и широтная конфигурация области обуславливает ее расположение в пределах таких крупнейших геоморфологических структур как Восточно-Европейская равнина, Уральская горная страна, Прикаспийская синеклиза, Тургайская возвышенная равнина (плато).

Оренбургский регион располагается в зоне умеренно-континентального и континентального типов климата умеренного климатического пояса, в пределах лесостепной и степной природных зонах.

Преимущественно равнинный рельеф, обширные степные и лесостепные пространства с черноземными почвами, значительные тепловые климатические ресурсы обеспечивают в области благоприятные условия для расселения, размещения промышленного производства, развития строительной индустрии, сельского хозяйства, туристско-рекреационной деятельности. Вместе с тем, жаркое засушливое лето, малоснежная относительно холодная зима, дефицит влаги и низкая водообеспеченность являются основными недостатками физико-географического положения региона, сдерживающими факторами оптимизации экономического развития, требующие повышенных расходов на организацию производственной и социальной сферы.

Географическое положение и пространственный силуэт Оренбургской области определяют ее естественное конкурентное преимущество как транзитной территории в России и в Евразии. Степной край издавна представлял собой полосу великого переселения народов и движения важнейших торговых потоков. По ней проходили известные шелковый, чайный, хлопковый, пряный пути. Главной целью образования г. Оренбурга и Орен-

<sup>35</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

бургской губернии в 1743–1744 гг., прежде всего, была необходимость использовать выгодное транзитное положение территории, «прорубить» окно в Азию, наладить и укрепить торговые связи с «восточной стороной».

Оренбуржье исторически связывало европейскую часть России с регионами и странами Средней, Южной и Восточной Азии и в настоящее время обеспечивает транзит грузопассажирских потоков в направлении «Запад–Восток» и «Средняя Азия–Центр». Ее территорию пересекают важные федеральные и трансевразийские магистрали, соединяющие европейские страны, регионы Центральной России, Северо-запада, Урала и Поволжья с Республикой Казахстан и странами Центральной Азии, с регионами Сибири и Дальнего Востока.

Особенности экономико-географического положения Оренбургской области определили пространственный каркас ее транспортной сети, в которой преобладают широтные направления. Сегодня транспортно-географическое положение региона характеризуется, прежде всего, прохождением через территорию области и близостью к ней важнейших транспортных магистралей, соединяющих восточную часть страны с западными регионами, Сибирь и Урал с Поволжьем и Центральной Россией. Через Оренбургскую область проходит основная железнодорожная магистраль, связывающая Казахстан и страны Центральной Азии с Европейской частью России. Севернее области, пересекая ее северо-западную часть, протягивается важнейшая Транссибирская магистраль, южнее – через Северный и Центральный Казахстан – Среднесибирская. На территории региона и в соседних субъектах РФ, функционирует широко разветвленная система магистральных трубопроводов. Крупные аэропорты в соседних регионах (Самара, Уфа) и в пределах области (Оренбург, Орск) обеспечивают воздушное сообщение с крупнейшими городами России, а также выполняют рейсы на международных авиалиниях.

Транзитное положение области создает объективные предпосылки для обслуживания транспортных грузопотоков из стран Центральной Азии, Республики Казахстан и экономически развитых регионов Приволжского федерального округа, встраивающихся в международные транспортные коридоры Транссиб–Север–Юг, а в перспективе – Европа–Китай.

Развитие железнодорожного и автомобильного сообщения (Оренбург – Алма-Аты – Урумчи – Пекин) позволит включить Оренбургскую область в «Транспортную стратегию Российской Федерации». В ее рамках область может выполнять инфраструктурно-логистические, высокотехнологичные транспортно-перегрузочные и торговые функции<sup>36</sup>.

Другим приоритетным проектом, имеющим общегосударственное значение, является создание международного автомобильного и железнодорожного транспортного коридора Санкт-Петербург – Казань – Оренбург – Алма-Аты – Урумчи – Пекин – Тяньзинь. Этот трафик от моря до моря обеспечит кратчайший путь от динамично развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона до строящихся новых портов на Балтике с минимальным прохождением границ и будет способствовать еще более эффективному использованию транзитного потенциала Оренбургской области<sup>37</sup>.

<sup>36</sup> Стратегия развития Оренбургской области до 2020 г. и на период до 2030 г. Приложение к постановлению Правительства области от 20.08.2010.

<sup>37</sup> Там же.

Реализация проектов, связанных с созданием трансконтинентального евразийского транспортного коридора между европейскими странами и государствами Восточной и Центральной Азии, открывает новую главу конвертации преимуществ ЭГП в социально-экономическом развитии региона.

Прохождение через Оренбургскую область российского участка международного транспортного коридора Западный Китай – Зарубежная Европа значительно улучшит транспортно-географическое положение региона и существенно повысит его транзитный потенциал, что предаст импульс многопланового экономического развития и роста. Будет способствовать организации на международной транспортной оси инфраструктурных и сервисных объектов, транзитных терминалов, мультимодальных комплексов и логистических центров, созданию новых производств и рынков товаров и услуг, новых рабочих мест<sup>38</sup>.

Из недостатков транспортно-географического положения следует отметить отсутствие в регионе высокоскоростных широкополосных современных автомагистралей, что важно для региона, имеющего транзитное положение, отсутствие и удаленность водно-речных и водно-канальных транспортных путей, несоответствие региональной транспортной системы международным стандартам, низкое качество автодорог в сельской местности, отсутствие железнодорожного сообщения в 14 из 35 районах области<sup>39</sup>. Ввод в действие новой международной скоростной автомагистрали повысит степень реализации транзитного потенциала региона, ускорит развитие и совершенствование транспортной сети на всей территории области.

Преимущества ресурсно-географического положения определяются наличием значительных запасов разнообразных природных ресурсов на территории области и крупных ресурсных баз в ближайшем окружении, прежде всего в приграничных регионах Казахстана (Карагандинский каменноугольный бассейн, Кустанайская группа железорудных месторождений, хромиты Актюбинского региона, нефтегазовые месторождения Западно-Казахстанской области), расположенных в радиальном секторе 150–250 км от оренбургских потребителей. Их относительная близость и отсутствие крупных ресурсоперерабатывающих предприятий в сопредельных казахстанских областях способствует оптимизации поставок, загрузке и бесперебойной работе производственных мощностей предприятий топливно-энергетического и металлургического комплекса Оренбуржья, сокращению транспортных издержек в ценовом диапазоне сырья и топлива.

Недостатками ресурсно-географического положения области является относительный дефицит водных ресурсов, крайне ограниченные лесные ресурсы (4% территории региона), значительная удаленность лесозаготовительных районов и морских акваторий с биоресурсами мирового океана. Это сужает ассортимент потребительского рынка соответствующих товаров, приводит к росту цен, сдерживает развитие сельского, рекреационного и охотничье-промыслового хозяйства, отраслей химико-лесного комплекса.

<sup>38</sup> Стратегия развития Оренбургской области до 2020 г. и на период до 2030 г. Приложение к постановлению Правительства области от 20.08.2010.

<sup>39</sup> Семёнов Е.А. Экономическая и социальная география Оренбургской области: учебное пособие / Е.А. Семёнов, Т.А. Герасименко, Р.Ш. Ахметов. Оренбург: Изд-во ОГУ, 2011. 136 с.

Рыночно-, промышленно- и агломерационно-географическое положение области относительно соседних регионов, крупных экономических, промышленных и социально-культурных центров, рынков товаров и услуг имеет свои преимущества и дефекты. Оренбуржье граничит с такими экономически значимыми регионами, как Самарская, Саратовская, Челябинская области, Республиками Татарстан и Башкортостан, которые для Оренбургского региона являются крупными поставщиками товаров и капитальных вложений, участниками инвестиционных проектов, а также обладают большими рынками сбыта оренбургской продукции. В то же время, массированными поставками, прежде всего продовольственных товаров из соседних республик и областей происходит вытеснение с регионального рынка местных производителей в особенности молочной, мясной, кондитерской, ликероводочной продукции, пива и безалкогольных напитков.

Города-миллионеры – административные центры соседних регионов обладают несравнимо большим экономическим потенциалом и «агломерационным эффектом», чем г. Оренбург. Их сравнительная близость и транспортная доступность, более насыщенный и разнообразный рынок товаров и услуг, более емкий и высокооплачиваемый рынок труда способствует оттоку населения из области в эти центры, прежде всего, молодых возрастов, что ухудшает возрастную структуру населения, качественный состав трудовых ресурсов и в целом геодемографическое положение региона.

Более выраженный «агломерационный эффект» Оренбурга по сравнению с административными центрами приграничных регионов Казахстана (Актобэ, Уральск, Костанай) компенсируется диспропорциями в уровне цен. Однако областной центр Оренбуржья превосходит казахстанские региональные центры по разнообразию и номенклатуре товаров и услуг, прежде всего образовательных и сервисных, что является главным стимулом, привлекающих потребителей из контактной зоны Казахстана.

*Пограничное положение региона: преимущества и недостатки, значение в евразийской интеграции.*

Главной особенностью – феноменом географического положения Оренбургской области является ее полиаспектное пограничное положение. Территория региона представляет собой своеобразное семиотическое геопространство, в котором сочетаются и пересекаются разнообразные физико-географические, геоэкономические, социально-культурные, административно-политические границы.

По территории области проходит географическая и историческая трансконтинентальная граница между Европой и Азией, геоморфологические границы между крупными физико-географическими странами материка: Восточно-Европейской равниной, Уральской складчатой страной и Тургайской равниной, природно-зональные и почво-зональные границы между степью и лесостепью, черноземами и каштановыми почвами, климатическая граница умеренного пояса между умеренно-континентальным и континентальным типами климата, гидрографические границы крупнейших речных бассейнов Евразии – Волги, Урала и Оби.

Оренбургский край является непосредственным «ареалом контакта» двух культур – азиатской и европейской, двух мировых религий – христианской и мусульманской, русского, тюркского и финно-угорского языков.

Здесь проходят этнические границы полос расселения мордовского (восточная граница), башкирского (южная граница) и казахского (северная граница в Европе) населения.

В сетке экономического районирования России Оренбургская область, находясь в составе Уральского экономического района, граничит с регионами Поволжья. В структуре Федеральных Округов Российской Федерации Оренбуржье является субъектом Приволжского ФО, занимая его окраинную юго-восточную часть, граничит с Уральским ФО.

Общая протяженность периметра административных (с субъектами РФ) и государственных границ Оренбуржья – 3700 км<sup>40</sup>. Вся западная порубежная линия приходится на границу с Самарской областью. На крайнем северо-западе область граничит с Татарстаном, на юго-западе на небольшом протяжении с Саратовской областью. От р. Ик до р. Урал проходит почти вся северная граница с Республикой Башкортостан. На северо-востоке регион граничит с Челябинской областью. На востоке и на юге протяженностью 1873 км, протянулась государственная граница с Республикой Казахстан, с тремя приграничными областями – Западно-Казахстанской, Актюбинской и Костанайской<sup>41</sup>.

Как приграничный регион, Оренбургская область имеет самую протяженную среди порубежных субъектов Российской Федерации государственную границу.

Наращение экономической глобализации, геополитические и интеграционные приоритеты России, ее участие в крупных международных инфраструктурных проектах, геополитическая и внешнеэкономическая ориентация Казахстана существенно повышают значимость трансграничного положения области.

В условиях глобализации и международной интеграции возрастает экономическая транспорентность государственных границ и пространственная структура мировой экономики все в большей степени приобретает ареальный характер. В пределах государств в активное экономическое взаимодействие вовлекаются регионы, обладающие и использующие преимущества своего приграничного положения<sup>42</sup>. Эффективное использование таких преимуществ является мощным стимулом развития периферийных регионов, привлечением значительной части трудоспособного населения к внешнеэкономической деятельности, ускоренному развитию транспортной инфраструктуры, совместного предпринимательства и бизнеса в условиях углубления международной интеграции на новых рынках.

Перспективы грядущей децентрализации и перенос тяжести рычагов управления на региональный уровень, где должны быть сосредоточены реальные финансовые и управленческие ресурсы, еще в большей степени актуализируют использование преимуществ приграничного положения в развитии внешнеэкономических связей на уровне регионов.

---

<sup>40</sup> *Гуков А.М.* Оренбуржье – форпост России / Под ред. А.М. Гукова. Оренбург: ОАО «ИПК «Южный Урал», 2010. 128 с.

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> *География мирового хозяйства: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / Ред. проф. Н.С. Мироненко.* М.: Издательство «Тревел Медиа Интернэшнл», 2012. 352 с.

Оренбургско-Казахстанский фронт обладает значительным потенциалом природных, экономических, коммуникационных, социально-культурных ресурсов, тесно взаимосвязанных между собой.

В связи с созданием Таможенного Союза значительно возросли контактные функции границы и, соответственно, уменьшились барьерные, что существенно повысило потенциал и преимущество приграничного положения Оренбургского региона, позитивная динамика которого гарантирует более тесное взаимодействие с регионами Казахстана, создание совместных информационных, транспортно-логистических, энергетических структур, серии инновационных программ, а в перспективе кластеров в сфере коммуникаций, энергетики, агропромышленного комплекса, образования, туризма.

Образование единого экономического и таможенного пространства Россией, Белоруссией и Казахстаном способствует усилению позиций Оренбургской области как ключевого региона в реализации международных экономических, гуманитарных, научно-образовательных и экологических проектов, активного продвижения региональных товаров и услуг на рынки Казахстана и стран Центральной Азии.

Важным условием реализации преимущества приграничного положения области является сопоставимая (кроме Светлинского района), а в некоторых районах более высокая, чем в среднем по области концентрация населения в приграничных районах. В 13 пограничных сельских муниципальных образованиях и на территории администраций городов Орск и Новотроицк проживает 800 тыс. чел., что составляет 40% населения области. Удаленность от границы большинства районных центров не превышает 50 км, а городов Орск и Новотроицк – 15 км. Это несмотря на то, что в 90-е годы вследствие распада СССР и с изменением политического статуса Республики Казахстан произошло возрастание барьерной функции границы, приведшее к возникновению и расширению пробелов в российско-казахстанском пространственном континууме и образованию трансграничной «бреши» в плотности населения.

Успешной конвертации выгод приграничного положения и ускорения интеграционных процессов способствует симметричность параметров экономического развития трансграничных регионов Оренбургской области и Казахстана. При сопоставлении показателей социально-экономического развития Оренбургская область и приграничные регионы соседней республики, находятся в относительно близкой весовой категории. По таким стандартным показателям как стоимость валового регионального продукта на одного занятого в экономике (производительность труда) и среднемесячная заработная плата из трех приграничных регионов только Костанайская область совсем немного уступает Оренбургской области<sup>43</sup>.

Издержками соседского положения, сужающими экономическую интеграцию, является сравнительно невысокий инвестиционный, научно-технический и технологический потенциал Казахстана и сопредельных с ним государств. Большинство индустриальных, агропромышленных и строительных компаний и фирм Республики Казахстан имеют относительно скромные инвестиционные, финансовые возможности и оборотные средства. Велико в Казахстане

<sup>43</sup> Российско-Казахстанский трансграничный регион: история, геоэкология и устойчивое развитие / Под ред. А.А. Чибилёва. Екатеринбург: УрО РАН, 2011. 216 с.

социальное расслоение населения по уровню доходов, низкие заработки сельских жителей, более низкая стоимость товаров и услуг, чем в сопредельных территориях Российской Федерации.

Перечисленные факторы ограничивают приток инвестиций, конкурентоспособных технологий и инноваций в Оренбургскую область из Казахстана (инвестиционный и инновационный потенциал стран-соседей второго порядка вообще близок к нулю), сужают экспорт оренбургской продукции и услуг на товарные и потребительские рынки казахстанских регионов и стран Средней Азии.

В то же время население прежде всего приграничных районов Оренбуржья в рамках единого таможенного пространства получило благоприятные возможности приобретать широкий ассортимент товаров в Казахстане по более низким ценам.

Недостаточное влияние институциональных факторов, как на федеральном, так и на региональном уровне, направленных на усиление контактной функции границы, в определенной степени сдерживает развитие внешнеэкономических связей и приводит к диспропорциям в географической диверсификации внешнеэкономической деятельности области. Например, крайне слабо, в основном только на уровне производственных связей металлургического комбината «Уральская сталь», развивается приграничное сотрудничество с Костанайской областью, что связано не только с низкой плотностью населения в трансграничной зоне, но и ориентацией почти всех внешнеэкономических контактов казахстанского региона на Челябинскую область.

Дальнейшему развитию экономической, инфраструктурной, социально-культурной интеграции Оренбургского региона с Республикой Казахстан и, особенно с приграничными территориями будут способствовать институциональные факторы увеличения проницаемости границы, создание новых транспортных коридоров.

В условиях устойчивого тренда углубления и расширения российско-казахстанского сотрудничества в рамках единого экономического и таможенного пространства, развития межгосударственных отношений в формате ШОС и ЕврАзЭС, а также при федеральной поддержке в реализации стратегических проектов приграничных территорий, Оренбургская область в большей степени, чем другие регионы, сможет использовать положительные эффекты своего пограничного положения.

В открывающихся Евразийских интеграционных перспективах, используя выгоды приграничного положения, Оренбургская область из периферийной территории РФ может превратиться в динамичную зону экономического и социально-культурного взаимодействия с приграничными регионами Казахстана.

В складывающемся тренде евразийской интеграции, используя качества и преимущества своего приграничного положения, Оренбургская область становится основным плацдармом углубления и расширения торгово-экономических и инфраструктурных связей с приграничными регионами Республики Казахстан на субрегиональном уровне. В этих условиях Оренбуржье имеет все возможности стать территорией широкомасштабного сотрудничества, межрегиональной и международной кооперации по производству товаров и услуг по типу приграничных евросоюзов, например, Зеландия (Дания) – Сконе (Швеция), Нор-Па-де-Кале (Франция) – Западная Фландрия, Эно (Бельгия), Эльзас,

Лотарингия (Франция) – Рейнланд-Пфальц, Баден-Вюртемберг (Германия) или регионов Североамериканской зоны свободной торговли НАФТА – Мичиган, Нью-Йорк (США) – Онтарио (Канада), Калифорния, Техас (США) – Нижняя Калифорния, Тамаулинас (Мексика).

Расширение и углубление трансграничного сотрудничества будет способствовать диверсификации региональной экономики, снижению ее зависимости от доминирующих отдельных факторов, повысит роль малого и среднего бизнеса во внешнеэкономической деятельности.

*Геополитическое положение региона: особенности и значение в региональном развитии.*

Геополитическое положение является важным фактором регионального развития особенно в контексте геополитической парадигмы страны. Главными элементами, характеризующими геополитическое положение территории, являются геополитический потенциал и функционал приграничного положения региона.

Геополитический потенциал квалифицируется размерами его составляющих (размер территории, численность и плотность населения, численность населения административного центра, стоимость валового регионального продукта, величина регионального бюджета), возможностями его внешних взаимодействий (географическое положение, уровень развития институтов и инфраструктуры), степенью внешнеэкономического влияния региона (размер бюджетно-финансовых ресурсов, природно-ресурсный, научно-технический, технологический, экспортный потенциал, конкурентоспособность производимой продукции и услуг)<sup>44</sup>.

Характерным признаком геополитического положения приграничного региона является его прямой выход к государственной границе с соседней страной. При этом с одной стороны, территория региона испытывает разнообразное воздействие соседнего государства, а с другой выполняет функцию своеобразного ретранслятора влияния на сопредельную страну, в особенности на ее приграничную территорию<sup>45</sup>.

Распад СССР, стремительное наращивание экономического и политического веса Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона, расширение Евросоюза детерминировали трансформацию биполярной геополитической модели и формирование многополюсного мира, привели к масштабному углублению интеграционных процессов на разных географических площадках в мировой экономике<sup>46</sup>. В новых сложившихся реалиях геополитическим императивом России в построении многополярного мира является ее утверждение как мощной, ведущей политической и экономической державы на Евразийском пространстве, особенно в Центрально-Азиатском макрорегионе.

В начале XX в. Х. Макиндер, применяя геополитический подход к реальной политике, утверждал, что ядром цивилизации Суши «срединной зем-

<sup>44</sup> Бакланов П.Я. Экономико-географическое и геополитическое положение Тихоокеанской России / П.Я. Бакланов, М.Т. Романов. Владивосток: Дальнаука, 2009. 172 с.

<sup>45</sup> Там же.

<sup>46</sup> Кефели И.Ф. Российское геополитическое пространство: история созидания и сценарии будущего // Географическое пространство России: образ и модернизация. Сб. ст. / Под ред. Н.В. Каледина и А.И. Чистобаева. СПб.: Изд-во «ВВМ», 2011. 354 с.

лей» (heartland) выступают северо-восточные земли Евразии, совпадающие приблизительно с территорией Российской империи, СССР<sup>47</sup>. И сегодня, в условиях многополюсного мира, Российская Федерация по своему территориальному масштабу и потенциалу производительных сил является цивилизационной геополитической платформой Евразии, ее пространственно-историческим воплощением.

Смещение центра тяжести мировой экономики в Азию предполагает «восточный разворот» экономической стратегии Российской Федерации и выстраивание геополитических приоритетов и акцентов внешней политики государства в ракурсе складывающихся трендов и обстоятельств. В связи с этой повесткой дня Россия должна выйти на мировую авансцену с конкурентоспособным новым интеграционным проектом, необходимым для развития страны в эпоху неизбежных геополитических перемен.

Евразийский вектор развития международных интеграционных процессов в условиях регионализации всего постсоветского пространства становится все более очевидным. Это привело к созданию Таможенного Союза и единого экономического пространства, образованию россицентричных геоэкономических и геополитических субрегионов: Россия–Белоруссия–Казахстан, в перспективе – Армения–Кыргызстан<sup>48</sup>.

Сегодня Белоруссия, Россия и Казахстан имеют все предпосылки для того, чтобы сформировать архипелаг новой трансконтинентальной интеграции. Этому способствует столетия совместного сосуществования в рамках общей цивилизации и единого государства, общность ценностных установок, цивилизационных и культурных начал, территориальное положение, сопоставимый уровень экономического развития, общая философия многополярной глобализации и евразийской регионализации.

В такой конфигурации континентальной интеграции Оренбургский регион становится провайдером российского евразийского конструктивного геополитического импульса, операционным центром новой интеграционной модели постсоветского пространства.

Выбор мультиполярности как вектора мирового развития ведет к необходимости экономической конвергенции и международной интеграции, прежде всего с прилегающими к России государствами. Имея самую протяженную границу с одной из ключевых стран – бывших республик СССР, Оренбургская область становится одной из главных несущих интеграционных конструкций на постсоветском пространстве, своеобразным гравитационным полем, притягивающим пространства Центральной Азии.

Используя эффекты своего приграничного положения, регион превращается в базовый административно-территориальный сегмент и интеграционный портал, обеспечивающий тесное экономическое сотрудничество, социально-культурное и геополитическое сближение России и Казахстана, стран и регионов Центральной Азии.

<sup>47</sup> *Гладкий Ю.Н.* Россия в лабиринтах географической судьбы. Юридический центр Пресс, 2006.

<sup>48</sup> *Каледин Н.В.* Территориально-политические системы и политическая регионализация постсоветского пространства // Географическое пространство России: образ и модернизация. Сб. ст. / Под ред. Н.В. Каледина и А.И. Чистобаева. СПб.: Изд-во «ВВМ», 2011. 354 с.

Казахстан, обладающий значительным территориальным, природно-ресурсным и экономическим потенциалом, является для РФ ключевым геополитическим игроком на Центрально-Азиатской авансцене, с которым Россия имеет самую протяженную государственную границу. После распада СССР Казахстан, как и другие бывшие союзные республики, оказался в своеобразной геополитической бифуркации. С одной стороны, вследствие деструкции единого геополитического пространства Советского Союза новое государство оказалось в сфере влияния евро-американской, китайской и исламской цивилизаций, с другой, между Россией и Республикой Казахстан сохранились и складываются новые устойчивые геополитические зависимости, имеющие глубинную цивилизационную основу<sup>49</sup>.

Тем самым масштабное развитие и проникающее многосекторное расширение, и углубление многоплановых экономических, инфраструктурных, социально-культурных и гуманитарных связей с Республикой Казахстан находится в контексте глобальной геополитики Российской Федерации. В этой связи Оренбургская область, имея протяженность российско-казахстанской границы почти 1900 км, становится основным контактным ареалом интеграционного процесса, геополитическим, геоэкономическим и геокультурным мостом между Россией и Казахстаном.

Оренбургский регион и г. Оренбург обладают особым геополитическим кодом, сформировавшийся 270 лет назад как форпост России на юго-восточных рубежах государства. И в настоящее время и в перспективе Оренбургская область также будет функционировать как российская модель приграничного форпостного многопланового развития.

Оренбуржье для Российской Федерации становится ключевой контактной зоной, одним из основных регионов, транслирующих геополитические установки страны. Его стратегическое значение будет неуклонно возрастать в связи с образованием Евразийского Союза в 2015 г. и реализацией международных, интеграционных и инфраструктурных проектов, связанных с созданием транспортных каналов, обеспечивающих нарастающий из года в год товарный поток между Азиатско-Тихоокеанским регионом и Европой.

Особая значимость геополитического положения Оренбургской области определяется:

– расположением в центре самого крупного материка Евразия, являющегося главной мировой политической и экономической ареной, где сосредоточено более 2/3 всего населения мира и действуют несколько главных центров современной мировой геополитики и экономики – Европейский Союз, Таможенный Союз стран СНГ, Азиатско-Тихоокеанский регион, Южный и Юго-Восточный Азиатский регион, Ближний Восток;

– наличие самой протяженной по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, государственной границы, соответственно с самой обширной контактной зоной сопредельного государства;

– географическое положение в зоне действия основных геополитических интересов России в Центральной и Восточной Азии;

<sup>49</sup> Кефели И.Ф. Российское геополитическое пространство: история создания и сценарии будущего // Географическое пространство России: образ и модернизация. Сб. ст. / Под ред. Н.В. Каледина и А.И. Чистобаева. СПб.: Изд-во «ВВМ», 2011. 354 с.

– расположение на линиях экономического взаимодействия и транспортных коридоров, имеющих международное значение между главными «центрами силы» Евразии;

– граница с наиболее развитыми регионами Казахстана со значительным природно-ресурсным и экономическим потенциалом;

– отсутствие в пограничной зоне естественных природных рубежей, представленным лишь совсем незначительным по протяженности водным пространством р. Урал и его притока р. Илек, что способствует увеличению трансграничных контактов и развития экономических и социально-культурных связей;

– расположение в зоне активного действия Таможенного Союза, способствующие увеличению транзитных и интеграционных функций области;

– близость исламского региона определяет для области роль «Ворот в исламский мир», в страны Центральной Азии, в том числе в страны-соседи первого и второго порядка Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан.

Проблемными аспектами геополитического положения Оренбургской области являются:

– недостаточная обустроенность и «прозрачность» границы, что способствует транзиту нелегальных товаров, нелегальных мигрантов, стимулирует рост теневой экономики, создает условия для нарастания трансграничной преступности, расширяет асоциальную и криминальную среду, ухудшает социальную и экономическую обстановку;

– массивная экспансия китайского капитала и бизнеса в различные сектора экономики и социальную сферу Казахстана и стран Средней Азии, что ограничивает экономическое и геополитическое влияние России и ее приграничных регионов.

– положение региона на пути основного потока нелегальной иммиграции по линии Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан – Оренбургская область – Московская область, Федеральные центры (Москва, Санкт-Петербург);

– напряженная геополитическая обстановка на границе с соседями второго порядка – Таджикистана, Узбекистана, связанная с эскалацией военно-политического конфликта в Афганистане, являющегося одним из центров исламского экстремизма;

– расположение Оренбургской области на главной транзитной оси наркотрафика из Афганистана – основного ареала производства и распространения наркотиков в европейскую часть России и страны зарубежной Европы.

Позитивной динамике геополитического положения региона может способствовать:

– наращивание демографического, экономического, инвестиционного и институционального потенциала, формирование положительного имиджа региона и его информационное обеспечение и продвижение;

– инициация и активное участие в международных и межрегиональных проектах по созданию транспортных и энергетических коридоров, коммуникационных каналов на разных участках трансграничного пространства;

– приоритетное развитие и наращивание «агломерационного эффекта» городов расположенных на международных транспортных линиях: Оренбург, Орск, Соль-Илецк, Сорочинск, Бузулук;

– оптимизация фильтрующей функции государственной границы, обеспечивающей очищение международного сотрудничества от «вредных примесей» и безопасность для страны и региона.

### 1.3. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Население представляет собой сложную совокупность людей, проживающих в пределах определенной территории. Оно характеризуется своеобразным набором взаимосвязанных явлений и процессов, определяющих территориальные особенности его жизнедеятельности. К числу важных характеристик населения относятся: численность и плотность населения, его состав по полу и возрасту, национальности и религиозности, воспроизводство, миграции, структура занятости и рынок труда.

Изучение населения как важнейшего компонента географических исследований довольно долгое время находилось на задворках отечественной научной географии. Главным недостатком такого подхода была поверхностная интерпретация, а часто полное пренебрежение социальными факторами в экономическом развитии территорий различного уровня. Своеобразие характерных черт населения как детерминантов экономического развития если не игнорировали, то существенно упрощали. Считалось, что в отличие от природных ресурсов и средств производства население существует всегда «под рукой» как постоянный инструмент и фактор территориальной организации производительных сил.

Исправить сложившееся ущемление «географических прав» населения в конце 40-х годов XX столетия предпринял именитый ученый, один из основоположников советской школы экономической географии – Н.Н. Баранский. Забвение человека в географических исследованиях Баранский считал главным «грехом» отечественной географии, обозначив эту данность своей знаменитой фразой – «Человека забыли!». Он утверждал, что раздел о населении в новых географических работах «выпал бесследно, провалившись между природой и хозяйством». Экономическую географию и страноведение, где в центре внимания находятся отрасли производства, а не человек, Баранский называл «бесчеловечной и противоестественной». По его мнению, именно характеристики населения наиболее четко выражены в пространстве и обусловлены факторами регионального порядка, которые весьма заметно влияют на хозяйство стран и районов<sup>50</sup>.

Авторитетному ученому удалось сместить вектор географических исследований в сторону социализации географии. Впоследствии возникли научные школы и направления в области географии населения, этногеографии, геоурбанистики (В.В. Покшишевский, Л.Н. Гумилев, С.А. Ковалев, А.И. Алексеев, и др.). Между тем и в настоящее время, особенно в формате региональных исследований, продолжает доминировать природно-ресурсный и отраслевой подход, только в отличие от плановой парадигмы советского периода, сегодня – в контексте рыночных отношений. Несомненно, социальные факторы стали иметь больший диапазон актуализации, но зачастую как формальное наполнение исследований данными по общей численности, средней плотности, воспроизводству и миграциям, доле городского населения, об этническом и религиозном составе. Население часто представлено статистическим социумом людей разных национальностей, которые рождаются, умирают, перемещаются и где-то заняты.

<sup>50</sup> Баранский Н.Н. Избранные труды. Научные принципы географии. М.: Мысль, 1980. 239 с.

Многие геодемографические и социальные аспекты рассматриваются, как правило, вне связи с экономикой, без оценок причинно-следственных связей различных территорий по величинам социальных индексов и влияния демографических и этно-конфессиональных факторов на экономическое развитие регионов. Игнорирование национальных особенностей, демографических и социо-культурных характеристик населения нередко снижает результативность различного рода инвестиционных проектов, когда деньги вкладываются в промышленные объекты и гектары пахотных угодий, а не в людей.

Необходимость социализации географических исследований связана с современными реалиями общественного развития, основным приоритетом которого является совершенствование человеческого потенциала на основе социальной модернизации экономики. При этом главными стратегическими целевыми ориентирами социально-экономического развития территорий становится повышение качества жизни населения (улучшение благосостояния, расширение структуры потребностей и человеческого выбора), создание комфортной среды обитания и форм жизнедеятельности населения в постоянно меняющейся социальной и экономической среде<sup>51,52</sup>.

Современная политическая и социально-экономическая реальность находится в тесной взаимосвязи с повышением экономической самостоятельности регионов, функционированием рыночных отношений в условиях конкурентной среды и различных форм собственности, развитием глобальной и региональной интеграции с расширением свободы передвижения товаров, капиталов и трудовых ресурсов. Перечисленные признаки обуславливают еще большую необходимость исследовать население не только как активного участника производства, но и как представителя той или иной социальной группы, этнической общности, как потребителя товаров и услуг. В целях устойчивого, эффективного развития территориальных образований различных уровней, следует всесторонне учитывать национально-религиозный фактор, демографические и миграционные процессы, естественно сложившиеся трудовые навыки и традиции, динамику половозрастной структуры, потребительские особенности и другие характеристики жизнедеятельности населения, а также выявлять степень влияния и величину их причинно-следственных связей в социально-экономическом развитии регионов.

Численность населения Оренбургской области, как и других регионов, так и страны в целом, представляет собой подвижную динамическую категорию. Она формируется как под воздействием естественного (соотношение рождаемости и смертности), так и механического (миграции) движения населения. Современное население области по численности и этническому составу является результатом длительного исторического процесса освоения и заселения просторов Оренбуржья, а также следствием миграций и демографических факторов.

В древние и средние века через территорию региона, как через своеобразные географические ворота, сжатые между Уральскими горами на севере и Каспийским морем на юге, проходили с востока на запад волны кочевых народов, оставляя здесь следы своего пребывания лишь в археологических памятниках

<sup>51</sup> Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: Проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во КД Либроком, 2009. 261 с.

<sup>52</sup> Стратегия развития Оренбургской области до 2030 г. [Электронный ресурс] URL: <http://www.orb.ru>

и географических названиях. В XVI–XVII вв. просторы Оренбургского края становятся зоной регулярных кочевий формирующихся этнических сообществ казахов и башкир. В этот же период на территории области возникают первые населенные пункты русских первопоселенцев-казаков и переходящих к оседлости башкир. Но процессы заселения имели неустойчивый характер, и малочисленное население региона росло крайне медленно.

Начало значительного и ускоренного роста численности населения датируется первой половиной XVIII в., связанное с масштабным освоением территории Оренбуржья Российской империей и строительством военного и торгово-экономического центра новой губернии – г. Оренбурга. Российское государство стремилось утвердиться на новых землях, которые стремительно осваивались и заселялись выходцами из внутренних губерний России. Наличие разнообразных минеральных богатств и огромные пространства плодородных земель притягивали казаков и крестьян-землепашцев, горнозаводских рабочих. Создание пограничной линии городков-крепостей и функциональное развитие Оренбурга как военного форпоста и торгового центра способствовали притоку военных и торговых людей.

Устойчивый рост численности населения региона продолжился в XIX и в начале XX в., существенно возрастая в отдельные периоды, например, после отмены крепостного права, когда обретавшие свободу крестьяне получили возможность создавать общины и индивидуальные хозяйства на свободных землях. Особенно увеличился приток населения после открытия в 1877 г. железной дороги Самара–Оренбург и Оренбург–Ташкент в 1905 г., а также в период реализации в начале XX в. «столыпинской» аграрной реформы. Индикатором такого ускоренного роста населения стал город Оренбург, численность жителей которого за 60 лет (1857–1917 гг.), увеличилась более чем в 10 раз. В начале XX в. центр Оренбургской губернии был крупнейшим городом по численности населения на Урале и во всей азиатской части России<sup>53,54</sup>.

В первой половине XX в. на динамике численности и на темпах естественного прироста населения области отразилась вся драматургия событий отечественной истории этого периода, приведшая к локальным фазам сокращения населения и демографической депрессии. Последствия Гражданской войны, коллективизации и политических репрессий, голода 1921 и 1933 г., Великой Отечественной войны привели к значительным людским потерям. Наиболее характерным примером таких социально-демографических потрясений в регионе был период Гражданской войны, который сопровождался массовой гибелью и исходом населения. Только Оренбург в эти годы потерял почти четверть своего населения, восстановив численность 1913 г. лишь к середине 30-х годов<sup>55,56</sup>. Известен исход более 20 тыс. оренбургских казаков – «голодный поход» в конце 1919 г. за пределы губернии в Семиречье, а затем в Западный Китай.

<sup>53</sup> Города с численностью населения 100 тыс. и более человек. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2011/year/year2011.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2011/year/year2011.rar)

<sup>54</sup> *Зубаревич Н.В.* Социальное развитие регионов России: Проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во КД Либроком, 2009. 261 с.

<sup>55</sup> Города с численностью населения 100 тыс. и более человек. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2011/year/year2011.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2011/year/year2011.rar)

<sup>56</sup> *Зубаревич Н.В.* Социальное развитие регионов России: Проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во КД Либроком, 2009. 261 с.

Но в целом за период с 1920 по 1941 г. население региона продолжало увеличиваться в основном благодаря сохранявшимся традициям многодетности и как следствие высокой рождаемости. Незначительный миграционный приток преимущественно был связан с индустриальным развитием в основном восточного Оренбуржья. К моменту образования Оренбургской области в современных границах в декабре 1934 г. численность ее населения составляла 1,6 млн жителей<sup>57</sup>.

В годы Великой Отечественной войны сдвиги в численности населения были связаны с тремя определяющими факторами:

– массовым призывом мужского населения на действующий фронт и людскими военными потерями;

– эвакуацией в область с оккупированных территорий вместе с предприятиями и организациями около 240 тыс. вынужденных временных переселенцев, часть из которых и после войны осталась в регионе;

– резким спадом рождаемости вследствие гендерного перекоса в структуре населения, социальных лишений и потрясений.

Образовавшийся в годы войны демографический «провал», и в дальнейшем, накатывая волной через поколение, снижает коэффициенты рождаемости, вызывая периодические отклонения в динамике численности населения.

Наибольшие темпы роста численности населения области происходили в 50–60-е годы, что было связано с послевоенным «бэби бумом» и ростом рождаемости в начале 60-х годов, когда многочисленное предвоенное поколение достигло своего репродуктивного возраста. Заметное влияние на позитивное расхождение показателей рождаемости и смертности оказало повышение уровня жизни населения, увеличение темпов жилищного строительства, профилактика заболеваемости и улучшение медицинского обслуживания. Кроме того, осуществление в этот период на территории области грандиозной государственной программы по поднятию целинных земель, а также масштабное строительство и ввод в строй крупных промышленных объектов (Орско-Халиловский металлургический и Гайский горно-обогадительный комбинаты, Ириклинская ГГЭС, Оренбургский газоперерабатывающий комплекс) способствовали значительному притоку в регион трудовых ресурсов преимущественно молодых возрастов. Только на освоение новых земель в середине 50-х годов в восточные и южные районы Оренбуржья прибыло около 70 тыс. первоцелинников<sup>58</sup>.

Перечисленный конвейер демографических и социально-экономических факторов обусловил самые высокие показатели возрастания численности населения и естественного прироста, который в среднем за период с 1950–1965 г. составлял 17–19 чел. на 1000 населения. А численность постоянных жителей региона только за межпереписной период с 1959 по 1970 г. увеличилась почти на 220 тыс.<sup>59,60</sup>.

<sup>57</sup> Оренбургская область за 50 лет (1934–1983 гг.). Статистический сборник / Стат. управл. Оренбургской обл. Оренбург, 1984. 197 с.

<sup>58</sup> Семёнов Е.А. Экономическая и социальная география Оренбургской области: учебное пособие / Е.А. Семёнов, Т.А. Герасименко, Р.Ш. Ахметов. Оренбург: Изд-во ОГУ, 2011. 136 с.

<sup>59</sup> Естественное движение населения области (сборник) / Оренбургский областной комитет государственной статистики. Оренбург, 1998. 182 с.

<sup>60</sup> Оренбургская область за 50 лет (1934–1983 гг.). Статистический сборник / Стат. управл. Оренбургской обл. Оренбург, 1984. 197 с.

К середине 60-х годов население области достигло 2 млн жителей. В дальнейшие годы кривая динамики численности населения существенно понизилась, и значительно меньший, чем в предыдущий период, рост населения вплоть до конца 80-х годов обеспечивался исключительно за счет естественного прироста перекрывавшего миграционную убыль. Это было следствием как снижения рождаемости и, соответственно, естественного прироста в связи с переходом к современному типу воспроизводства населения, так и устойчивым миграционным оттоком населения из области в соседние регионы (прежде всего Поволжье и Урал) и в автономные округа Западной Сибири. Там в этот период более интенсивно осваивались новые нефтегазовые месторождения, развивалась промышленность, строились крупные предприятия, такие, как Волжский и Камский автозаводы.

Наиболее ощутимо миграционные процессы отразились на динамике численности сельского населения области. Ускоренные темпы урбанизации и промышленного развития, крупнейшие государственные стройки в стране и в регионе уже с конца 50-х годов постоянно отбирали человеческие ресурсы у сельской местности. Самое значительное сокращение численности происходило за период с 1970–1985 г., когда в среднем ежегодные миграционные потери сельского населения региона превышали 10 тыс. чел.

Эти общие черты динамики численности населения области сохранились в целом до начала 90-х годов прошлого века. С распадом Советского Союза произошли резкие изменения в естественном и механическом движении населения области, и сложилась иная траектория динамики его численности.

С начала и до конца 90-х годов, несмотря на начавшуюся в 1993 г. естественную убыль, в Оренбургской области, в отличие от большинства регионов страны, численность населения продолжала расти и достигла своего максимума (2225,5 тыс.) в 1998 г. (табл. 1.3.1). С 1990 по 1998 г. ее увеличение составило 74,4 тыс. (3,5%), в том числе сельское население за этот период выросло на 41,4 тыс. (5,4%) чел.<sup>61,62</sup> Рост населения во многом был обусловлен массовым миграционным притоком из стран СНГ вследствие распада СССР. В условиях депопуляции населения миграция стала единственным источником восполнения его численности. Объемы миграции были достаточны не только для компенсации естественной убыли, но и для обеспечения прироста численности жителей региона. Показатели миграционного прироста за эти годы заметно превышали естественную убыль.

Иммигранты, в большинстве своем вынужденные, в одинаковых пропорциях расселялись как в городах, так и в сельской местности в зависимости от материальных возможностей приобретения и аренды жилья. Преобладающий рост сельских жителей по сравнению с городским населением был связан в эти годы с более благоприятной демографической ситуацией на селе, отличительными чертами которой были отсроченная депопуляция и меньшая величина естественной убыли. Во многом благодаря миграционному притоку область, в отличие от большинства регионов России, сохранила неизменную численность населения за межпереписной период (1989–2002 гг.).

<sup>61</sup> Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.

<sup>62</sup> Оренбургская область: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2007. 477 с.

Таблица 1.3.1  
Динамика численности населения Оренбургской области в 1926–2014 гг.<sup>63,64,65,66,67,68,69</sup>

Годы	Все население, тыс. чел.	В том числе, тыс. чел.		В том числе, в %	
		городское население	сельское население	городское население	сельское население
1926	1498,3	212,8	1285,5	14,3	85,7
1939	1674,5	379,9	1294,6	22,7	77,3
1959	1831,5	826,5	1005,0	45,1	54,9
1970	2050,0	1087,9	962,1	53,1	46,9
1979	2088,1	1258,4	829,7	60,0	40,0
1990	2151,1	1388,4	762,7	64,5	35,5
1995	2223,4	1425,7	797,7	64,1	35,9
2000	2219,5	1277,3	942,2	57,5	42,5
2005	2150,4	1240,8	909,6	57,7	42,3
2006	2137,8	1228,1	909,7	57,4	42,6
2007	2125,5	1220,8	904,7	57,4	42,6
2008	2119,0	1216,3	902,7	57,4	42,6
2009	2111,5	1211,9	899,6	57,4	42,6
2010	2112,9	1212,6	900,3	57,4	42,6
2011	2031,5	1213,6	817,9	59,7	40,3
2012	2023,7	1206,1	817,6	59,6	40,4
2013	2016,1	1202,8	813,3	59,7	40,3
2014	2008,6	1202,1	806,5	59,8	40,2

Однако в конце 90-х годов миграционный «ресурс» стран СНГ существенно сократился, и вклад миграционного компонента в динамику численности населения стал неуклонно уменьшаться, а отрицательное сальдо межрегиональных миграций возросло, и население области, как городское, так и сельское, стало сокращаться. В 1998 г. численность населения стабилизировалась на основании паритета показателей естественного и миграционного прироста (соответственно –3,0 и +2,9 чел. на 1000 населения), но уже с 1999 г. в регионе отмечалось непрерывное снижение его численности. И если в 1999–2000 гг. это происходило на фоне миграционного прироста, который отчасти компенсировал естественную убыль, то начиная с 2001 г. наряду с отрицательными

<sup>63</sup> Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.

<sup>64</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / облкомстат. Оренбург, 2003. 301 с.

<sup>65</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2008. 283 с.

<sup>66</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2012. 285 с.

<sup>67</sup> Оренбургская область за 50 лет (1934–1983 гг.). Статистический сборник / Стат. управл. Оренбургской обл. Оренбург, 1984. 197 с.

<sup>68</sup> Оренбургская область: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2007. 477 с.

<sup>69</sup> Численность населения по городам, внутригородским и административным районам Оренбургской области на 1.01.2014. [Электронный ресурс] URL: <http://orenstat.gks.ru>

*Таблица 1.3.2*

**Динамика численности постоянного населения городов Оренбургской области в 1991–2014 гг.**<sup>70,71,72,73,74</sup>

	Дата образования города	Получение статуса города	1991 г.	2003 г.	2014 г.	2014 г. к 2003 г., %
Оренбургская область	1934		2164,9	2176,0	2008,6	92,3
Городское население			1403,1	1257,9	1202,1	95,5
Сельское население			761,8	918,1	806,5	87,8
г. Оренбург	1743	1743	527,7	519,2	560,0	107,9
г. Орск	1735	1865	272,2	272,7	234,8	86,0
г. Новотроицк	1921	1945	107,6	107,9	93,6	86,7
г. Бузулук	1736	1781	85,1	85,5	84,7	99,1
г. Бугуруслан	1748	1781	54,1	53,8	50,0	92,9
г. Гай	1959	1979	42,6	43,8	36,5	83,3
г. Медногорск	1933	1939	34,2	33,8	26,5	78,4
г. Сорочинск	1737	1945	27,2	29,9	28,5	95,3
г. Кувандык	1890	1953	29,1	30,2	25,0	82,8
г. Соль-Илецк	1754	1865	23,7	26,9	27,3	101,5
г. Абдулино	1795	1923	22,9	22,8	19,5	85,5
г. Ясный	1961	1979	19,1	18,2	15,6	85,7

коэффициентами естественного прироста, устойчивая миграционная убыль также становилась фактором сокращения численности населения Оренбургской области. К 2010 г. число жителей региона уменьшилось почти на 113 тыс., а с учетом корректировок Всероссийской переписи в октябре 2010 г., к 2014 г. по сравнению с пиковым 1998 г. сократилось на 217 тыс., откатившись к уровню конца 60-х годов. Минимальный естественный прирост в 2012–2013 гг. никак не изменил тренд динамики ее снижения.

Тенденция сокращения численности проживающих в регионе людей коснулась как городов, так и сельской местности. Аномальный прирост сельского населения и резкое падение численности городского в 2000 г. были обусловлены преобразованием поселков городского типа в сельские поселения в ходе административно-территориальной муниципальной реформы. «Административной рурализации» подверглись более 20 городских поселений, где 147,5 тыс. чел. «легким движением руки» превратились из горожан в сельских жителей.

<sup>70</sup> Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.

<sup>71</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / облкомстат. Оренбург, 2003. 301 с.

<sup>72</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2008. 283 с.

<sup>73</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2012. 285 с.

<sup>74</sup> Оренбургская область за 50 лет (1934–1983 гг.). Статистический сборник / Стат. управл. Оренбургской обл. Оренбург, 1984. 197 с.

Население теряют большинство городов и сельских районов, кроме областного центра и некоторых приграничных с ним районов (Оренбургский, Сакмарский)(табл. 1.3.2). Это связано с административным статусом Оренбурга как региональной столицы и его агломерационным эффектом, следствием которых явился рост численности населения в главном городе области и в районах, входящих в зону влияния его агломерации. Относительную стабильность населения сохраняют «нефтяные центры» региона – города Бузулук и Сорочинск, а также Соль-Илецк с новым функциональным обликом таможенного терминала и рекреационно-оздоровительного центра.

В настоящее время по численности населения Оренбургская область занимает 25-место из 85 регионов России и 7-место из 14 регионов Приволжского Федерального округа (1,5% от населения Российской Федерации и 7,0% от населения Приволжского федерального округа). По этому показателю регион сопоставим с такими субъектами Российской Федерации как Приморский край, Омская область, Республика Крым и с такими странами мира, как Латвия, Словения, Македония, Намибия.

По имеющимся аналитическим прогнозам в ближайшие годы сокращение численности населения области продолжится. Это будет обусловлено, прежде всего, продолжением тренда миграционной убыли населения вследствие значительного отрицательного сальдо межрегиональных миграций. Агломерационный эффект городов-миллионеров – областных и республиканских центров и крупных городов (Тольятти, Магнитогорск) соседних регионов сохранит свою доминирующую гравитацию и продолжит «вытягивать» человеческие ресурсы из Оренбуржья.

Незначительный демографический «всплеск» будет кратковременным (2012–2015 гг.) и не изменит общей тенденции динамики численности населения, а к 2016–2017 гг., когда малочисленное репродуктивное поколение 90-х годов начнет замещать многочисленное 80-х, сведется к нулю. В последующие годы, с учетом прогнозов соотношения стандартных показателей рождаемости и смертности, население региона «накроет» новая волна продолжительного демографического кризиса, что еще в большей степени ускорит сокращение его численности.

Продолжительные (с 1999 г.) количественные и качественные потери человеческого капитала являются конкурентным недостатком области и снижают эффекты социально-экономического развития территории. Изменить такое положение может реализация в пределах Оренбуржья крупномасштабных общероссийских или международных инфраструктурных и производственных проектов, а также эффективная региональная демографическая и миграционная политика, направленная на поощрение рождаемости, снижение смертности и создание условий для привлечения и закрепления населения в регионе.

Расселение населения представляет собой сложный социально-экономический процесс, отражающий пространственную форму организации общества. Под расселением понимают процесс распределения и перераспределения населения по территории и его результат – образование сети городских и сельских поселений и их переходных и комбинированных форм. Расселение включает размещение населения, функциональные территориальные взаимосвязи населенных мест и миграции населения<sup>75</sup>.

<sup>75</sup> Демографический энциклопедический словарь / Гл. ред. Д.И. Валентей. М.: Сов. энцикл., 1985. 608 с.

Важнейшим свойством расселения является его структурная и пространственная динамичность. Расселение подвержено изменениям, как по численности, так и по системным характеристикам. Характер таких преобразований находится в тесной взаимосвязи с политико-административными, экономическими, социальными и демографическими аспектами развития общества. Расселение является сложной трансформирующейся системой, обладающей способностью к самоорганизации и адаптивностью к внешним воздействиям<sup>76</sup>.

На характер расселения влияют четыре основные группы факторов:

– природные (климат, рельеф, почвы, наличие месторождений полезных ископаемых);

– исторические (пространственно-временные особенности и хронологическая неравномерность процессов заселения территории);

– социально-экономические (уровень экономического развития территорий, региональные различия в размещении отраслей хозяйства и инфраструктуры, уровне доходов населения и т. д.);

– демографические (интенсивность естественного и механического движения населения).

Основной формат расселения представляет собой постоянные или функционирующие длительное время городские и сельские поселения, при этом существуют сезоннообитаемые пункты, населенные только в определенные сезоны года. Кроме того, выделяют передвижные и временные поселения, а также различные виды дисперсного расселения.

Главными показателями, квалифицирующими расселение на определенной территории, являются плотность населения, людность (численность жителей) и число городских и сельских поселений. Данные показатели оценивают степень освоенности территории, которая в свою очередь отражает степень благоприятности климата, уровень хозяйственного использования, обеспеченность инфраструктурой и другие условия.

Одной из важнейших характеристик расселения является его пространственный рисунок, который представляет собой взаимное размещение населенных пунктов с учетом их людности. Вся совокупность населенных пунктов, расположенных на определенной территории, представляет собой сеть поселений.

Территориальное сочетание поселений, между которыми существуют в той или иной степени четкое распределение функций, производственно-экономические и социально-культурные связи, определяет систему расселения<sup>77</sup>, главными параметрами которой служат число и людность поселений, входящих в ее состав, и степень интенсивности социально-экономических связей между этими поселениями.

Средняя плотность населения Оренбургской области – 16,4 чел. на 1 кв. км, что почти в 2 раза больше, чем в среднем по Российской Федерации, в то же время примерно в 2 раза меньше, чем в европейской части России (рис. 1.3.1, 1.3.2). По величине данного показателя Оренбуржье сопоставимо с такими регионами страны как Пермский край, Тверская и Новосибирская области, а в проекции субъектов политической карты мира с такими государствами как Финляндия, Уругвай, Новая Зеландия.

<sup>76</sup> Зайончковская Ж.А. Демографическая ситуация и расселение. М.: Наука. 1991. 135 с.

<sup>77</sup> Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь / Э.Б. Алаев. М.: Мысль, 1983. 350 с.

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

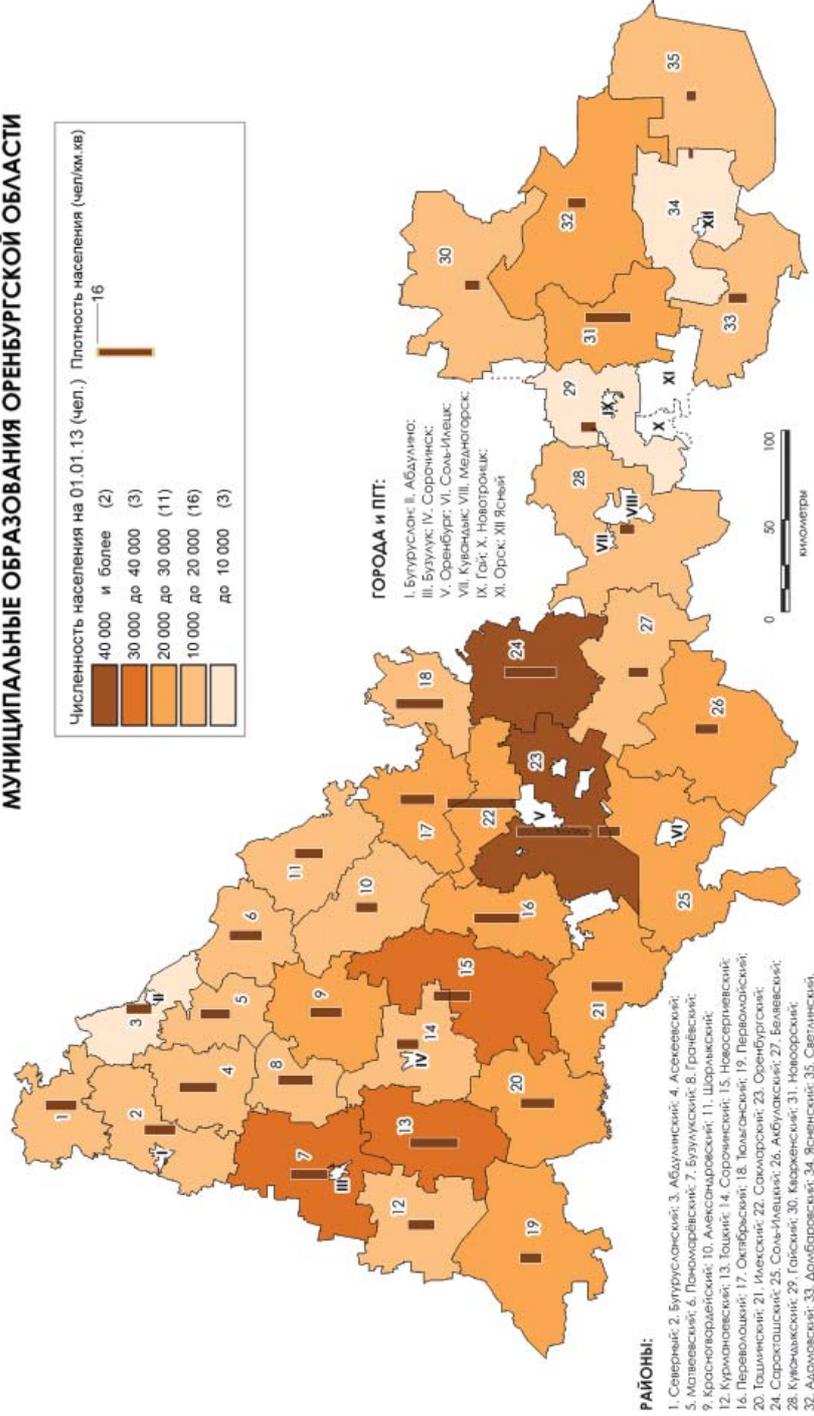


Рис. 1.3.1. Численность и плотность населения по районам на 1.01.2014 г.

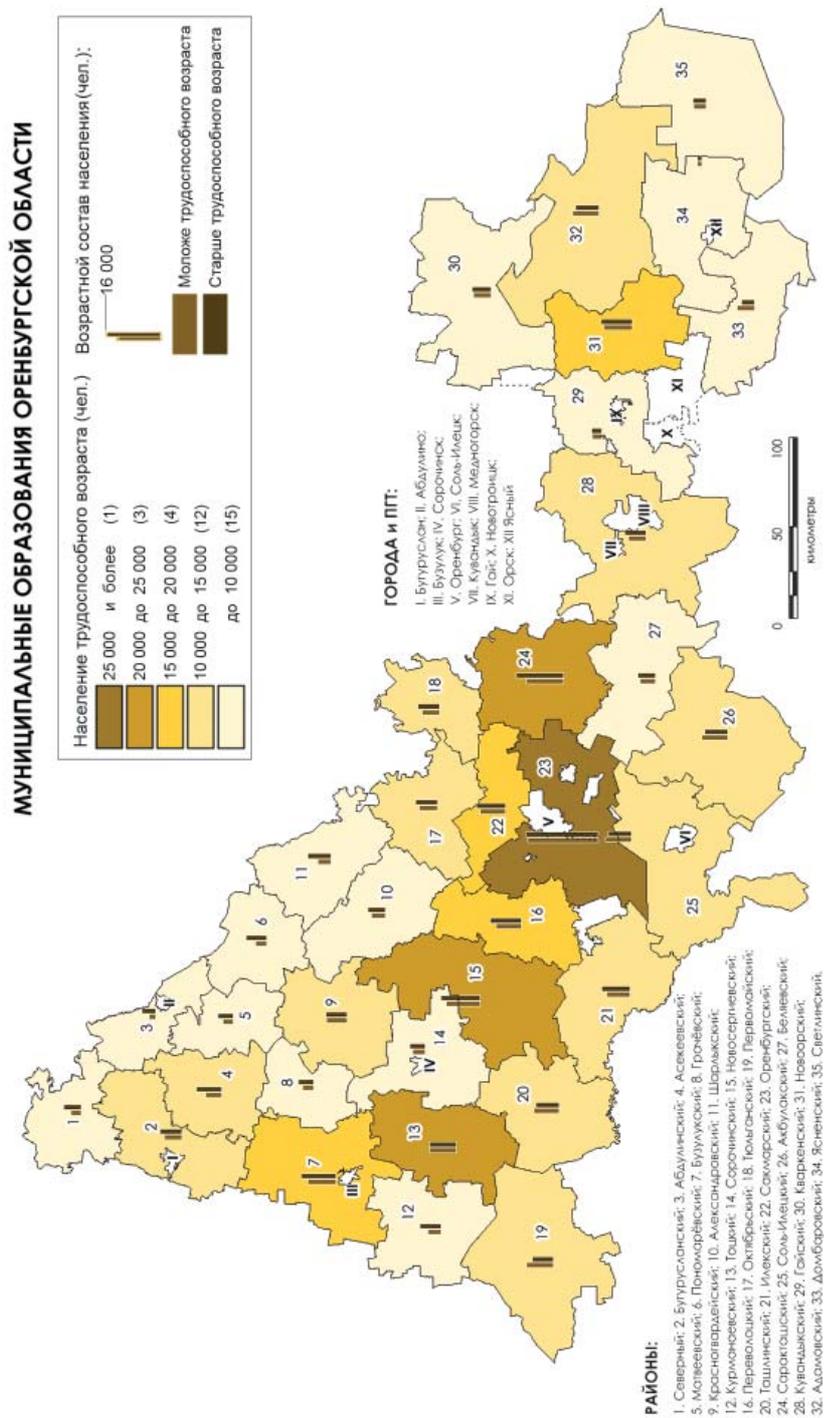


Рис. 1.3.2. Возрастной состав населения по районам на 1.01.2014 г.

Сравнительно низкая по европейским меркам плотность населения, несмотря на относительно благоприятные природные условия для расселения и ведения сельского хозяйства, обусловлена периферийным положением региона в течение длительного исторического времени, «отодвинутостью» от основной оси экономического развития в период индустриализации и более поздним освоением территории. В Приволжском ФО (средняя плотность населения – 28,7 чел. на 1 кв. км) только Кировская область имеет меньшую величину этого показателя.

Заселение и освоение территории Оренбургской области происходило с северо-запада и с запада на юг и на восток. Восточные и крайние южные районы Оренбуржья отличаются менее комфортными природными условиями для жизни населения и сельскохозяйственного освоения. Они стали активно заселяться лишь в XX в. В период индустриализации 30-х годов, а также в 50–60-е годы на минеральных ресурсах востока области начали функционировать промышленные предприятия, возникать новые рабочие поселки и города (Медногорск, Новотроицк, Гай и др.), стало быстро расти население. Целинная кампания 50-х годов способствовала аграрному освоению восточных и южных районов. Сюда прибывали десятки тысяч переселенцев-целинников, образовывались сельские поселения (новые совхозы) и, соответственно, увеличивалась численность и плотность сельского населения.

В 60–80-е годы, вследствие активной фазы развития урбанизации и административных экспериментов по искоренению неперспективных деревень, происходило заметное перераспределение населения между городскими и сельскими поселениями. За этот период сельское население области сократилось на 24%, соответственно уменьшилась плотность населения внегородского пространства и число сельских населенных пунктов. Данный процесс стал главным фактором в основном однонаправленной динамики региональной системы расселения в эти годы, выражавшейся в устойчивой миграции населения из сельских поселений в города.

В 90-е годы в связи с внушительным притоком международных мигрантов в сельскую местность и расширением пригородной зоны обозначилась ограниченная реверсная динамика в структуре расселения. Небольшой прирост сельского населения происходил почти во всех районах преимущественно в крупных населенных пунктах.

В целом размещение населения по территории региона соответствует качеству природных условий для жизни и хозяйственной деятельности населения. Наиболее высокая плотность – в центральной и западной части области. Концентрируется население также по берегам крупных рек и в районах с благоприятным экономико-географическим положением: вдоль железной и автомобильной дороги Самара–Оренбург–Орск, вдоль железнодорожных магистралей Уфа–Самара (северо-запад области), Оренбург–Ташкент и вблизи городов. На размещение и плотность населения в восточной части области повлияло также наличие запасов минеральных ресурсов и их территориальные сочетания, некоторые города и поселки расположены у месторождений полезных ископаемых и мест их переработки. Минимальную плотность имеет крайний восток региона.

В Оренбургской области сложилась полицентрическая система расселения. В ее территориальной структуре выделяются несколько иерархически выстро-

енных концентров максимальной концентрации и плотности населения, которые сформировались в результате влияния и взаимодействия хронологически и географически разнесенных природных, исторических, социально-экономических и административно-институциональных факторов.

Самым крупным сгустком населения выделяется Центральный (Оренбургский) ареал. Здесь в радиусе 50 километров от областного центра проживает около 700 тыс. чел., что составляет 35% всего населения региона. Вторым фокусом концентрации населения является Орско-Новотроицкая конурбация, где в ее 50-километровом радиальном секторе примыкающим к границе с Казахстаном сосредоточено более 400 тыс. чел. (20% жителей области). Около 160 тыс. жителей (8% населения региона) сконцентрировано в Бузулукском 50-километровом радиальном ареале. Таким образом, на 13% территории области постоянно проживает 63% ее городского и сельского населения<sup>78</sup>.

Сложившаяся в Оренбуржье система расселения имеет структурные черты сходства с такими регионами России как Республика Татарстан, Краснодарский, Алтайский и Хабаровский край, Владимирская, Челябинская, Иркутская и Белгородская области.

Полицентрическая конструкция расселения имеет определенные преимущества. Наличие нескольких урбанистических концентров способствует формированию вокруг каждого из них зоны влияния на окружающую территорию, что благоприятствует ускоренному продвижению и распространению разнообразных услуг, товаров и инноваций. Такие центры – города, как правило, становятся катализаторами социально-экономического развития и более эффективной организации окружающего пространства. И чем крупнее город, тем больше зона его влияния на окружающую территорию.

Но, исходя из величины и конфигурации Оренбургской области, а также ее экономико-географического положения, полицентрическая система расселения наряду с достоинствами имеет свои недостатки. Прежде всего, это малочисленность городов, их число не соответствует масштабам территории региона, преобладание малых городов, неравномерное распределение городских поселений и значительные расстояния между ними. Дистанция между Оренбургом и основными центрами на западе (Бузулук) и востоке (Орск–Новотроицк) области составляет 250–280 км.

Доступность городов и густота их сети является важнейшим условием формирования опорного каркаса расселения на территории. Среднее расстояние между городами в странах зарубежной Европы составляет 25–30 км, в европейской части России – 70–75 км, в Оренбургской области величина этого показателя равна 100–105 км. Широкая протяженность региона и редкая сеть городов приводит к образованию разреженного социально-экономического пространства, что не способствует смыканию зон влияния городов как основных полюсов развития и препятствует внутренней сплоченности территории.

Вне ареалов урбанизационного влияния усиливается «вязкость» пространства, снижается территориальная подвижность населения, для жителей

<sup>78</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2013 года. М.: Федеральная служба государственной статистики Росстат, 2013. 528 с. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2013/bul\\_dr/mun\\_obr2013.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2013/bul_dr/mun_obr2013.rar)

ограничиваются возможности полноценной занятости и поиска лучших мест приложения труда. При такой разреженности экономического пространства и расселения отчетливо обрамляются контрасты, когда модернизации городских зон сопутствует социальное обветшание провинции<sup>79</sup>. Из таких территорий, в особенности наиболее отодвинутых от основных центров, начинает нарастать миграционный отток населения в другие регионы и соответственно меняться внутриобластная фактура расселения.

Региональные столицы и крупные центры (Тольятти, Магнитогорск, Набережные Челны, Нижнекамск) соседних субъектов РФ имеют значительно более весомый агломерационный эффект, чем города области (за исключением Оренбурга) и, соответственно, обладают более привлекательными условиями жизнедеятельности и рынками товаров, услуг, труда. Экономическая депрессия в Орско-Новотроицком промышленном районе, колоссальный диспаритет экономических потенциалов и социальных преимуществ между городскими ареалами Бузулука – Бугуруслана и соседней Самаро-Тольяттинской агломерацией, ориентирует западные, северо-западные и восточные окраины Оренбургской области на соседние региональные центры и крупные города. Эти данности способствуют сужению зоны влияния городов на окружающую территорию, усиливают дифференциацию внутрорегионального пространства и плотности населения.

С конца 90-х годов и в настоящее время отчетливо проявляется и нарастает новая тенденция трансформации региональной системы расселения, типичная для многих регионов Российской Федерации, но в то же время с заметной местной спецификой. В течение последних 12–14 лет в динамике расселения явно прослеживается усиление центростремительного вектора. Значительная часть населения области «сдвигается» в центр, где в зоне влияния Оренбургской агломерации интенсивно уплотняется и укрупняется основной массив расселения. Происходит сужение региональной «ойкумены», и переход к ее сжатию диагностирует эволюционную смену тренда в системе расселения – от полицентрической к центрально-полупериферийной и центрально-периферийной. В региональной тенденции расселения, где исключительным ареалом притяжения населения является г. Оренбург и Оренбургский район, прослеживается определенное сходство сюжетной линии расселения в российском измерении с Москвой и Московской областью, которая как фрактал воспроизводится на региональном уровне.

Одновременно со стягиванием населения в Оренбургский территориальный центр тяжести, происходит расширение зоны редющего населения. За период 2003–2014 гг., несмотря на 8 лет депопуляции, численность жителей областного центра увеличилась на 41 тыс. и Оренбургского района за период 1994–2014 гг. на 23 тыс. В то же время, численность населения второй вершины в полицентрическом рельефе расселения – городов Орска, Новотроицка, Гая и окружающей их территории Гайского и Новоорского сельских районов, за период 2003–2014 гг., уменьшилась на 67 тыс. Численность постоянных жителей 3-х северо-западных районов (Абдулинский, Бугурусланский, Северный), включая население

---

<sup>79</sup> *Трейвиш А.* Россия: население и пространство. [Электронный ресурс] URL: <http://demoscope.ru/weekly/2003/095/tema01.php>

городов – Абдулино и Бугуруслан сократилось за этот период на 20%, а без горожан – на 32%. Кувандыкско-Медногорский ареал расселения, включая сельское население Кувандыкского района, потерял почти 25% своих жителей. Население крайних восточных районов – Ясенского и Светлинского, включая жителей г. Ясный, уменьшилось почти на треть. Относительную стабильность населения сохранили города Бузулук, Сорочинск, Соль-Илецк, но численность сельчан окружающей их территории также снизилась<sup>80,81,82,83,84</sup>.

При крайне ограниченном наборе административных и институциональных факторов по продвижению и реализации в периферийных зонах региона крупномасштабных капиталоемких проектов и механизмов воздействия на миграционные потоки, сложно ожидать в расселении смещения «центрального дрейфа». Незавершенность процесса урбанизации, позитивные сдвиги в демографической ситуации, лучшая инфраструктурная обустроенность, основная концентрация социальных и модернизационных преимуществ, наибольший диапазон качественных и более высокооплачиваемых рабочих мест на рынке труда, статусная рента региональной столицы, в дальнейшем будут способствовать усилению поляризации расселения по оси центр-периферия.

Наряду с центростремительными тенденциями в расселении характерными для большинства регионов Российской Федерации, нюансировка деталей в пространственно-временной динамике размещения населения Оренбургской области высвечивает некоторые отличительные черты, среди которых можно выделить следующие:

– меньшая интенсивность наполнения новыми жителями г. Оренбурга в отличие от таких региональных центров – флагманов центростремительного роста как Краснодар, Красноярск, Екатеринбург, Новосибирск, Воронеж, Тюмень, Махачкала (Москва и Санкт-Петербург вне конкуренции)<sup>85</sup>;

– наличие разных пропорций в приросте городского и сельского населения в Оренбурге и Оренбургском районе. За период 2003–2013 гг. численность горожан увеличилась на 8%, а численность сельских жителей агломерационной территории за этот период – на 21%<sup>86,87</sup>;

– более быстротечные темпы сокращения населения вне Оренбургского ареала, чем темпы прироста населения в г. Оренбурге и Оренбургском сельском районе.

<sup>80</sup> Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.

<sup>81</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / облкомстат. Оренбург, 2003. 301 с.

<sup>82</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2008. 283 с.

<sup>83</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2012. 285 с.

<sup>84</sup> Численность населения по городам, внутригородским и административным районам Оренбургской области на 1.01.2014. [Электронный ресурс] URL: <http://orenstat.gks.ru>

<sup>85</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2013 года. М.: Федеральная служба государственной статистики Росстат, 2013. 528 с. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2013/bul\\_dr/mun\\_obr2013.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2013/bul_dr/mun_obr2013.rar)

<sup>86</sup> Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.

<sup>87</sup> Численность населения по городам, внутригородским и административным районам Оренбургской области на 1.01.2014. [Электронный ресурс] URL: <http://orenstat.gks.ru>

Несмотря на определенный ресурс сельского населения (40% жителей), особенности конфигурации области, и прежде всего, менее влиятельный агломерационный эффект г. Оренбурга, ориентирует миграционные установки населения западных и восточных окраин Оренбуржья на региональные столицы соседних регионов. Опережающий рост сельского населения в Оренбургском районе, особенно в пригородной зоне, связан с менее дорогостоящими условиями приобретения и аренды жилья, и в то же время, с наличием определенных возможностей трудоустройства в областном центре.

### 1.3.1. Региональные особенности демографических и миграционных процессов

Естественный прирост всегда был одним из источников роста населения в Оренбургской области, хотя величина его сокращалась уже на протяжении нескольких десятилетий. Начиная с 1993 по 2012 г., в регионе происходила естественная убыль населения. В 2005 г. естественная убыль достигла наименьшего значения и составила –5,0 чел. на тысячу жителей (табл. 1.3.1.1). Такое положение сложилось в результате снижения рождаемости и резкого роста смертности. Уровень рождаемости в области за 17 лет (с 1990 по 2006 г.) уменьшился на 29,7%, а уровень смертности увеличился на 52,6%, в том числе уровень смертности женщин – на 37%, а мужчин – в 1,7 раза.

Таблица 1.3.1.1

**Динамика демографических показателей Оренбургской области, промилле (по статистическим данным статистических сборников по Оренбургской области)**

Годы	На 1000 чел. населения			В% население	
	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (-)	младше трудоспособного возраста	старше трудоспособного возраста
1980	17,5	9,7	7,8	–	–
1985	18,7	10,3	8,4	–	–
1990	15,5	9,7	5,8	26,5	17,9
1995	10,3	13,6	–3,3	24,8	19,2
2000	9,7	14,4	–4,7	21,3	19,4
2005	10,5	15,5	–5,0	17,7	19,1
2006	10,9	14,8	–3,9	17,2	19,3
2007	12,1	14,6	–2,5	17,0	19,6
2008	12,7	14,6	–1,9	16,9	19,8
2009	13,3	13,8	–0,5	17,0	20,2
2010	14,1	14,5	–0,4	17,1	20,7
2011	13,9	14,3	–0,4	17,2	21,3
2012	14,7	13,9	0,8	–	–
2013	14,8	13,9	0,9	–	–

1. Главной особенностью в изменении возрастного состава населения области является сокращение численности лиц младше трудоспособного возраста вследствие низкого уровня рождаемости. За период с 1990 по 2010 г. их доля уменьшилась более чем на 10% (табл. 1.3.1.1), что привело к старению населения (лиц в возрасте старше 60 лет в области – 16,4%). Всего 15 лет стремительного падения рождаемости (с 18,7 до 9,7 промилле) привели к негативной динамике в возрастной структуре. К 2016–2018 гг. численность возрастных контингентов выходящих за пределы трудоспособного возраста будет значительно превышать численность вступающих в трудоспособный возраст. В дальнейшем возникнет дисбаланс возрастов, обусловленный сокращением доли трудоспособного населения и соответственно увеличением доли пенсионеров. Демографическая нагрузка существенно увеличится. Это отразится в обострении проблем, связанных с привлечением дополнительных финансовых ресурсов на содержание пенсионного фонда, повышением ставок социального налогообложения, дефицитом рабочей силы на рынке труда, увеличением возраста выхода на пенсию и т. д.

Возрастной состав населения региона, как и России, характеризуется существенной гендерной диспропорцией. Вследствие свехсмертности мужчин численность женщин на 14% больше. Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается после 30 лет и с возрастом увеличивается.

Естественная убыль населения в 1990 и 2000-е годы и связанные с ней изменения в половозрастной структуре, происходили не только в нашей области, это явление и в настоящее время наблюдается в подавляющем большинстве регионов РФ.

В числе причин этого обычно называют, возникший вследствие проводимых реформ, социально-экономический «стресс» 90-х годов. В связи с которым произошло падение жизненного уровня населения, возникла социальная и политическая нестабильность, неуверенность в завтрашнем дне, резко сократились возможности получения и приобретения жилья для большинства молодых семей. Социально-экономический кризис в стране способствовал снижению доходов семей, увеличению стоимости содержания и воспитания детей, возникновению безработицы.

Значительную роль сыграл также переход населения к современному типу воспроизводства, когда значительная часть молодых людей не стремятся обзаводиться детьми, практикуют «гостевые» и гражданские брачные отношения, когда сами родители хотят иметь не больше одного–двух детей в семье. В основе современного типа воспроизводства населения лежит существенно изменившаяся система жизненных ценностей современного человека, перестройка образа жизни и стереотипа поведения и, прежде всего, женщин. Традиционные семейные ценности в жизни все в большей степени замещаются стремлением к общественной самореализации, карьерному росту, материальному успеху и максимальному удовлетворению собственных потребностей и желаний. В результате детей в современной семье в среднем становится меньше.

Еще одна причина неблагоприятной демографической ситуации последних лет состоит в том, что в 90-е годы обзаводились детьми внуки того малочисленного поколения, которое родилось в годы Великой Отечественной войны. Естественно, что общее количество детей этого поколения меньше, чем у предыдущего, поэтому показатели рождаемости снизились. Так война дает о себе знать и через много десятилетий циклическим снижением рождаемости.

Современный тип воспроизводства населения быстрее распространяется в городах и сравнительно медленней – в сельской местности. Сельские жители более привержены традициям и ценностям, которых придерживались предыдущие поколения. Относительно более высокая доля сельского населения в Оренбургском регионе, чем в среднем по России, является также одним из факторов более высокой рождаемости и соответственно меньшей величины естественной убыли.

Заметное воздействие на рождаемость оказывает также национальный состав населения. Некоторые народы (в Оренбургской области это главным образом казахи) в большей степени сохранили традиции многодетности, и там, где доля этих народов в населении выше, выше и показатели рождаемости.

Существенно влияет на величину рождаемости и смертности возрастной состав населения. Чем выше доля лиц старшего, пенсионного возраста, тем ниже показатели рождаемости и выше смертность и наоборот. На территории области между отдельными районами возникают заметные различия в возрастной структуре населения.

Одной из причин являются миграции. Мигранты, как правило, люди молодые и трудоспособные, они более мобильны. Таким образом в тех районах, где происходит миграционный отток, население обычно «стареет», а там, куда прибывают мигранты, оно «молодеет».

Другая причина, это характер самого естественного воспроизводства населения в предыдущие периоды. Чем выше рождаемость на территории, тем более многочисленно каждое следующее поколение, тем выше доля в населении молодежи, а чем больше молодежи – тем выше рождаемость.

С учетом перечисленных факторов, которые воздействуют на естественное движение населения можно объяснить существенные различия, имеющиеся в этом явлении между среднероссийскими демографическими показателями и областными, а также их различия между административными районами на территории области.

Наиболее проблемная демографическая ситуация – на северо-западе и западе области (Северный, Абдулинский, Бугурусланский, Бузулукский, Шарлыкский, Курманаевский, Сорочинский, Пономаревский районы), а некоторые приграничные районы юга и востока имеют наоборот положительный естественный прирост (Ясненский, Домбаровский, Адамовский, Беляевский, Акбулакский, Соль-Илецкий, Ташлинский, Первомайский Оренбургский районы и г. Ясный). Эти различия связаны с возрастной структурой населения и его этническим составом, с консервативными традициями более высокой рождаемости.

В наиболее освоенных северо-западных и западных районах с внушительным преобладанием русского, отчасти мордовского и татарского населения доля средних и пожилых возрастов максимальна. Она обусловлена не только наименьшей рождаемостью, связанной с этническим фактором, но и миграционным оттоком молодых возрастов в приграничные регионы – Самарскую область и Республику Татарстан. Прежде всего, в их города-миллионеры – административные центры, обладающие высоким агломерационным эффектом.

В восточных и южных районах нового освоения с относительно высокой территориальной концентрацией (20–30%) казахского населения доля старших возрастов минимальна, что в купе с этнической спецификой воспроизводства обуславливает наибольшую рождаемость и наименьшую в области смертность.

Таблица 1.3.1.2

**Естественный прирост на 1000 населения, промилле (по статистическим данным статистических сборников по Оренбургской области)**

Регионы/Годы	1990	1995	2000	2005	2008	2010	2011	2012	2013
Российская Федерация	2,2	-5,7	-6,6	-5,9	-2,5	-1,7	-0,9	0,0	0,2
Приволжский ФО	3,1	-5,1	-6,5	-6,7	-3,3	-2,6	-1,9	-0,7	-0,7
<b>Оренбургская область</b>	<b>5,8</b>	<b>-3,3</b>	<b>-4,7</b>	<b>-5,0</b>	<b>-1,9</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,4</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>

Положительные значения естественного прироста в г. Оренбурге обусловлены, в основном, миграционным притоком молодых возрастов, благодаря агломерационному эффекту и административному статусу города. Также естественный прирост характерен в привлекательных для мигрантов районах и городах (Соль-Илецк) с развитой инфраструктурой в радиусе выраженного эффекта Оренбургской агломерации (Оренбургский, Сакмарский, Саракташский). Естественный прирост населения в Красногвардейском и Александровском районах, проявившийся в последние десятилетия, обусловлен адресным миграционным притоком в наиболее благоустроенные населенные пункты бывшего немецкого этнического расселения. Он сменил миграционный отток немецкого населения из них в 90-е годы.

Демографическая ситуация в Оренбуржье более благоприятная, чем в большинстве регионов Центральной России, Урала, Поволжья (табл. 1.3.1.2). По коэффициенту естественного прироста (0,8‰ в 2012 г. и 0,9‰ в 2013 г.) область занимает 4-е место среди 14 регионов Приволжского ФО после Башкортостана, Удмуртии и Татарстана, а по уровню рождаемости – делит 1-е место с Республикой Татарстан. Отличия демографических процессов в Оренбургской области связаны с некоторыми специфическими чертами исторического и экономического развития, а также с этнической структурой населения.

В 1950–1980-х гг. в связи с реализацией крупных проектов в топливно-энергетическом, металлургическом и агропромышленном комплексе в область активно привлекалось молодое население. Кроме того, повышенная доля сельского населения несколько замедлила демографический переход. Этнический фактор также повлиял на демографическую ситуацию, в регионе более высокую рождаемость сохранило казахское население, доля которого составляет 6%.

Относительным демографическим преимуществом области также является более высокая доля детей и молодежи (16,4%) в возрастной структуре населения (в России и Приволжском ФО – 15,4%) и более низкая доля населения старше трудоспособного возраста (21,3 и 22,4%, соответственно).

Возрастная структура населения в городах области определяется исторической ретроспективой их основания и развития, а также спецификой демографических и миграционных процессов. Самый молодой г. Ясный, возникший в 1961 г., имеет максимальную долю трудоспособного населения и минимальный удельный вес пожилых возрастов. Восточные города, бурный рост которых связан с индустриализацией 1930–1950-х гг., отличаются повышенной долей старших возрастов (Орск, Новотроицк, Медногорск). Медногорск и Орск,

имеют одни из самых низких среди населения городов области показатели рождаемости. В Новотроицке и Медногорске эта причина дополняется оттоком молодежи, связанным с монофункциональным статусом городов.

В последние годы (с 2006 г.) в области, как и в стране, происходят обнадеживающие сдвиги в динамике демографических показателей, наблюдается устойчивый тренд повышения рождаемости и снижения смертности. За период с 2005 по 2013 г. рождаемость выросла на 41,0%, а смертность уменьшилась на 10,3%, Естественная убыль в 2011 г. составила всего – 0,4 промилле на 1000 жителей, а 2012 г. впервые за 20 лет был отмечен естественный прирост (0,8 промилле).

Такая демографическая симптоматика связана в основном со следующими факторами:

- улучшением социально-экономического положения в стране, экономической стабилизацией и повышением уровня жизни;
- реализацией новой демографической политики предусматривающей ряд мер по стимулированию рождаемости, включая крупные выплаты на рождение второго ребенка («материнский капитал»), увеличению детских пособий и единовременных пособий по родам и т. д.;
- «демографической волной» середины 80-х годов, когда отмечалась более высокая рождаемость, чем в предыдущий и последующий периоды. Достигнув репродуктивного возраста (наиболее благоприятного для рождения детей) к 2006–2012 гг., численно превосходившие предыдущие и последующие поколения, поколение 80-х обеспечивает более высокие показатели рождаемости.

Между тем, исходя из анализа и экстраполяции демографических процессов, можно сделать вывод о том, что оптимистичный тренд снижения естественной убыли и даже возможного достижения положительных значений естественного прироста в 2012–2014 гг. не является постоянным.

Дискретность этой тенденции можно ожидать к 2016–2017 гг., когда репродуктивного возраста достигнет «депопуляционное» поколение 90-х годов, которое предопределяет обвальное сокращение рождаемости и новую волну демографического кризиса.

Вышесказанное, однако, не означает, что улучшить демографическую ситуацию в области невозможно. Нельзя забывать о другой, наряду с рождаемостью, составляющей воспроизводства населения – смертности. Если рождаемость у нас находится на уровне развитых стран мира (12–14 чел. на 1000 жителей в год) и даже несколько превышает, то смертность в 1,4 раза выше. Динамика роста рождаемости в регионе за период 2005–2013 гг. относительно высока (41,0%) и превышает аналогичные показатели в среднем по России (30,3%) и Приволжскому ФО (35,7%), но темпы снижения смертности за этот период незначительны (10,3%). Они существенно меньше, чем в среднем по Российской Федерации (18,6%) и по Приволжскому ФО (15,2%). И если сравнительные показатели по рождаемости имеют большие превышения в пользу Оренбургской области (1-е место вместе с Республикой Татарстан по коэффициенту рождаемости в ПФО в 2013 г.), то более низкую смертность, чем в Оренбургской области имеют 5 регионов ПФО (Башкортостан, Татарстан, Удмуртия, Марий Эл и Чувашия).

Одна из наиболее злободневных проблем сегодня – высокая смертность в трудоспособном возрасте. По сравнению с 1990 г. уровень смертности в этой

возрастной категории увеличился в области к началу 2000-х годов в 1,5 раза. И лишь в последние годы начал несколько снижаться. В структуре смертности трудоспособного населения на первом месте – неестественные причины: несчастные случаи, отравления и травмы, убийства и самоубийства (38,3%), на втором – болезни системы кровообращения (28,3%), на третьем – новообразования (11,3%). Ежегодные потери населения данного возраста за последние 5 лет составляли 29–32% от общего числа умерших. Причем подавляющее большинство умерших в трудоспособном возрасте (79,9%) – мужчины, уровень смертности которых в 3,9 раза превышает женскую.

У определенной части населения страны и региона, особенно мужской его части не в полной мере сформировались традиции самоохранительного поведения. Беспечное отношение к себе традиционно связывают с некоторыми особенностями национального характера.

Именно снижение смертности является главным фактором улучшения демографической ситуации в регионе. Необходимо направить максимум усилий на развитие в области здравоохранения, улучшение состояния общего и репродуктивного здоровья женщин, детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, повышения безопасности граждан и дорожного движения, психологическую поддержку населения, информационное обеспечение и распространение здорового образа жизни особенно среди мужчин.

Таким образом, стержнем демографической политики области на перспективу кроме создания условий и стимулов для роста рождаемости должно быть, прежде всего, снижение смертности и проведение поощряющей селективной миграционной политики. Это позволит стабилизировать численность населения и сбалансировать рынок труда области.

Продолжительность жизни – один из важных социальных индикаторов, позволяющий судить о качестве и уровне жизни населения. Он характеризует одновременно общий уровень социального развития и уровень развития человеческого потенциала. И по оценкам ООН, российский показатель продолжительности жизни соответствует территориям с низким уровнем человеческого потенциала.

В Оренбургской области продолжительность жизни симметрична показателям в целом по России. Продолжительность жизни в регионе в 2010 г. составила 62,5 года у мужчин и 74,2 года у женщин. Достигнув максимума в 1985–1986 гг. в среднем 71 год (66 лет у мужчин и 75 лет у женщин), в последующие годы отмечалось снижение показателей продолжительности жизни, как в Оренбургской области, так и в России в целом. К 1995 г. по сравнению с 1990 г. продолжительность жизни женщин сократилась на 3,1 года, а мужчин – на 6,5 лет. С 1995 по 2005 г. продолжительность жизни стабилизировалась на крайне низких показателях – 58 лет у мужчин и 72 года у женщин. Экономический кризис, падение уровня жизни, рост безработицы, кризис здравоохранения, рост особо тяжких преступлений и самоубийств обусловили снижение продолжительности жизни по причине существенного увеличения смертности особенно среди мужчин, прежде всего, от сердечно-сосудистых заболеваний и неестественных причин, которые в купе составили около 70% причин смертности.

Повышение уровня жизни и улучшения социального положения населения в области с 2005 г. способствует повышению показателей продолжительности

жизни. Между тем незначительная положительная динамика роста значений этих показателей и гендерная диспропорция между средней продолжительностью жизни мужчин и женщин является основной социально-демографической проблемой, как в Российской Федерации, так и в Оренбургском регионе.

Одним из важных компонентов, влияющих на изменение численности и состав населения, на демографическую ситуацию любой территории являются миграционные процессы. Миграции населения напоминают «блуждающие антропоток» – каждый человек, принимая решение изменить место жительства, руководствуется различными причинами. Однако изучение статистических данных позволяет получить обобщенную картину географической направленности и трендов миграционных процессов.

С начала 90-х годов в Оренбургской области происходил значительный миграционный приток населения. В «пиковый» 1994 г. его величина достигает 24,2 тыс. чел., а коэффициент миграционного прироста составил 10,9 чел. на 1000 жителей (в РФ – 5,9). Он был связан главным образом с распадом Советского Союза и возвращением на историческую родину русских и представителей других народов России, в предыдущие годы расселившихся на пространных СССР. За период с 1993 по 1998 г. в область ежегодно приезжало из бывших республик СССР 22–23 тыс. иммигрантов, что составляло около 60% от всех прибывавших мигрантов в регион.

Основной поток иммиграции направляется в Россию из Казахстана и государств Центральной Азии. Оренбургская область лежит как раз на пути этого потока. Через ее территорию пролегает главный транспортный коридор, связывающий Россию с этими странами – железнодорожная магистраль Москва–Ташкент. Поэтому значительная часть мигрантов оседает на территории области. За период с 1995 по 2007 г. положительное сальдо миграций (превышение числа прибывших мигрантов над числом убывших с территории области) со странами СНГ и Балтии составило в области 95 тыс. чел.

В условиях депопуляции населения миграция стала единственным источником восполнения его численности. Объемы миграции были достаточны не только для компенсации естественной убыли, но и для обеспечения прироста численности оренбуржцев.

За счет миграционного компонента в рост численности населения в регионе продолжался до 1998 г. Уменьшение миграционного прироста в последующие годы в связи с сокращением миграционной «подпитки» из Казахстана и стран Средней Азии, а также с ростом отрицательных значений межрегиональной убыли, привели лишь к замедлению темпов сокращения численности населения. В 1999 г. естественная убыль была на 42,2% замещена миграционным приростом, а в 2000 г. на 34,8%.

С 2001 г. межрегиональная убыль уже превышает международный миграционный прирост, и общее сальдо внешних миграций становится отрицательным (табл. 1.3.1.3). Оренбуржье вновь, как и до начала 90-х годов XX в., превратилось в регион миграционного оттока населения.

И хотя в 2009 г. вновь обозначилась реверсная динамика показателей механического движения, и коэффициент миграционного прироста снова стал положительным (1,2 чел. на 1000 населения) за счет увеличения международного миграционного прироста. Но это был временный международный иммиграционный выброс, связанный с политическим кризисом и ухудшением

*Таблица 1.3.1.3*

**Коэффициенты миграционного прироста (на 1000 чел. населения) (по данным статистических сборников по Оренбургской области)**

Регионы/Годы	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Российская Федерация	1,9	4,4	2,5	0,9	1,1	1,8	1,8	2,4	1,9	2,2	2,1
Приволжский ФО	-0,7	4,1	1,1	0,1	0,1	0,6	0,6	0,5	-1,2	-0,4	-0,6
<b>Оренбургская область</b>	<b>-1,6</b>	<b>5,5</b>	<b>1,2</b>	<b>-0,9</b>	<b>-1,9</b>	<b>-0,6</b>	<b>-1,7</b>	<b>1,2</b>	<b>-1,6</b>	<b>-3,5</b>	<b>-4,4</b>
Республика Башкортостан	-1,2	6,9	1,8	-0,4	-0,5	1,3	1,4	1,7	0,2	-2,3	-2,2
Республика Татарстан	0,4	5,0	3,0	2,1	2,9	2,8	2,8	3,2	1,0	3,2	2,6
Самарская область	2,3	8,1	3,8	2,6	2,3	2,8	3,4	3,1	1,9	2,6	1,6

социально-экономической ситуации в Кыргызстане и в ареале Таджикско-, Узбекско-Кыргызского порубежья.

В последние 7–8 лет внутрирегиональные и межрегиональные миграции населения являются доминирующим компонентом в миграционных процессах Оренбургской области. Их объемы и направления оказывают заметное влияние на перераспределение численности населения городов и сельских районов региона. Передвижения внутри области и межрегиональные перемещения населения, в общем миграционном обороте в среднем за 2007–2012 гг. составили 86,5%. Из них на долю внутрирегиональных миграций приходится 49%. В период с 1995 по 2010 г. из одного населенного пункта в другой переселилось около 300 тыс. ее жителей. Некоторые из этих людей переселяются временно, например, на период учебы, другие – постоянно.

На долю межрегиональных миграций приходится 32,5%. С 1996 г. с другими регионами России Оренбургская область имеет устойчивое отрицательное сальдо миграции. В среднем за 2005–2010 гг. ее величина составила – 6500 тыс. чел. Из области в другие субъекты РФ выбывает в среднем за последние 5 лет 14 500 чел., что почти в 2 раза больше численности мигрантов прибывающих из них в Оренбуржье.

Оренбургская область является основным миграционным «донором» для территорий Приволжского и Уральского федеральных округов. Жители области выезжают в основном в соседние регионы: Самарскую и Челябинскую области, Татарстан, Башкортостан. Города-миллионеры этих субъектов привлекают к себе более динамичной и разнообразной экономикой, более высокими материальными стимулами, более широким выбором на рынке труда.

Несмотря на заметный спад иммиграции в Оренбургскую область с 2001 г., международная миграция продолжает иметь существенное значение в механическом движении населения региона. В миграционном обмене с зарубежными странами Оренбуржье имеет постоянный положительный баланс за весь период после распада СССР.

С 1992 г. международный миграционный приток был главным условием роста численности населения области, а с 1998 г. единственным фактором компенсирующем ее сокращение. До 1998 г. международный миграционный прирост перекрывал естественную убыль и с 1996 по 2001 г. превышал межрегиональную миграционную убыль. Период с 2001 по 2011 г. характеризуется наименьшими значениями миграционного обмена Оренбургской области с зарубежными странами.

Если в «пиковые» 1994 и 1995 гг. иммиграционного притока доля международной миграции в общем миграционном обороте составляла 30,8%, то в среднем в 2008–2010 гг. 13,5%. Международный миграционный прирост за этот период сократился с 24,2 тыс. (1994 г.) до 5,2 тыс. чел. (в среднем за 2005–2009 гг.). За период 1993–1998 гг. численность иммигрантов прибывших в область из-за рубежа составила в среднем 22–23 тыс. чел., а эмигрантов – 6–7 тыс. В среднем за 2005–2009 гг. соответственно только 6,5 и 1,3 тыс. чел.

За этот период изменились не только масштабы международной миграции, но и национальный состав мигрантов. В 90-х годах в структуре иммигрантов преобладали русские, отчасти украинцы, белорусы, татары. Доля иммигрантов – титульных народов из Казахстана и стран Центральной Азии была незначительной. Относительно низкий уровень жизни, политическая нестабильность, этнические и гражданские конфликты, языковые барьеры, ущемление прав представителей не титульных народов, эти и другие причины «выталкивали» русскоязычное население из стран СНГ, в том числе и в приграничную Оренбургскую область. В наиболее «экстремальные» годы возникали потоки беженцев и вынужденных переселенцев.

С начала 2000-х годов ситуация изменилась. На фоне снижения международной миграции вследствие значительного сокращения иммиграционного потенциала русского населения, в численном составе иммигрантов из государств СНГ (кроме Казахстана) стали доминировать коренные народы этих стран. При этом существенно возросла иммиграция из республик Закавказья.

В среднем за 2006–2011 гг. наиболее значителен приток мигрантов из Узбекистана (37% от всего миграционного прироста со странами СНГ), Таджикистана (16,5%), Армении (14,5%), Казахстана (8%), Азербайджана (5,5%), Кыргызстана (3,5%). Из общего числа иммигрантов подавляющее большинство (97,5%) прибывшие из стран СНГ.

При общем снижении масштабов международной миграции с 1998 по 2011 г. сохранились пропорции между потоками иммигрантов и эмигрантов. За этот период произошло симметричное сокращение, как прибывших международных мигрантов, так и выбывших из области в зарубежные страны.

С 2006 г. международные иммиграционные процессы приняли волнообразную динамику с реверсными трендами. В 2009 г. численность прибывших переселенцев из зарубежных стран по сравнению с 2006 г. возросла в 2,2 раза, а международный миграционный прирост за этот период – в 3,4 раза, что и обеспечило общий миграционный прирост в 2009 г.

Но уже в 2010 г. миграционный приток из зарубежных стран сократился по сравнению с 2009 г. почти в 2 раза. В то же время эмиграционные потоки имели устойчивую тенденцию к понижению. Так в 2010 г. численность выбывших из области переселенцев в зарубежные страны по сравнению с 2005 г. уменьшилась в 2,6 раза. При этом с 2004 г. происходят существенные изменения в

соотношении географической направленности зарубежной эмиграции. Если с 1992 по 2003 г. был характерен паритет между выбывающими мигрантами в государства СНГ и в другие зарубежные страны. То с 2004 г. резко уменьшилась эмиграция из области в страны дальнего зарубежья. Так в 2005 г. доля переселенцев в эти государства составляла уже 31,4%, а в 2009 г. лишь 11,4%.

Причины значительных масштабов международной миграции, в том числе эмиграции в страны вне СНГ и Балтии в 90-х годах связаны не только с распадом СССР, но и с открытостью границ, возможностью относительно свободного выезда из страны, интеграции России в мировое экономическое пространство.

В дальнейшем зарубежье эмигрировали в основном немцы, доля которых в межпереписной период уменьшилась с 2,2 до 0,6%, евреи и представители некоторых других национальностей, выезжающих на свою историческую родину. Также часть этих миграций составляли лица, выезжающие в условиях экономического кризиса 90-х годов на временную и постоянную работу и высококвалифицированные специалисты, представляющие такой вид внешних миграций как «утечка умов».

После распада СССР, в условиях невнятной миграционной политики значительная часть миграционных потоков приняла теневой характер. В основном это трудовые мигранты, пребывание и работа которых в Оренбургской области не оформлены в соответствии с миграционным и трудовым законодательством.

Миграции – многогранный процесс. Они вызывают множество положительных и отрицательных последствий, как для самих мигрантов, так и для территорий, которые они покидают и на которые прибывают. Одно из положительных последствий миграционного притока населения в нашу область – смягчение неблагоприятной демографической ситуации. Несмотря на значительное превышение смертности над рождаемостью в 90-е годы население области продолжало расти за счет миграционного притока.

Однако на направление и интенсивность миграций влияют не только различия условий и качества жизни, но также возможность получить работу и доступность жилья. Из-за высоких цен на жилье в городах многие мигранты, даже мигранты-горожане селятся в сельской местности.

Картина механического движения на территории области демонстрирует, что привлекательны для мигрантов, прежде всего районы и города с выгодным географическим положением, развитой инфраструктурой, развивающимся производством, например, нефте- и газодобычей (г. Бузулук и Бузулукский район и Оренбургский район). Районы же, из которых происходит отток населения, расположены на востоке и вдоль границы с Самарской областью, Башкортостаном и Татарстаном.

Положительный баланс миграций в г. Оренбурге объясняется его агломерационным эффектом и административным статусом, широким перечнем разнообразных промышленных и сервисных производств, масштабов строительства, учреждений сферы услуг и предложений на рынке труда.

Районы в 100-километровом радиусе Оренбургской агломерации являются наиболее привлекательными для мигрантов. Оренбургский, Сакмарский, Саркыташский и Октябрьский районы характеризуются стабильно высоким миграционным притоком (табл. 1.3.1.4). Это связано как с преимуществами географического положения этих районов в пределах периферийной агломерационной зоны Оренбурга с наиболее развитой дорожной сетью и высокой транспортной

доступностью (мигранты находят относительно дешевое жилье в сельской местности и могут работать в городе). Так и с наличием на территории районов газо-, нефтедобывающих организаций, предприятий газо-химического комплекса и развитого пригородного сельского хозяйства.

Скромный миграционный прирост в г. Оренбурге компенсируется высоким показателем миграционного прироста в Оренбургском районе, особенно в сельских населенных пунктах пригородной зоны и расположенных на важнейших транспортных магистралях. Потенциальным мигрантам из сельской местности и других городов Оренбургской области, а также мигрантам из стран СНГ сложно приобрести жилье в Оренбурге из-за высокой цены. В то же время часть наиболее состоятельных жителей самого Оренбурга переселяется в коттеджные поселки за городской чертой, пополняя, таким образом, число жителей Оренбургского района.

Восточные районы отличаются менее благоприятными природными условиями для жизни населения и хозяйственной деятельности. Освоение этих целинных в прошлом районов рассматривалось как важная задача в условиях плановой экономики. Но с развитием рыночных отношений выявилась нерентабельность сложившихся форм сельскохозяйственного производства на значительной территории этих районов. Сложная адаптация к специфике местных природных условий, сокращение хозяйственной деятельности и экономическое неблагополучие большинства сельскохозяйственных предприятий служит причиной миграционного оттока населения из бывших целинных районов (Ясненский, Кваркенский, Светленский, Адамовский, Домбаровский, Первомайский) (табл. 1.3.1.4).

Таблица 1.3.1.4

**Среднегодовые коэффициенты миграционного прироста (убыли) за 2008–2012 гг., промилле (человек на 1000 населения) (по данным статистических сборников по Оренбургской области)**

Максимальные значения миграционного прироста		Минимальные значения миграционной убыли	
г. Бузулук	6,7	г. Ясный	-9,1
г. Оренбург	2,1	г. Соль-Илецк	-9,1
г. Бугуруслан	1,3	г. Гай	-7,9
Оренбургский район	19,1	г. Абдулино	-4,9
Саракташский район	4,5	Ясненский район	-28,4
Октябрьский район	4,3	Абдулинский район	-25,5
Сакмарский район	4,0	Кваркенский район	-18,9
Бузулукский район	3,4	Гайский район	-17,0
		Кувандыкский район	-16,6
		Асекеевский район	-14,9
		Соль-Илецкий район	-13,6
		Светленский район	-11,3
		Грачевский район	-11,0
		Северный район	-10,8

Из районов, граничащих с Самарской областью, Башкортостаном и Татарстаном (Абдулинский, Северный, Бугурусланский, Курманаевский, Первомайский), население уезжает в основном в эти регионы. Их крупные агломерации с мощным экономическим и инвестиционным потенциалом, с высокооплачиваемыми рабочими местами, являются более привлекательными, чем объекты производственной и непроизводственной сферы в урбанистических ареалах и в сельских районах Оренбургской области. Кроме того, с этими регионами железнодорожными и автомобильными магистралями северо-запад и запад области связан теснее, чем с областным центром.

### *1.3.2. Городское расселение и социально-экономическое развитие городов*

Как и для большинства регионов, с наличием развитого многоотраслевого сельского хозяйства, для Оренбургской области характерна относительно невысокая доля городского населения. Урбанизированность области – одна из самых низких в Урало-Поволжье. Только 60% населения проживают в городских поселениях. В среднем по России (73%) и по Приволжскому ФО (70%) этот показатель существенно выше. Кроме аграрного фактора сравнительно невысокий уровень урбанизации в регионе связан с периферийным положением области, более поздним ее освоением и, как следствие, более поздним началом урбанизационных процессов.

Несмотря на невысокую долю, городское население преобладало не всегда, например, в 1926 г. на территории области только 14% населения проживало в городах (табл. 1.3.1.1). На протяжении многих десятилетий в Оренбуржье, как и во всей России, городское население росло и увеличивался его удельный вес, но с различной динамикой в разные периоды.

Основными детерминантами вариабельной динамики численности городского населения, и различной доминацией в разные периоды по городам, являются:

- социально-экономические, связанные с естественным развитием процессов урбанизации вследствие освоения природных ресурсов, подъема и развертывания промышленности и сферы услуг, технологической модернизации и неуклонного роста производительности труда в сельском хозяйстве, повышения роли городов в общественной эволюции населения и распространения городского образа жизни;

- политико-экономические, связанные с осуществлением национальных и международных проектов, а также с решением государственных (федеральных) и региональных задач в сфере социальной и промышленной политики;

- политико-административные, связанные со статусом городов и его изменением. Это касается исключительно региональных столиц, хотя их вклад в урбанизацию территории весьма значителен. Потеря административного статуса регионального центра, как правило, замедляет темпы функционального развития города. Так, например, «провинциальность» Оренбурга с 1925 по 1935 г. вкуче с его положением на периферии индустриализации существенно сократила динамику его роста.

- миграционно-демографические, связанные с естественным движением населения и динамикой типов его воспроизводства и с причинно-следственными факторами миграционных процессов, а также с практическими проявлениями федеральной и региональной демографической и миграционной политики.

Строительство и последующий ввод в действие важных транспортных магистралей, конвертируется в преимущество географического положения и, соответственно, поднимает новую волну функционального развития городов. Экономический подъем г. Оренбурга и двукратный прирост его населения в конце XIX и в начале XX вв. в значительной степени связан с этим фактором (табл. 1.3.2.1). Определенные перспективы наращивания функциональной структуры городов региона высвечивают возможность прохождения через область российского участка международного транспортного коридора Западный Китай – Зарубежная Европа.

Другим фактором ускорения процессов урбанизации, возникновения и роста городов является масштабное освоение минеральных ресурсов. Разработка в области крупных месторождений полезных ископаемых и создание на их основе новых предприятий привело к образованию городов (Медногорск, Новотроицк, Гай, Ясный) и быстрому росту численности их населения. Например, численность жителей г. Новотроицка, возникшего на базе металлургического комбината, за 15 лет превысила 80 тыс. (табл. 1.3.2.1). В начале 70-х годов освоение под Оренбургом крупнейшего в Европе и на тот момент в России, газоконденсатного месторождения и строительство на его основе мощного газодобывающего и газоперерабатывающего комплекса в значительной степени обусловило в городе рекордные, за период 1970–1979 гг. ежегодные (13 тыс.) темпы роста населения (табл. 1.3.2.1).

Реализация государственной промышленной и социальной политики также повышает уровень урбанизации территории. Например, претворение программы индустриализации в 30-х годах, охватило в основном восточное Оренбуржье, что привело к разворачиванию крупных промышленных предприятий в г. Орске. Это дало толчок (за 12 лет) пятикратному увеличению численности населения города. По темпам его роста в этот период и в послевоенные годы Орск опережал Оренбург более чем в 3,5 раза (табл. 1.3.2.1).

Таблица 1.3.2.1

**Динамика численности населения некоторых городов Оренбургской области (губернии), тыс. чел.**<sup>88,89,90</sup>

Города	Годы										
	1897	1917	1926	1939	1959	1970	1979	1989	2000	2010	2014
Оренбург	72,4	140,6	123,3	171,7	267,3	344,3	458,7	517,0	523,6	547,0	560,0
Орск	14,0	18,2	13,6	66,3	176,2	225,3	247,0	271,0	273,9	240,0	234,8
Новотроицк	–	–	–	2,6	54,5	83,4	94,6	106,1	109,6	100,9	93,6
Бузулук	14,4	17,5	24,5	42,4	54,9	67,1	76,0	83,1	86,7	83,1	84,7
Бугуруслан	12,1	16,7	17,6	20,9	42,5	49,5	54,4	54,1	55,4	52,2	50,0

<sup>88</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / облкомстат. Оренбург, 2003. 301 с.

<sup>89</sup> Оренбургская область за 50 лет (1934–1983 гг.). Статистический сборник / Стат. управл. Оренбургской обл. Оренбург, 1984. 197 с.

<sup>90</sup> Численность населения по городам, внутригородским и административным районам Оренбургской области на 1.01.2014. [Электронный ресурс] URL: <http://orenstat.gks.ru>

При этом новый импульс урбанизационных процессов приводящий к образованию, развитию и росту городов и городского населения может быть вызван реализацией на территории региона крупных инфраструктурных проектов, освоением природных ресурсов, программ по расширению и модернизации промышленного производства, оборонного и космического комплекса, развитию социальной сферы.

Самые высокие темпы урбанизации отмечались в 50–60-х годах. Только за период 1950–1970 гг. городское население региона выросло на 640 тыс. чел. Это было связано с фазой наибольших масштабов развития промышленности, благоприятной возрастной структурой новых горожан, обеспечившей сравнительно высокие показатели естественного прироста и массовой миграцией сельских жителей в города. В 70–80-х годах темпы урбанизации стали снижаться, что было обусловлено смещением демографических показателей к современному типу воспроизводства и началом экономической и социальной стагнации в общественном развитии.

В 1990-х годах рост городского населения прекратился под воздействием двух основных факторов: депопуляции населения вследствие демографического кризиса и старения горожан, а также значительным снижением миграционного притока сельских жителей в города. В изменившихся экономических условиях, миграция сельчан в города была существенно демотивирована дороговизной жилья и ограничением предложений на рынке труда.

До 2000-го года в области выделялось две категории городских поселений – города и поселки городского типа (п.г.т.) или рабочие поселки (р.п.) в интерпретации статистической отчетности. В 2000 г. произошел неожиданный сброс (почти на 7%) удельного веса городского населения, что было связано с административным преобразованием 22-х поселков городского типа в категорию сельских населенных пунктов. Около 148 тыс. горожан не меняя своего местожительства стали сельскими жителями.

Между тем, во многих из них образ жизни населения далеко не всегда соответствовал статусу городских поселений, и значительная часть горожан проживало в «сельских» условиях. В то же время в ряде «новообразованных» сельских населенных пунктах, таких как Ириклинский и Халилово (Гайский район), Энергетик (Новоорский район), Первомайский (Оренбургский район), Светлый, Тюльган, Новорудный (территория административного управления г. Новотроицка), более 85% трудоспособного населения занято в промышленности и сфере услуг, что является стандартным критерием отличия городского поселения от сельского.

Кроме того набирает обороты процесс субурбанизации в особенности в пределах Оренбургской агломерационной территории. Происходит переезд части городских жителей и перенос деятельности в пригородную зону, что способствует распространению городского образа жизни на ближайшие сельские населенные пункты. Таким образом, зафиксированный на 2014 г. уровень урбанизации является достаточно условным показателем определяющий с той или иной долей погрешности реальный городской бэкграунд Оренбуржья.

В итоге, по данным на 2014 г. в области имеется 12 городов и одно закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) – п. г.т. Комаровский (Ясненский район), связанное с военной базой и полигоном по испытанию вооружений. Исходя из соотношения площади территории, ее конфигурации и

численности населения, регион выделяется относительно небольшим числом городов. Основные черты пространственной организации городских поселений связаны с историческими этапами освоения территории, условиями природной среды, территориальным сочетанием природных ресурсов и особенностями социально-экономического развития региона. В связи с этим в области выделяются следующие типы городских населенных пунктов:

– города, основанные в XVIII в. как города-крепости (военные форты), которые впоследствии стали иметь и торговые функции (Орск, Оренбург, Бузулук, Сорочинск, Соль-Илецк). В первой половине XIX в. они были освобождены от военного предназначения и в дальнейшем развивались в основном как полифункциональные городские поселения;

– города, разросшиеся и трансформировавшиеся из слобод и сельских поселений, основанных в XVIII и XIX в. (Бугуруслан, Абдулино, Кувандык);

– города, возникшие в годы довоенной и послевоенной индустриализации в районах освоения минеральных ресурсов, преимущественно как моногорода на основе градообразующих предприятий – металлургические (Медногорск, Новотроицк) и горнодобывающие центры (Гай, Ясный).

Социально-экономическое развитие городов зависит от совместного действия пяти основных факторов: численности населения, статуса города, наличия функций, географического положения и качества институтов развития городов<sup>91</sup>.

*Численность населения* – чем больше город, тем более высокая в нем концентрация экономических, финансовых, инвестиционных ресурсов и человеческого капитала, обеспечивающих устойчивый потенциал развития. Крупнейшие города обладают более диверсифицированной экономикой и развитой социальной средой, более разнообразным выбором рабочих мест и опережающим ростом доходов населения.

Чем крупнее город, тем более развит в нем потребительский спрос, соответственно тем больше предложение разнообразных товаров и услуг, что в свою очередь привлекает новых потребителей. Эффект масштаба и концентрации (агломерационный эффект) генерирует эффект разнообразия, что снижает издержки и для бизнеса, способствует расширению конкурентной среды, развитию кооперации, ускоренному продуцированию и проницаемости инноваций.

*Статус города* – особые преимущества административного центра субъекта РФ. Статусная рента региональной столицы способствует максимальной концентрации и усилению инфраструктурных, административно-управленческих и бюджетно-распределительных функций, является причиной сосредоточения региональных органов власти и управления, основных финансовых и бизнес-структур, главных офисов производственно-коммерческих корпораций, наиболее значимо-функциональных учреждений непромышленной сферы, что обеспечивает приоритетные возможности фиксировать значительную часть прибыли в городской бюджет и способствует предложению на рынке труда более высокооплачиваемых рабочих мест.

Утрата статуса в определенной степени снижает потенциал развития города, сдвигая его в провинциальность. Это было характерно как в формате плановой

<sup>91</sup> Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: Проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во КД Либроком, 2009. 261 с.

*Таблица 1.3.2.2*

**Динамика численности населения отдельных городов Урала и Сибири, тыс. чел.**<sup>92,93,94</sup>

Города	Годы									
	1897	1917	1926	1939	1959	1970	1979	1989	2000	2014
Оренбург	72	141	123	172	267	344	459	517	524	560
Екатеринбург	43	72	140	423	779	1025	1210	1296	1266	1411
Новосибирск	8	68	120	404	885	1161	1310	1420	1399	1548
Омск	37	135	162	289	581	821	1014	1149	1148	1165
Уфа	49	113	99	258	547	780	977	1080	1091	1084

экономики и административной системы управления, так и в условиях федерального административно-территориального устройства современной России.

Сравнительная картина влияния статусной ренты на социально-экономическое развитие городов, явившаяся одним из главных факторов динамики численности населения, продемонстрирована в табл. 1.3.2.2.

К 1925 г. Екатеринбург, Новосибирск и Уфа становятся региональными столицами новых административно-территориальных образований РСФСР, в то время как Оренбург и Омск, с 1925 по 1934 г., утрачивают этот статус. Численность населения за межпереписной период (1926–1939 гг.) в городах первой группы возросла в диапазоне от 2,6 раза (Уфа), до 3,4 раза (Новосибирск), в то время как в Омске, имевшим такое же преимущество географического положения (расположение на Транссибирской железнодорожной магистрали) как и Новосибирск, население за тот же период увеличилось в 1,8 раз, почти в 2 раза меньше чем в Новосибирске.

Провинциальность в эти годы Оренбурга и положение на обочине дорожной карты индустриализации обусловили низкие темпы роста его населения (в 1,4 раза). Численность жителей города увеличилось за межпереписной период всего на 49 тыс., в то же время в Новосибирске численность населения возросла на 284 тыс.

Таким образом, одним из факторов относительного застоя социально-экономического развития Оренбурга в 20–30-е годы была потеря административного статуса губернской и республиканской столицы в 1925 г. и связанная с этим утрата соответствующих функций. Это заметно и по динамике численности населения города в эти годы, и по отсутствию крупных градоразвивающих проектов связанных с масштабной индустриализацией и подъемом социальной сферы в 30-х годах. В то же время Екатеринбург, будучи уездным городом, получив статус сначала губернского, а затем областного центра (1923 г.), вкпе

<sup>92</sup> Города с численностью населения 100 тыс. и более человек. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2011/year/year2011.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2011/year/year2011.rar)

<sup>93</sup> Народонаселение мира. Справочник/ Под ред. Б.Ц. Урланиса. М., Статистика, 1978. 447 с.

<sup>94</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2013 года. М.: Федеральная служба государственной статистики Росстат, 2013. 528 с. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2013/bul\\_dr/mun\\_obr2013.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2013/bul_dr/mun_obr2013.rar)

с ресурсными и транспортно-географическими преимуществами существенно опередил Оренбург по темпам социально-экономического обновления и роста.

Влияние статусного фактора, особенно в последние 3–4 года, в большинстве субъектов РФ отчетливо проявляется в устойчивом росте населения региональных столиц на фоне гораздо меньших темпах роста, а чаще снижения численности населения во внестатусных городах.

*Функции города* – чем больше функций, тем более стабильное экономическое положение города. Многофункциональные города априори имеют более широкий регламент возможностей устойчивого и динамичного развития, выхода на перспективные рынки. Полифункциональная экономика городов более адаптирована к колебаниям рыночной среды и менее зависима от глобальной конъюнктуры рыночных цен на различные группы товаров и услуг.

Преимущества полифункциональных городов воспроизводятся на макроуровне в сравнительной оценке позиционирования стран в международном разделении труда. Чем больше у города уровень социально-экономической диверсификации и набор отраслей специализации, тем устойчивее его позиции в экономическом пространстве и тем более широкий выбор защитных инструментов от внешних и внутренних вызовов и рисков.

Монофункциональные города крайне зависимы от конъюнктуры рыночных цен на продукцию (услуги) градообразующих предприятий и наиболее уязвимы при изменении экономических условий.

*Географическое положение* – неустойчивый фактор, и степень его влияния на социально-экономическое развитие городов, как правило, меняется со временем. Между тем, в отдельные периоды фактор географического положения оказывается решающим детерминантом экономического роста, развития социальной сферы и новых функций городов.

Например, наиболее высокие темпы экономического роста Оренбурга во второй половине XVIII в. были связаны географическим положением города как форпоста российского проникновения и освоения Центральной Азии, а также торгово-экономического «окна» в Азию. В конце XIX и в начале XX вв. основным фактором мощного развития экономики города стало новое качество его транспортно-географического положения, связанного с началом функционирования новой железнодорожной магистрали Самара–Оренбург–Ташкент. В 70-х годах прошлого столетия заметный подъем социально-экономического развития Оренбурга был обусловлен новым преимуществом его ресурсно-географического положения – открытием вблизи областного центра и началом эксплуатации крупнейшего в Европе (и на тот момент времени в России) газоконденсатного месторождения.

В настоящее время сравнительным преимуществом пространственного положения городов является их расположение в зоне влияния крупных агломераций<sup>95</sup>. В Оренбуржье, с определенной долей условности, с подобным географическим положением можно выделить такие населенные пункты (свыше 12 тыс. жителей) как Соль-Илецк, Саракташ, Новосергиевка.

Преимущество агломерационно-географического положения выражается в сравнительной оценке потенциалов агломерационного эффекта крупнейших

---

<sup>95</sup> Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: Проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во КД Либроком, 2009. 261 с.

городов соседних регионов. Действенным выигрышем данного преимущества является результативное втягивание в свою агломерационную территорию, обладающую большим эффектом, человеческих ресурсов из периферийных зон соседних регионов. В этом случае Оренбург проигрывает в агломерационно-географическом положении административным столицам соседних регионов РФ, а область теряет население своей периферии.

В современных условиях развития международной экономической транспортности и интеграции более выгодным становится географическое положение отдельных приграничных регионов с интенсивным экспортно-импортным товарообменом, проходящим через крупные действующие и новые портовые города (Ленинградская область, Краснодарский край) и города, расположенные на основных сухопутных транспортных путях глобальной торговли<sup>96</sup>. Такое преимущество может перехватить Оренбург и другие города региона, находящиеся на пути строящейся крупнейшей скоростной межконтинентальной транспортной магистрали Западный Китай – Зарубежная Европа. В результате нового качества географического положения при реализации проекта города и населенные пункты, расположенные на новом международном транспортном коридоре получат новый внушительный импульс функционального развития.

*Институты развития городов* – формализуют тип и качество управления, эффективность городской политики. От институциональных эффектов или дефектов зависит качество социальной среды городов, стимулирование деловой активности, эффективность управления бюджетной и налоговой политикой, инвестиционный потенциал городских территорий. Грамотно выстроенные институты способствуют улучшению предпринимательского климата, мобильности населения, ускоренному распространению инноваций. Усиливает институциональный эффект развития городов оптимизация отношений с федеральными и региональными структурами власти, а также личностные деловые качества и профессионализм сити-менеджмента.

Примером эффективного использования фактора институтов в социально-экономическом развитии является г. Белгород. Обладая гораздо меньшим агломерационным потенциалом, он составляет весомую конкуренцию Воронежу и другим областным центрам соседних регионов, опережая их по уровню жизни и доходам населения, душевым показателям бюджетной обеспеченности населения и объема инвестиций в основной капитал.

В последние годы наращивает свои функциональные преимущества на основе эффекта институтов г. Калуга, успешно конкурируя с центрами ближних субъектов РФ и с городами Московской области.

В сложившейся конфигурации политико-административной реальности Оренбургу необходимо императивно повышать качество своей институциональной среды и выходить из сумрака региональных столиц соседних субъектов РФ. На основе модернизации институтов развития столица Оренбуржья сможет институционально правильно организовать притяжение человеческого капитала – остановив его «утечку» в другие регионы и переориентировав миграционные установки населения периферии в свою сторону.

Функциональное развитие городов связано с разнообразными эволюционными и импульсивными политико-административными, институциональными

<sup>96</sup> *Зубаревич Н.В.* Социальное развитие регионов России: Проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во КД Либроком, 2009. 261 с.

и социально-экономическими процессами, происходящими в стране и в регионе. Сегодня большинство городских поселений области имеют полифункциональную структуру. Некоторые из них выделяются относительной доминацией одной или двух функций. Бузулук и Сорочинск позиционируют как центры нефтедобывающей сферы региона, Соль-Илецк как центр соледобычи и рекреационно-оздоровительных услуг.

Города, которые возникли на основе градообразующих предприятий, и в настоящее время все еще сохраняют индустриальную специфику. Однобокость функционала этих городов обуславливает линейную зависимость от производственной деятельности головного предприятия и наибольшую уязвимость при изменении экономических условий, что существенно ограничивает ресурсы их развития.

По численности населения большинство городских поселений области относятся к категории малых городов (от 12 до 50 тыс. жителей), и всего четыре к другим типам населенных пунктов: средним (от 50 до 100 тыс.), большим (от 100 до 500 тыс.) и крупным (от 500 тыс. до 1 млн).

Оренбуржье отличается линейно-агломерационной полицентрической структурой городского расселения. В Оренбурге проживает 48% городского населения и 29% всех жителей региона, несмотря на относительно высокую величину сосредоточения населения в областном центре. Это самый низкий показатель среди всех региональных столиц Урало-Поволжья. Другой значимый центр концентрации городского населения – Орско-Новотроицкая бицентрическая агломерация, в которой проживает 28% городского населения и 17% жителей области. Линейно-агломерационная структура подтверждает размещение 10 из 12 городов области на важнейших транспортных (железнодорожных и автомобильных) магистралях и наличие 2-х агломерационных территорий – Оренбургской, формирование которой связано с инфраструктурными и административно-статусными детерминантами, и Орской (Орск–Новотроицк–Гай), наличие которой обусловлено промышленно-ресурсными факторами.

Сложившаяся в регионе пространственно-иерархическая структура городских поселений далека от совершенства. Заметны ее существенные отклонения от известных научно-эмпирических моделей оптимального размещения городов: моделей «центральных мест» В. Кристаллера, «экономического ландшафта» А. Леша, «правильного распределения гнезд» Д. Кольба, «иерархической структуры городов» Д. Ципфа. Основные расхождения от идеальных схем пространственной расстановки городов с учетом численности их населения выражаются в несоответствии количества и размеров городов величине и конфигурации территории области, а также в неравномерном размещении городских поселений в пределах региона и несбалансированной иерархической структуры городов по численности их населения.

Сравнительные примеры подтверждают недостаточное число городов в пространственном каркасе расселения региона. Например, при одинаковой численности населения и меньшей в почти в 5 раз площади территории, Республика Крым имеет в 1,4 раза больше населенных пунктов численностью более 12 тыс. жителей, чем Оренбургская область. При сопоставимой территории Греция превышает Оренбуржье по численности населения в 5 раз, а по числу городов (более 12 тыс. чел.) в 7,5 раз.

Неравномерное размещение городских поселений способствует образованию локальных территорий слабо охваченных диффузией городского влияния – обеспечением большим разнообразием товаров, услуг, нововведений. В пределах региона одними из таких относительно труднодоступных пространств с «вязкими» коммуникациями являются внутренние зоны, примыкающие к границе с Казахстаном и Башкортостаном в четырехугольнике Оренбург – Октябрьское – Абдулино – Бузулук – Оренбург и в восточном треугольнике по линиям Орск–Гай, Орск–Светлый, а также юго-западный «угол» области.

Значительные отклонения от оптимальной пространственно-иерархической структуры городских поселений – рационального соотношения между размером города (численность населения) и его географическим положением в системе расселения способствует социально-экономическому расслоению территории и препятствует внутрорегиональной консолидации пространства. Если Оренбургская агломерация и Орско-Новотроицкая конурбация по численности населения и по взаимному расположению вполне соответствуют правилу Ципфа, то по основным транспортным коридорам между городами Оренбург–Сорочинск (180 км) и Оренбург–Абдулино (270 км) вообще отсутствуют городские поселения. А третий по рангу г. Бузулук, хотя и имеющий относительно оптимальное расположение в структуре городского расселения, должен иметь численность населения не менее 200 тыс. чел.

Не завершенность в области урбанизационных процессов продуцирует возможные варианты совершенствования городской системы расселения, в том числе в рамках схем территориального планирования. Их сценарное прогнозирование может быть связано с выбором нескольких направлений оптимизации пространственной структуры городских поселений.

Один из вариантов предполагает использование всего арсенала экономических, инвестиционных, административно-институциональных ресурсов и инструментов социальной, демографической и миграционной политики для максимального наращивания агломерационного потенциала региональной столицы. Это будет способствовать расширению территории ее влияния, усилению и распространению эффектов развития и миграционной гравитации, что развернет азимут ориентации значительной части населения западных и восточных окраин на областной центр. Предложенный вариант в определенной степени совпадает с естественной трансформацией расселения. Его можно ускорить и интенсифицировать при помощи соответствующих средств и инструментов. В то же время аккумуляция ресурсов развития в одном центре может привести к регрессу и деградации других городских территорий.

Версия второго варианта осуществляется в той же итерации, но отличие состоит в том, что весь набор экономических, административных и других ресурсов распределяется на несколько городских территорий (Оренбург, Орск, Бузулук и др.), с учетом методологии оптимальных моделей пространственно-иерархической структуры городов. Но здесь главным стоп-фактором является сложная производственно-экономическая, социальная и экологическая обстановка в Орско-Новотроицкой конурбации. Это связано, с одной стороны, с высокой концентрацией «грязных» производств, с другой стороны, со стагнацией и сокращением производства на большинстве предприятий неконкурентных отраслей (машиностроение, химия, цветная металлургия, легкая промышленность). Эти города продолжают сохранять свою промышленную специализа-

цию и значительная часть их территории и населения продолжают являться социальным и функциональным приложением заводов и комбинатов.

Для Орска и Новотроицка характерны низкие темпы расширения постиндустриальной сферы, слабое развитие малого и среднего бизнеса, высокий уровень безработицы. Неблагоприятная структура промышленности со значительным набором «заржавевших» неконкурентоспособных производств, узость социальной сферы, «отодвинутость» от основных путей глобальной торговли и главных коммуникационных транзитных линий существенно ограничивают регенерацию Орска–Новотроицка в новый полюс развития и модернизации. Социально-экономическую депрессию этих городских территорий подтверждает весьма неблагоприятная миграционная и демографическая ситуация.

Третий вариант предполагает инвестирование средств в урбанизацию сельской местности, распространение в сельских населенных пунктах городских видов деятельности и, прежде всего, городского образа жизни. Реализация данного варианта в определенной степени позволит нарастить экономический потенциал и привести к оживлению социальных тканей сельской местности, но наряду с позитивными результатами может привести к распылению ресурсов и минимизации эффектов. Малочисленность и дисперсность населения будет сдерживать развитие конкурентной среды, распространение разнообразных товаров и услуг, транслирование инноваций, для которых более выгодными условиями являются наличие плотной среды и высокая концентрация населения. Поддержка сельской периферии за счет городов, как правило, культивирует уравнилельный, контрпродуктивный подход к развитию регионального пространства.

Использование научных моделей в оптимизации региональной структуры городского расселения имеет один значимый недостаток. Модели данного класса направлены на поиск сбалансированной иерархической структуры и оптимального размещения городов в однородном пространстве на идеальной, изотропной территории, где географические факторы и контрасты минимизированы или вообще не учитываются. Такая территория представляет собой геометрически правильное геопространство (как правило, шестигранный многоугольник) с однородной равнинной поверхностью и однотипностью природных условий, равномерной плотностью населения и уровнем их доходов, равномерным размещением природных ресурсов, инфраструктурных объектов и коммуникаций.

Исходя из этого, неверно применять научные модели в оптимизации структуры регионального каркаса размещения городов и их функционального развития в качестве готовых инструкций и схем. Кроме того, города – естественно развивающиеся сложные территориальные организмы, и их развитием весьма не просто управлять. В условиях природного и социально-экономического ландшафта территории Оренбургской области, ее пространственной конфигурации и географического положения требуется существенная корректировка научных моделей размещения и развития городов.

В сложившейся структуре городского расселения области наиболее предпочтительным представляется сценарий социально-экономического развития городов на основе их конкурентных преимуществ.

В современных реалиях базовым приоритетом могло бы стать максимальное наращивание агломерационного эффекта г. Оренбурга на основе нового качества

его географического положения и ресурса модернизации институтов, который пока находится на стартовой позиции. Реализация международного проекта «нового шелкового пути» приведет в действие новый импульс развития инфраструктурных функций города по обслуживанию транспортного потока.

Эффективное использование ресурса институтов развития должно привести к улучшению качества городской социальной среды формализующейся в более широком выборе и доступности разнообразных услуг, повышении доходов населения (средней заработной платы), создании взаимовыгодных условий на рынке жилья, обеспечении безопасности, улучшении экологической обстановки, развитии инфраструктуры, повышении комфортных условий жизни. Модернизация институтов позволит существенно повысить положительный имидж города и его инвестиционный потенциал. Правильное институционально-организованное притяжение человеческого капитала обеспечит дальнейшее развитие городской агломерации, и прежде всего за счет населения региона, включая территории его восточной и западной окраин.

Полноценная реализация данных факторов развития Оренбурга высвечивает перспективы небезуспешной конкуренции города за качественные людские ресурсы и привлечение инвестиций с региональными столицами соседних субъектов РФ. Пример эффективного использования географического положения и институционального фактора на протяжении уже более чем 10 лет демонстрируют такие города как Краснодар и Белгород. Уступая по численности населения своим визави – Ростову-на-Дону и Воронежу, они успешно конкурируют с ними по привлечению человеческого капитала и инвестиций.

Города «второго эшелона» Бузулук и Орск, располагаясь в оптимальных узлах внутри регионального каркаса городского расселения, далеко не в полной мере выполняют функции межрайонных центров запада и востока области. Развитие функциональной базы Бузулука значительно ограничивает относительная близость Самаро-Тольяттинской агломерации «вытягивающей» человеческий капитал из города и окружающей его территории. Улучшению социально-экономического положения Бузулука может способствовать усиление его позиции «нефтяной столицы» Оренбуржья вследствие дополнительной концентрации здесь управленческих и бизнес структур нефтяного сектора области, а также расширение и повышение качественного уровня туристских и рекреационно-оздоровительных услуг на основе природно-рекреационных ресурсов и культурно-исторических достопримечательностей.

Для того чтобы существенно повысить роль Орска как крупного межрайонного центра притяжения восточного Оренбуржья с возможным выходом его влияния на приграничные территории Казахстана и юго-восточной части Башкортостана, а также нивелирование ограничителей социально-экономического развития города (указаны выше), неизбежно потребуются постиндустриальное переформатирование его индустриально-гипертрофированной функциональной структуры. Для этого необходима модернизация промышленной сферы на основе технического и технологического совершенствования наиболее востребованных и экспортно-ориентированных отраслей (нефтепереработка, некоторые пищевые производства) с увеличением их веса в формировании городского бюджета. И, соответственно, обязательна модернизация социальной сферы, связанная с качественным расширением существующих и насыщением новыми видами услуг функциональной структуры города.

Необходимо купировать существующий в части ментального пространства негативный образ Орска и сформировать позитивный имидж города на основе новой программы привлекательности. В ней, кроме модернизации непродуцированной сферы, должны быть предложены к реализации инструменты улучшения и развития социально-функциональной среды города. Основными направлениями, из которых могли бы быть улучшение экологической обстановки, развитие туристической индустрии на основе культурно-исторических достопримечательностей и событий, популяризация образа Орска как первой столицы Оренбургского края, аннигиляция «нравов Растеряевой улицы» и обеспечение безопасности жителей, совершенствование инфраструктуры и повышение комфортности жизни.

Объединение городов Орска и Новотроицка в единое урбанизированное территориальное образование могло бы определенно повысить агломерационный эффект такой конурбации. Но формированию полноценной бицентрической агломерации, основанной на создании и развитии интенсивных инфраструктурных и социально-экономических связей и, в конечном счете, слиянии функциональных непромышленных зон двух городов, препятствует обширная промзона металлургического комбината «Уральская сталь».

Социально-экономическое развитие малых городов области сдерживает ограниченный набор и слабая выраженность конкурентных преимуществ, постаревшая возрастная структура горожан, сильная бюджетная зависимость в структуре занятости, низкий платежеспособный спрос, невысокая деловая активность и мобильность населения. Города Соль-Илецк и Кувандык в развитии и расширении функций, из конкурентных преимуществ, могут зацепиться за относительно-выгодное транспортно-географическое положение (наличие железнодорожной и автомагистрали) и природно-рекреационные бальнеологические ресурсы окружающей территории.

Что касается моногородов (Новотроицк, Гай, Медногорск, Ясный), их социально-экономическое развитие будет зависеть от глобальной конъюнктуры рыночных цен на продукцию градообразующих предприятий, а процесс конвертации новых функций будет весьма сложным. Снижению эксцессов переходного периода к полифункциональной структуре должна способствовать согласованная политика городских властей и бизнеса, которая в целом должна быть направлена на экологическое оздоровление территории, санацию занятости, компенсации высвобождающимся занятым и их переподготовку (высвобождение может быть связано не только с сокращением производства, но и с ростом производительности труда), поддержание социальной инфраструктуры, стимулирование роста экономической мобильности населения, привлечение инвестиций сервисных отраслей.

### *1.3.3. Сельское расселение*

Средняя плотность сельского населения Оренбургской области (6,5 чел. на 1 кв. км на 2014 г.) за последние 25 лет почти не изменилась, даже несколько повысилась в отличие от большинства регионов европейской части РФ. Действие внешних политико-экономических и внутренних административных факторов с 1991 по 2000 г. привели к реверсной динамике процессов региональной урбанизации и тенденции соотношения городского и сельского населения.

Временный рост доли сельского населения в период с 1990 по 1998 г. был обусловлен аномальным массовым притоком в сельскую местность «кризисных» постсоветских мигрантов из ближнего зарубежья после распада СССР. А 7-процентный прирост сельского населения в 2000 г. был связан с административным переформатированием горожан в сельских жителей в ходе муниципальной реформы, когда 22 поселка городского типа (рабочих поселка) были переведены в категорию сельских поселений. В начале 2000-х годов вследствие заметного падения международного миграционного притока и исчерпания административных ресурсов закрепления людей на селе и пополнения ими аграрного пространства возобновилась тенденция устойчивого сокращения сельского населения и снижения его плотности (табл. 1.3.3.1).

Социально-экономические сдвиги и преобразования в аграрной сфере, сочетание природных условий, национальных особенностей, воздействие урбанизации и наличие транспортных коммуникаций определяют территориальные различия в расселении внегородского населения и типов сельских поселений. Сельские населенные пункты инкорпорированы в природную среду, часто расположены по берегам рек, вдоль железнодорожных и автомагистралей. Особенно возрастает густота сети и размеры сельских поселений в пригородных зонах.

До 90-х годов в период функционирования колхозно-совхозного аграрного хозяйства на основе планово-административных методов управления десятилетиями осуществлялось регулирование естественного хода процессов сельского расселения и вытягивания периферии. Государственное распределение специалистов, их преференциальная поддержка, безвозвратное субсидирование, материальные вложения на социальное развитие села, огромные финан-

*Таблица 1.3.3.1*

**Динамика численности сельского населения и расселения Оренбургской области в 1989–2012 гг.<sup>97,98,99,100</sup>**

Годы	Всего населения (тыс. чел.)	Сельское население (тыс. чел.)	Количество сельских поселений	Плотность сельского населения (чел/км <sup>2</sup> )
1990	2151,1	762,7	1787	6,2
1996	2228,6	800,7	1791	6,5
1998	2229,6	801,5	1768	6,5
2000	2219,5	942,2	1761	7,6
2005	2150,4	909,6	1739	7,3
2008	2119,0	902,7	1718	7,3
2012	2023,7	817,6	1708	6,6

<sup>97</sup> Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.

<sup>98</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / облкомстат. Оренбург, 2003. 301 с.

<sup>99</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2008. 283 с.

<sup>100</sup> Города и районы Оренбургской области: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2012. 285 с.

совые затраты на содержание нерентабельных сельскохозяйственных предприятий – вот, неполный арсенал средств тотальной поддержки внегородского пространства и закрепления людей на селе. Но попытки аграрного удержания пространства не увенчались успехом.

С инсталлированием новых (рыночных) общественно-экономических отношений сместились социальные и экономические приоритеты развития Оренбургской пасторали. Международный миграционный приток в сельскую местность в начале 90-х годов, который относительно равномерно распределялся по районам области, сглаживал внутрирегиональные тенденции перераспределения сельского населения и территориальные различия его расселения.

Административная кампания преобразования городских поселений в сельские в 1999–2000 гг. привела к заметным по районным изменениям в сельском расселении. Например, в Новоорском районе после перевода поселков городского типа Новоорск и Энергетик в сельские поселения, плотность сельского населения возросла в 2,5 раза. В Тюльганском и Светлинском районах также после агроризации п.г.т. районных центров численность сельских жителей увеличилась вдвое.

После 2000 г. импульсы и ограничения развития сельского хозяйства все в большей степени становятся географически дифференцированными. Происходит расслоение аграрного пространства, связанное с внутрирегиональным перераспределением сельского населения, прежде всего, с нарастанием центрально-периферийных градиентов в его плотности. Совершается территориальное «сжатие», фрагментация и дифференциация внегородского пространства с формированием ареалов концентрации населения и сельского хозяйства и районов устойчивого сокращения сельских жителей и аграрной депрессии. Природа такой контрастности связана не столько с внутрирегиональным различием природных условий и агроклиматических ресурсов, а сколько с социально-экономическими факторами дифференциации в плотности сельского населения региона.

В современных реалиях особое место в территориальной организации сельского населения и хозяйства занимают города. Характеризуя взаимосвязь городов с окружающей территорией, известный специалист в области географии населения А.И. Алексеев аллегорически квалифицировал сельскую местность без городов, как всадника без головы<sup>101</sup>. Чем крупнее город, тем больше степень его социально-экономической гравитации и зона влияния на окружающее сельское пространство. Менее крупные города также воздействуют на окружающую территорию, но их ресурс влияния зависит не только от численности населения, но и от административных и социальных функций, инфраструктурного потенциала и экономического положения.

Доминирование Оренбурга над другими городами области не только по численности населения, но и вследствие административного статуса региональной столицы, сосредоточению разнообразных социальных функций, лучшей инфраструктурной обустроенности и более высокой общей экономической активности обуславливает скатывание основных волн сельского расселения от полупериферии и периферии к центру. В 35-километровом радиусе вокруг областного

<sup>101</sup> Алексеев А.И. Многоликая деревня: население и территории / А.И. Алексеев. М.: Мысль, 1990. 268 с.

центра и в 10–15-километровых его протуберанцах вдоль основных железнодорожных и автомагистралей формируется постоянно растущий ареал максимальной плотности сельского населения – 22–23 чел. на 1 кв. км, превышающий в 3,5 раза среднеобластную величину этого показателя.

Центростремительная пространственная концентрация сельского населения происходит более быстрыми темпами, чем городского. К 2014 г. 17% сельских жителей региона сконцентрировано в 50-километровом радиусе областного центра, а каждый четвертый сельчанин региона проживает в 100-километровой зоне окружающей его территории.

Динамика численности внегородского населения по районам области убедительно демонстрирует нарастание центрально-периферийной амплитуды сельского расселения. Одновременно с особенно интенсивным ростом сельского населения в зоне ближнего радиуса Оренбургской агломерации происходит его резкое сокращение и обезлюдивание по «краям». В Оренбургском районе плотность сельского населения к 2014 г. по сравнению с 1991 г. возросла с 11 до 16 чел. на 1 кв. км. В то же время, на крайнем северо-западе области она сократилась по сравнению с 1997 г. в 2 раза в Абдулинском районе и в 1,5 раза в Северном районе. Тотальное обезлюдивание происходит на крайнем юго-востоке региона. При изначально минимальной в регионе плотности сельского населения в Ясенском и Светлинском районах (2,5–3,5 чел. на 1 кв. км в 1996 г.) к 2014 г. она уменьшилась почти в 2 раза<sup>102,103</sup>. И сегодня плотность сельского населения на дальнем востоке Оренбуржья идентична величине средней плотности населения на Дальнем Востоке России.

Территория, где сельское население сократилось 1,5–2 раза, не так обширна, как например, в регионах Нечерноземья и охватывает 6–7 районов области. Но пространственная динамика снижения плотности сельского населения от пригородной зоны областного центра к периферийным районам в основном симметрична с динамикой расселения в большинстве регионов РФ<sup>104</sup>. Плотность сельского населения в районе с максимальным значением этого показателя (Оренбургский) в 13 раз больше чем в районе с минимальным числом жителей на 1 кв. км в сельской местности (Ясенский). При этом отличительной особенностью региональной системы сельского расселения является то, что экстремальные центр-периферийные градиенты в плотности сельского населения по линии центр-восток намного превышают (в 4 раза) градиенты в плотности населения по азимутам центр-запад-северо-запад.

Это связано не только с фактором природных условий, влияющим на характер расселения, но и с пространственно-историческими процессами заселения территории области. Запад и северо-запад Оренбуржья представляет собой староосвоенные территории и, несмотря на длительное сокращение сельского населения, здесь еще сохраняется высокая густота сельских населенных пунктов. Восточные районы – это территория нового освоения, где немногочисленные сельские населенные пункты в основном были образованы в период

<sup>102</sup> Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.

<sup>103</sup> Численность населения по городам, внутригородским и административным районам Оренбургской области на 1.01.2014. [Электронный ресурс] URL: <http://orenstat.gks.ru>

<sup>104</sup> Казьмин М.А., Чернышева Е.А. Современная динамика сельского расселения Европейской России // Региональные исследования № 4 (10), 2007. С. 65–77.

освоения целинных земель. Плотность населения при этом возросла, но все равно осталась самой низкой в регионе.

Современная палитра по районной плотности сельского населения области отражает основные тенденции расселения за 23–24 года. Наибольшую плотность сельского населения имеют районы центральной зоны Оренбуржья – Оренбургский, Сакмарский, Переволоцкий и Саракташский. Здесь плотность населения в среднем превышает 13 чел. на 1 кв. км. Особенно высокую плотность сельских жителей – 16 чел. на 1 кв. км имеют районы формирующие Оренбургскую агломерацию (Оренбургский и Сакмарский).

Еще превышает среднеобластную величину устойчиво сокращающаяся (кроме Бузулукского района) плотность населения в староосвоенных районах западной и северо-западной части области, где она составляет 7,5–8,5 чел. на 1 кв. км.

Восточные и южные районы нового сельскохозяйственного освоения имеют наименьшую в регионе плотность населения (Ясненский, Светлинский, Домбаровский, Адамовский, Кваркенский, Беляевский, Первомайский). В пяти восточных районах средняя плотность сельских жителей не превышает 3 чел. на 1 кв. км, а в Светлинском и Ясненском районах ее средний показатель составляет всего 1,6 чел. на 1 кв. км. Аномально повышенная плотность населения в Новоорском районе, в 1,5 раза превышающая среднеобластную, обусловлена переводом 2-х поселков городского типа этого района в сельские поселения, почти 22 тыс. жителей которых стали сельчанами, увеличив население сельской местности муниципального образования на 60%.

Сложившаяся территориальная структура крупных сел и поселков в системе расселения области имеет определенное преимущество в сравнении с большинством регионов Центральной России и Урало-Поволжья. Здесь не обнажена так остро как в регионах Нечерноземья, проблема «умирающих» деревень. Но в отличие, от Европейского Юга РФ в области депопуляция сел происходит намного более интенсивно. Только с 1959 г. количество сельских населенных пунктов к 1990 г. уменьшилось почти в 2 раза.

Постоянная с конца 50-х годов общая тенденция сокращения деревень прекратилась в 1992 г. с началом активного строительства новых, прежде всего, коттеджных поселков в основном в сельской пригородной зоне Оренбурга и Орско-Новотроицкой агломерационной территории. Их рост, а также международный миграционный приток из стран СНГ, приостановил вымирание сел в других районах региона. И к 1996 г. число сельских населенных пунктов даже незначительно возросло.

В последующие годы в условиях отсутствия каких-либо внятных целевых программ развития сельской местности, а также в связи с депопуляцией населения и его миграционным оттоком, происходит устойчивое сокращение населенных пунктов. К 2013 г. даже с учетом административной рурализации 24 поселков городского типа число сельских поселений сократилось на 80 населенных пунктов. Исходя из этого, реально за 16 лет количество сел уменьшилось на 104 населенных пункта (рис. 1.3.3.1).

За последние 5–6 лет федеральная и региональная аграрная политика приобрела определенные очертания и результаты. В то же время, «оптимизация» местных бюджетов с административным укрупнением поселений, ликвидацией малокомплектных школ, фельдшерских пунктов, сельских клубов

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

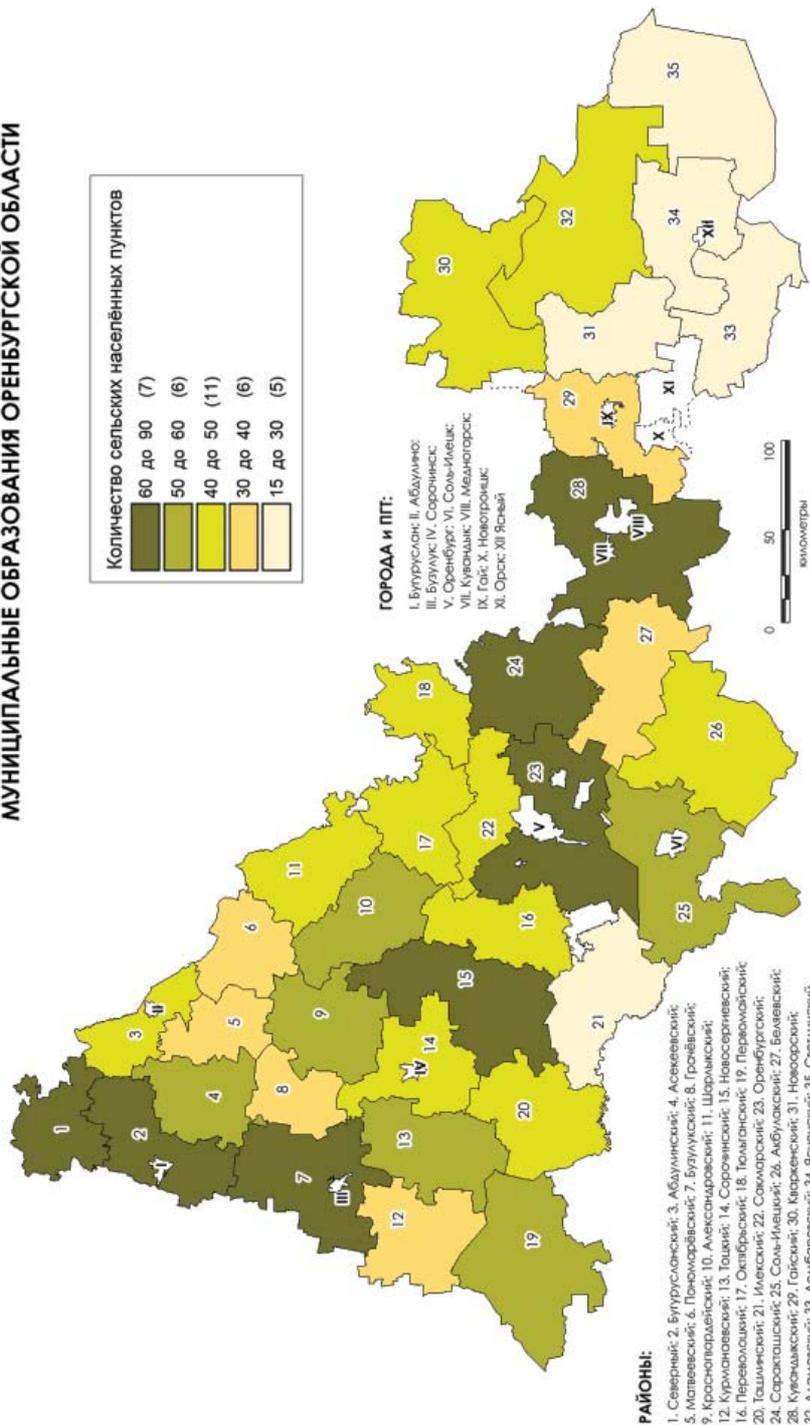


Рис. 1.3.3.1. Количество сельских населённых пунктов по районам на 1.01.2014 г.

существенно ускоряет вымирание мелких деревень. Таким образом, при относительно стабильной численности сельского населения наблюдается заметное сокращение количества сельских населенных пунктов, и в результате происходит укрупнение их средних размеров. В этом отношении система расселения Оренбургской области отражает общую для России закономерность концентрации населения в наиболее крупных и жизнеспособных поселениях с более развитой социальной инфраструктурой.

Сокращение сети сельских поселений не всегда линейно коррелирует с уменьшением численности сельского населения. Наряду с сокращением числа сельских населенных пунктов происходит структурная дифференциация сельских поселений как по количеству, так и по числу проживающих в них жителей. Этот процесс определил рост средней людности поселений и направлен на укрупнение наиболее крупных сел и измельчение и аннигиляцию остальных и, в первую очередь, самых мелких. Увеличение числа наиболее крупных сельских населенных пунктов связано, прежде всего, с преобразованием городских поселений в сельские, а также с миграциями населения из средних и мелких сел в районные центры, в центральные усадьбы сельскохозяйственных предприятий и крупные села пригородной зоны. Сельское население все в большей степени сосредотачивается в крупных поселениях, обладающих потенциалом развития населенных пунктов. Важную роль играют преимущества их географического положения: транспортная доступность близость городов, масштаб их агломерационного эффекта и функциональной структуры.

Концентрация сельских жителей в наиболее крупных поселениях с одновременным обезлюдиванием и исчезновением наиболее мелких сельских населенных пунктов формирует новую поселенческую архитектуру сельского расселения в регионе, при которой в настоящее время 26% сельского населения проживает исключительно в районных центрах, а более 65% сельских жителей в населенных пунктах более 1-й тыс. чел.<sup>105</sup>

Несмотря на сокращение числа сельских населенных пунктов и изменение их иерархической структуры, географический рисунок плотности сети поселений, складывающийся в течение длительного времени под влиянием природных и социально-экономических факторов, в основном сохранил сложившиеся черты распространения. Это свидетельствует об относительно равномерном по районам (кроме административных районов входящих в зону Оренбургской агломерации) выпадении населенных пунктов из сельского пространства области.

Плотность сельских поселений наиболее высока в пригородных зонах, где она стабильна и даже несколько прирастает новыми населенными пунктами. В большинстве районов число поселений уменьшается, но при этом плотность сельских населенных пунктов в староосвоенных западных, северо-западных районах и центральных районах области (1 населенный пункт на 35–40 кв. км) в 4–5 раз превышает подобные показатели в восточных районах Оренбуржья. Здесь поселенческая сеть имеет минимальные значения плотности – не превышающие одного населенного пункта на 180 кв. км.

---

<sup>105</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2013 года. М.: Федеральная служба государственной статистики Росстат, 2013. 528 с. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2013/bul\\_dr/mun\\_obr2013.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2013/bul_dr/mun_obr2013.rar)

Вероятный сценарий процессов сельского расселения в последующие годы будет связан с продолжением тенденции локационного сжатия – стягиванием сельского населения в расширяющуюся агломерационную зону областного центра и уменьшением освоенного аграрного пространства. Превращением территории бывших целинных районов, прежде всего на восточной периферии региона, в полуаграрную степную зону со значительной долей залежей (заброшенных и зарастающих полей). Вероятно, также будет продолжаться относительное запустение и староземледельческих районов на северо-западе области. Восточная и северо-западная сельская периферия региона становится очевидным кандидатом на аграрное и социальное опустынивание.

В будущем сельская местность области, скорее всего, будет представлять собой ареально-фрагментарную пространственную структуру с концентрацией сельского населения в пригородной зоне, в ареалах вокруг районных центров и крупных сел с выгодным географическим положением и лучшими агроклиматическими условиями.

Процесс субурбанизации наряду с универсальной стадией расселения – переселения горожан в пригородную зону, будет иметь также традиционные и специфические формы. Сохранится и усилится «дачная» традиция, проявляющаяся в сезонной миграционно-маятниковой агрорекреационной модели расселения горожан в пригородной зоне в летний период. Некоторое распространение получит такая форма в основном сезонного расселения, как дауншифтинг – отчуждение от городского образа жизни в пользу неспешной «жизни на пониженной передаче» на лоне природы в сельской местности. Нетипичное заселение сельских территорий с наиболее живописными природными ландшафтами как с хорошей, так и с относительной транспортной доступностью дауншифтерами и другими горожанами, воспроизводящими в том числе стереотип поведения состоятельных страт городских жителей XIX в., имеющих сельские усадьбы, уже проявляется сегодня и в дальнейшем будет представлять собой специфическую форму субурбанизации и сельского расселения.

## *Глава 2*

### **ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

---

#### **2.1. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОРЕНБУРГСКОГО РЕГИОНА**

Географическое положение Оренбургской области на стыке двух частей света – Европы и Азии, на границе природных и почвенно-климатических зон – леса, лесостепи и степи, умеренно-континентального и континентального типов климата, структурно-тектонических складчатых и платформенных зон обусловило природное и природно-ресурсное своеобразие региона.

Оренбургская область обладает весьма благоприятными природными предпосылками социально-экономического развития. В то же время современное состояние природной среды в связи с динамикой масштабов антропогенного воздействия и преобразования имеет определенные лимитирующие факторы дальнейшего интенсивного использования ее природно-ресурсного потенциала.

Равнинный и низкогорный рельеф территории области со средними высотами 200–250 м и незначительными перепадами высот создает благоприятные условия для расселения и хозяйственной деятельности человека, размещения промышленных предприятий, транспортных коммуникаций, строительства производственных и гражданских объектов, развития земледелия и пастбищного животноводства, осуществления туристско-рекреационной деятельности.

Между тем, чрезмерная распашка земель, а также техногенные последствия горнодобывающей промышленности в условиях холмисто-равнинного рельефа, малоснежной зимы, засушливого лета, ливневого характера осадков приводят к повсеместному проявлению водной и ветровой эрозии, приводящей к образованию оврагов и выдуванию почвенного слоя. В пределах урбанизированных и промышленных территорий и в долинах крупных рек возникают экзогенные процессы – осыпи, плоскостная, овражная, речная эрозия, карстовые процессы в гипсовых, меловых и соляных структурах.

Большая часть территории Оренбургской области (60%) имеет благоприятные характеристики для интенсификации социально-хозяйственного освоения, промышленного и гражданского строительства, размещения новых инфраструктурных объектов. Около 40% территории региона, преимущественно в центральной его части, занимают районы ограниченно благоприятные и неблагоприятные для социально-хозяйственного, градостроительного и инфраструктурного освоения.

Основные ограничения накладывают условия рельефа – сильная расчлененность территории, наличие крутых неустойчивых склонов и высокая степень антропогенной нагрузки на природную среду. В районах также отмечается широкое развитие экзогенных геологических процессов – карста, оползней, боковой и линейной эрозии, наличие соляных структур.

Оренбургский регион расположен в пределах умеренного климатического пояса. Климат области характеризуется выраженной континентальностью, что объясняется значительной ее удаленностью от океана и близостью полупустынь Казахстана. Для климата Оренбуржья типичным является жаркое лето и относительно холодная зима с устойчивым снежным покровом, малым количеством осадков, а также высокими годовыми амплитудами температуры (разность между средними температурами самого холодного и самого теплого месяцев равна 35–37 °С). Средняя температура января от –14 до –18 °С, средняя температура июля от +19 до +22 °С.

Другой отличительной особенностью климатических условий является недостаточность атмосферных осадков и их неравномерное распределение по территории области. Годовая сумма осадков колеблется от 450 мм на северо-западе до 250 мм на юге и юго-востоке региона<sup>106,107</sup>.

Обилие солнечной радиации в весенне-летний период способствует функционированию рекреационной сферы, распространению туризма и пляжного отдыха. Обширные естественные пастбищные и сенокосные угодья, относительно благоприятные агроклиматические ресурсы – изначально плодородные черноземные почвы степной и лесостепной зоны и значительные тепловые ресурсы стали важным условием развития многоотраслевого сельского хозяйства, разнообразных отраслей растениеводства с преобладанием зернового производства и мясомолочного животноводства.

Почвенно-климатические условия обусловили преимущественную специализацию растениеводства Оренбургской области на возделывании зерновых, зернофуражных, технических (подсолнечник) и кормовых культур. Сельскохозяйственные растительные ресурсы области способствуют развитию в регионе молочному и мясному скотоводству, овцеводству, свиноводству и птицеводству.

Между тем, дефицит влаги в почве, недостаточность и неустойчивость атмосферного увлажнения, продолжительная и малоснежная зима, высокие годовые амплитуды и сезонные перепады температур, заморозки в осенне-весенний период определяют Оренбургский регион как зону рискованного земледелия с резкими колебаниями показателей урожайности по годам и ограниченными возможностями возделывания озимых зерновых культур. Распространение солонцовых, солончаковых, супесчаных, карбонатных и темно-каштановых почв в южных и восточных районах области в условиях высокой распаханности и засушливости климата, приводит к потере плодородия, деградации и эрозии почв, что сдерживает рост производства сельскохозяйственной продукции<sup>108</sup>.

<sup>106</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>107</sup> География Оренбургской области: учебник для 8–9-х классов общеобразовательной школы / А.А. Чибилёв, Р.Ш. Ахметов, О.В. Гаврилов, Т.И. Герасименко, В.П. Петрищев, Е.А. Семёнов. 2-изд. М.: Изд-во МГУ, 2003. 192 с.

<sup>108</sup> Семёнов Е.А. Экономическая оценка природно-ресурсного потенциала Оренбургского региона // Вестн. Оренб. гос. ун-та. 2013. № 10. С. 336–339.

Леса в Оренбургской области занимают незначительную площадь<sup>109</sup>. Между тем в условиях доминирования степных ландшафтов и сельскохозяйственных территорий лесные массивы являются ценными угодьями для их использования в рекреационно-оздоровительных и экологических целях, а также в качестве природных объектов учебно-познавательного, туристского, эстетического назначения.

Природные ландшафты Оренбургской области отличаются большим разнообразием, динамичностью и рекреационной ценностью, обладают значительным потенциалом для развития индустрии отдыха. Живописные обрывы, скалы, пещеры, наличие водных объектов, разнообразный рельеф и растительный покров предоставляют возможности для развития познавательного, научного и спортивного туризма, любых видов отдыха, как длительного (объекты планового туризма, спортивные, туристические базы), так и кратковременного (объекты массового повседневного отдыха, охоты и рыбалки, собирательский и эстетический отдых).

Наличие степных, низкогорно-лесных, а также таежных (Бузулукский бор) природных комплексов, искусственных водохранилищ и бальнеологических ресурсов (солёные озера, лечебные грязи, минеральные воды), обилие солнечного тепла и степного микроклимата являются благоприятными условиями для организации лечения, туризма, отдыха, санаторно-курортного хозяйства и других рекреационных услуг.

Наличие на территории области крупных запасов разнообразных минеральных ресурсов обуславливает развитие в Оренбуржье нефтяной, газовой и угольной промышленности, черной и цветной металлургии (медной, никелево-кобальтовой, золотодобывающей), нефте-газо-химии, соледобывающей отрасли и строительной индустрии. Эти производства в значительной степени сформировали региональную специализацию и промышленный профиль Оренбургской области в территориальном разделении труда.

Оренбургская область расположена в зоне недостаточного обеспечения поверхностными водами. Главные реки – Урал с Сакмарой и другими притоками и Самара с притоками являются водотоками с неравномерным по годам и сезону стоком. Для большинства рек региона характерно уменьшение стока и обмеление в связи с загрязнением и постоянным ростом водопотребления. Дефицит ресурсов поверхностных вод является фактором, ограничивающим развитие орошаемого земледелия и водоемких производств (производство синтетического каучука, химических волокон, пластмасс).

Наличие разнообразных природных ресурсов являются одним из главных конкурентных преимуществ Оренбуржья, важнейшим фактором, обеспечивающим устойчивое экономическое развитие региона и создающим базу для разработки и реализации разнообразных инвестиционных проектов.

*Природно-ресурсный потенциал региона: структура, величина и эколого-экономическая оценка.*

*Природные ресурсы* представляют собой компоненты (элементы, тела, явления и свойства) природной среды, которые на данном уровне развития

<sup>109</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

производительных сил непосредственно используются и потребляются в процессе жизнедеятельности общества для удовлетворения разнообразных потребностей человечества и общественного производства<sup>110,111</sup>.

*Природно-ресурсный потенциал* региона – это совокупность запасов, пространственное сочетание и соотношение природных ресурсов данной территории, которые используются в настоящее время и могут быть использованы в перспективе в зависимости от уровня развития производительных сил для удовлетворения потребностей населения региона, региональной и глобальной экономики, решения задач региональной и государственной экономической и социальной политики.

Важным мотивом и критерием степени использования природно-ресурсного потенциала (ПРП) является его *экономико-географическая оценка*, которая представляет собой совокупность количественных и качественных факторов, определяющих экономическую эффективность и социальную значимость использования тех или иных видов природных ресурсов в структуре ПРП региона<sup>112</sup>. Основными факторами экономико-географической оценки ПРП являются:

- размеры запасов природных ресурсов;
- рыночная стоимость природных ресурсов;
- величина рыночного спроса на природные ресурсы;
- качество природных ресурсов (доля содержания ценных компонентов в рудах, наличие примесей, особенности физического и химического состава, уровень плодородия, лечебная и оздоровительная ценность и т. д.);
- природно-климатические условия освоения природных ресурсов;
- горно-геологические условия освоения минеральных ресурсов (характер горных пород, глубина залегания, мощность пластов, наличие давления в пластах и т. д.);
- географическое положение районов освоения и использования природных ресурсов (близость – удаленность от потребителей и основных рынков сбыта);
- уровень развития инфраструктуры в районах освоения и использования природных ресурсов;
- уровень обеспеченности трудовыми ресурсами районов освоения природных ресурсов.

Оренбургская область обладает значительным и разнообразным природно-ресурсным потенциалом. По его величине, территориальному сочетанию и качественным характеристикам можно выделить следующие особенности:

- наличие широкой номенклатуры природных ресурсов по размерам запасов и разнообразию;
- наличие природных ресурсов, определяющих конкурентные преимущества региона – минерально-сырьевые, сельскохозяйственные, почвенные, рекреационные;
- наличие крупных по российским и мировым масштабам запасов полезных ископаемых – нефти, природного газообразного сырья (метан, этан,

<sup>110</sup> Голубчик М.М. Экономическая и социальная география: Основы науки: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / М.М. Голубчик, Э.Л. Файбусович, А.М. Носонов, С.В. Макара. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2003. 400 с.

<sup>111</sup> Минц А.А. Экономическая оценка естественных ресурсов. М.: Мысль, 1972. 303 с.

<sup>112</sup> Там же.

гелий), медно-цинковых руд, каменной соли, серы, асбеста и строительных материалов;

– благоприятная структура минеральных ресурсов по рыночной стоимости и величине рыночного спроса, связанная с наличием более половины ассортимента недр наиболее ценных и востребованных на мировом и внутреннем рынках видов ресурсов – нефть, газ и сопутствующие компоненты, медь, никель, цинк, кобальт, титан, серебро, золото;

– многокомпонентный состав сырья месторождений, относящихся к ряду уникальных видов минеральных ресурсов – природного газа и сопутствующих компонентов, медно-цинковых руд с содержанием серебра и золота, природно-лигированных железных руд;

– географические контрасты пространственного сочетания и распределения месторождений полезных ископаемых, являющихся следствием особенностей геологического строения территории области. С этим связано расположение запасов топливно-энергетических ресурсов в западной и центральной части региона, в зоне осадочного чехла восточной окраины Русской платформы и Предуральского краевого прогиба, а металлических ресурсов на востоке области, в Уральской складчатой зоне и корях выветривания Урало-Тобольского плато;

– недостаточно благоприятные условия для рентабельной разработки ряда месторождений нефтегазовых и металлических ресурсов из-за сложных горно-геологических условий и химического состава, истощением запасов минеральных ресурсов и освоением новых месторождений, связанных с большими глубинами, а также большого количества мелких месторождений;

– недостаточно высокая ресурсообеспеченность (25–35 лет) по ключевым видам минеральных ресурсов для долговременного и эффективного функционирования отраслей специализации промышленности региона – нефти, природного газа, железных руд<sup>113</sup>;

– недостаточная обеспеченность области ресурсами поверхностных вод, дефицит влаги, крайне ограниченные гидроресурсы, незначительная площадь лесных массивов (около 5% территории региона);

– наличие и консервация экологических проблем, связанных с использованием природно-ресурсного потенциала области и глобальными климатическими изменениями – опустынивание южных территорий и существенное сокращение объемов стока в бассейне рек Урал и Самара, деградация сельскохозяйственных угодий при их нерациональном использовании и недостаточном соблюдении экологических норм и требований при освоении и разработке месторождений полезных ископаемых.

Природно-ресурсный потенциал имеет главенствующее значение в экономике Оренбургской области. Отрасли, связанные с освоением и использованием природных ресурсов (нефтяная и газовая промышленность, черная и цветная металлургия, сегменты агропромышленного и строительного комплекса) являются отраслями специализации, составляют основу экономики региона и главную финансовую базу формирования областного бюджета.

<sup>113</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

Функционирование природно-ресурсного и связанного с ним сектора производственной и непроизводственной сферы обеспечивает занятость населения и создание новых рабочих мест. Возможность реализации перспективных проектов, связанных с использованием природно-ресурсного потенциала, является одним из главных факторов привлечения в регион отечественных и иностранных инвестиций.

**Минеральные ресурсы** являются основой природно-ресурсного потенциала Оренбуржья. По объему разведанных запасов полезных ископаемых Оренбургская область входит в ведущую группу регионов Российской Федерации. Величина ценности по оценке «Геологической службы России» достигает 500 млрд долларов<sup>114</sup>, что свидетельствует о значительных потенциальных возможностях и перспективах региона по развитию промышленного производства.

Оренбургская область обладает значительным по величине и разнообразию минерально-сырьевым потенциалом, что является следствием уникальных особенностей ее геологического строения. Минерально-сырьевая база региона характеризуется широким ассортиментом полезных ископаемых – включает руды черных, цветных и редких металлов, неметаллические индустриальные минералы, сырье для строительной промышленности и топливо-энергетические углеводородные ресурсы. В недрах Оренбуржья разведано более 2500 месторождений более 80 видов минеральных ресурсов<sup>115</sup>.

Значительный перечень полезных ископаемых региона, таких, как нефть, природный газ, медно-цинковые и никель-кобальтовые руды, золото, яшмы, мрамор, обладает высокой стоимостью и спросом на внутреннем и внешнем рынке и имеет для области особое стратегическое и экономическое значение.

Запасы минеральных ресурсов по степени разведанности и готовности для промышленной разработки подразделяются на категории А, В, С<sub>1</sub>, С<sub>2</sub>.

Категория А – изученные, разведанные и подготовленные к добыче запасы.

Категория В – геологически обоснованные, относительно разведанные и оконтуренные запасы.

Категория С<sub>1</sub> – оценочные запасы, установленные ориентировочным апробированием месторождений.

Категория С<sub>2</sub> – предварительно оценочные запасы<sup>116</sup>.

Отдельные виды минеральных ресурсов по величине запасов занимают достаточно высокое место в Российской Федерации. Это запасы:

– нефти, суммарные извлекаемые запасы которой по категориям А+В+С<sub>1</sub> составляют 567,8 млн т, что составляет 16% запасов Урала и Поволжья и 3% запасов России;

– природного газа, суммарные извлекаемые запасы которого по категориям А+В+С<sub>1</sub> составляют 890,7 млрд кубических метров, что составляет 22% запасов Урала и Поволжья и 2% запасов России;

<sup>114</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>115</sup> Оренбургская область. Путеводитель бизнесмена / Р.Ш. Ахметов, Т.И. Герасименко, Г.Д. Мусихин, Е.А. Семёнов М., 1993. 128 с.

<sup>116</sup> Голубчик М.М. Экономическая и социальная география: Основы науки: Учеб. для студ. высш. учеб. заведений / М.М. Голубчик, Э.Л. Файбусович, А.М. Носонов, С.В. Макара. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2003. 400 с.

– медных и медно-цинковых руд, разведанные запасы – 485 млн т, составляет 37% запасов Урала и 10% запасов России;  
– каменной соли, разведанные запасы – 820 млн т, 3-е место по запасам среди регионов РФ;  
– хризотил-асбеста, разведанные запасы – 27 млн т асбеста-волокна 1-е место по запасам среди регионов РФ.

По ресурсообеспеченности Оренбургская область превосходит регионы европейской части России. Суммарные разведанные запасы обеспечат современный уровень добычи нефти на 30 лет, газа – на 40 лет, по бурому углю – на 1750 лет; по золоту в золоторудных и россыпных месторождениях – на 20 лет; по медным и медно-цинковым рудам – на 90 лет. Высока обеспеченность запасами твердых нерудных полезных ископаемых, например, по каменной соли – более 1000 лет<sup>117</sup>.

За последние 10 лет из 20 видов добываемого сырья увеличены промышленные запасы по нефти, поваренной соли, мраморам, камням строительным и песчано-гравийным смесям. Между тем, по остальным видам сырья просматривается тенденция к уменьшению объемов их промышленных запасов.

Структура невозобновимых минеральных ресурсов области имеет разнообразный характер по величине запасов, условиям освоения и добычи, территориальному сочетанию. Обеспеченность запасами нефти и газа относительно высока, но структура запасов не очень благоприятна для рентабельной разработки месторождений из-за ухудшения горно-геологических условий. Усложняются условия добычи и по металлическим полезным ископаемым с переходом на подземный способ их добычи.

По разведанным запасам нефти и газа ресурсообеспеченность при условии сохранения достигнутого уровня добычи составит 30–35 лет. В целом структура запасов нефти и природного газа малоблагоприятная. Выработанность запасов по наиболее крупным месторождениям нефти составляет более 70–75%, по газу – более 60%. Ежегодный прирост новых разведанных запасов углеводородного топлива составляет в среднем не более 12–14% от годового объема добычи. Кроме того, вовлечение новых разведанных месторождений приведет к росту себестоимости добычи, поскольку их разработка связана с освоением больших глубин<sup>118</sup>.

Среди других топливно-энергетических ресурсов в области имеются крупные запасы бурых углей, горючих сланцев и асфальтитов.

Минерально-сырьевой комплекс черной, цветной металлургии и золотодобычи области развивается на базе рудных месторождений соответствующих металлов. Недра области богаты медно-цинковыми, никельсодержащими рудами, золотом. На ее территории сосредоточено 37% запасов меди, и до 70% запасов никеля всего Уральского региона. По запасам никель-кобальтовых руд Оренбургская область занимает второе место в России, уступая лишь Красноярскому краю. Более 98% балансовых запасов серебра и золота региона заключено в комплексных медно-колчеданных месторождениях<sup>119</sup>.

<sup>117</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИИП Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>118</sup> Семёнов Е.А. Экономическая оценка природно-ресурсного потенциала Оренбургского региона // Вестн. Оренб. гос. ун-та. 2013. № 10. С. 336–339.

<sup>119</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИИП Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

Минерально-сырьевой горнопромышленный комплекс горнорудного сырья региона развивается на базе разнообразных месторождений цветного камня, каменной и калийной соли, фосфоритов, флюсовых кварцитов, доломитов, формовочных материалов, огнеупорных глин.

Оренбургская область обладает уникальной сырьевой базой для промышленности строительных материалов, характеризуемой широким спектром полезных ископаемых, высокой степенью изученности, большими запасами. Потребности стройиндустрии Оренбуржья полностью обеспечены кирпичными, керамзитовыми и огнеупорными глинами, мелом. В достаточном количестве имеются пески для бетона, силикатного кирпича. Повсеместно имеются месторождения строительного камня. Область может поставлять в другие регионы щебень из высокопрочных и морозостойких пород, песок и гравий высококачественных марок, флюсовый известняк, цементное сырье.

Обеспеченность региона запасами этих полезных ископаемых на продолжительный период позволяет устойчиво функционировать многим предприятиям области.

В целом минерально-ресурсный потенциал Оренбургской области имеет высокую экономическую оценку, которая определяется:

- высокой рыночной стоимостью и устойчивым спросом на большинство видов минеральных ресурсов;

- относительной близостью потребителей и основных сырьевых рынков, в том числе крупного внутреннего рынка, что сокращает транспортные издержки;

- наличием развитой транспортной инфраструктуры, обеспечивающей товарный грузопоток сырья и топлива, доставку оборудования и трудовых ресурсов к местам освоения природных ресурсов;

- высокой обеспеченностью квалифицированными трудовыми ресурсами районов освоения и добычи минеральных ресурсов, что в значительной степени исключает организацию дорогостоящего вахтового способа и временных мест проживания;

- относительно благоприятными природно-климатическими условиями, опосредовано способствующих снижению затрат на освоение месторождений и добычу минеральных ресурсов.

Из факторов, снижающих экономическую оценку минерально-ресурсного потенциала можно выделить:

- длительность использования и истощенность ряда месторождений полезных ископаемых;

- ухудшение горно-геологических условий разработки месторождений и добычи минерального сырья и топлива (значительная глубина залегания, отсутствие пластового давления в нефтяных и газовых полях), что требует использования высокочрезвычайных технологий и способов добычи;

- необходимость дополнительных издержек на рекультивацию, проведение почвозащитных, почвоулучшительных и агроулучшительных мероприятий.

В Оренбургской области действует областная целевая программа воспроизводства минерально-сырьевой базы в 2010–2015 гг. Вместе с тем важным условием рационального недропользования является разработка не только среднесрочной, но и долгосрочной системной сбалансированной программы развития минерально-сырьевого и горнопромышленного комплекса региона.



Рис. 2.1.1. Структура земельного фонда Оренбургской области по категориям земель

С определением приоритетных направлений развития, рекомендаций по оптимизации местной законодательной базы, решением вопросов рационального и эффективного использования минеральных ресурсов и использования передовых современных технологий глубокой переработки сырья.

Многообразие открытых полезных ископаемых в недрах Оренбургской области создает благоприятные перспективы развития минерально-сырьевой базы области. Наиболее значимые открытия нефтегазовых месторождений можно ожидать в бортовых зонах Прикаспийской впадины. Вероятен прирост запасов медно-колчеданных руд за счет разведки небольших месторождений на востоке области. Перспективы золотодобычи связываются с бассейном р. Суундук. Высокоперспективной остается разведка каолинов в Домбаровском районе.

**Земельные ресурсы** Оренбургского региона представлены в основном землями сельскохозяйственного назначения. На территорию области приходится 2,7% всех российских сельскохозяйственных угодий. Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на 1.01.2012 г. составила 10 937,3 тыс. га или 88,4% от всей площади территории области. Земли лесного фонда составляют чуть более 5% от общей площади региона<sup>120</sup> (рис. 2.1.1).

Обеспеченность сельхозугодиями в регионе составляет около 5 га на 1-го чел., в то время как по Российской Федерации этот показатель не превышает 1,5 га на 1-го чел.

<sup>120</sup> Региональный доклад «О состоянии и использовании земель в Оренбургской области в 2011 году». Оренбург: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, 2012. 134 с.

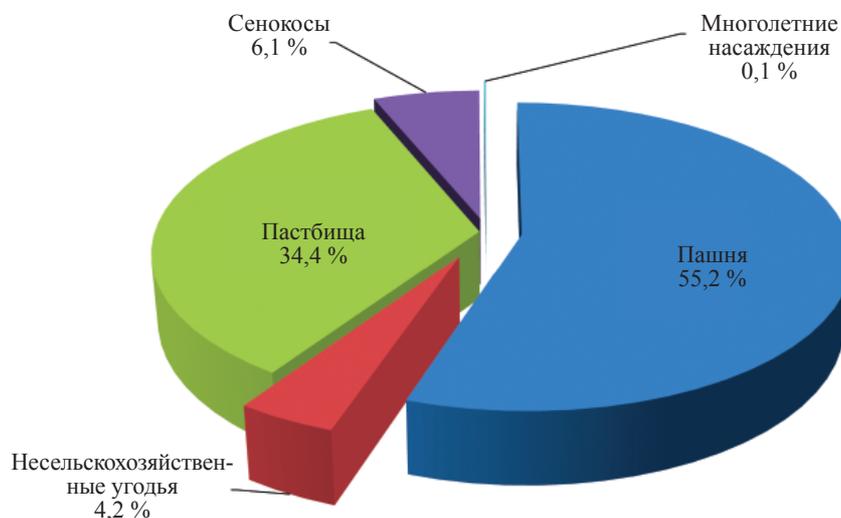


Рис. 2.1.2. Структура угодий категорий земель сельскохозяйственного назначения Оренбургской области

За последние 20 лет в структуре сельскохозяйственных угодий (рис. 2.1.2) региона произошли существенные изменения, связанные с рыночными преобразованиями в земельных отношениях и развитием многоукладных способов хозяйствования на земле. Повсеместно в 1990 и 2000-х годах с разной динамикой по районам происходило сокращение пахотных угодий и превращение их залежные земли. Если в 1990 г. доля пашни составляла 57% всех сельскохозяйственных угодий, то в 2012 г. 33%<sup>121</sup>, что соответствует размерам пахотных земель 50-х годов в доцелинный период.

В результате хозяйственной деятельности большие территории заняты под карьеры, выемки, насыпи, отвалы, что при отсутствии и недостаточной рекультивации приводит к нарушению земель, делает их непригодными для дальнейшего использования.

Основной массив пашни и пастбищных угодий приходится на центральные и восточные районы, сравнительно большая доля земель под сенокосы характерна в западных районах области и в долинах рек Урал, Сакмара, Самара и их основных притоках. Наибольшей абсолютной площадью пашни выделяются как постцелинные районы: Адамовский, Кваркенский, Светлинский, Первомайский, так и староосвоенные: Оренбургский, Новосергиевский, Саракташский, Ташлинский, Соль-Илецкий. Площади залежных земель в наибольшей степени распространены в бывших целинных районах.

Значительными площадями пастбищных угодий выделяются восточные районы Оренбуржья: Адамовский, Кваркенский, Кувандыкский, Светленский, Ясенский и Акбулакский район.

*Земли населенных пунктов* – земли, находящиеся в черте городов, поселков, сельских населенных пунктов Оренбургской области, занимают 405,1 тыс. га.

<sup>121</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

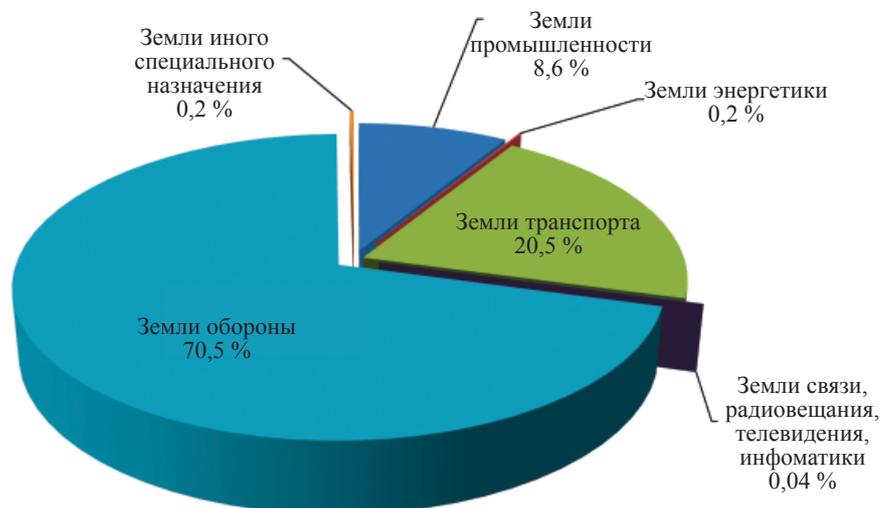


Рис. 2.1.3. Структура земель категории «Земли обороны и безопасности»

В состав Оренбургской области входят 12 городов, площадь земель которых составляет 144,3 тыс. га или 35,6% от земель занимаемых всеми населенными пунктами области<sup>122</sup>.

*Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения и информатики, обороны и безопасности, иного специального назначения* в регионе занимают площадь в 263,7 тыс. га или 2,1% (рис. 2.1.1). В структуре земель этой категории наибольшая доля приходится на земли обороны и безопасности (185,8 тыс. га)<sup>123</sup> (рис. 2.1.3).

Одну из самых незначительных долей в общей структуре земельного фонда Оренбургской области занимает категория *земли особо охраняемых территорий и объектов*, включающая земли четырех участков Государственного природного заповедника Оренбургский (21,7 тыс. га): «Таловская степь» (3,2 тыс. га), «Буртинская степь» (4,5 тыс. га), «Айтуарская степь» (6,8 тыс. га) и «Ащисайская степь» (7,2 тыс. га) и земли Национального парка «Бузулукский бор» (55,5 тыс. га).

В других категориях земель также имеются особо охраняемые земли. На 01.01.2014 г. в Оренбургской области расположены 511 особо охраняемых природных территории (ООПТ) общей площадью 143,9 тыс. га или 1,1% от площади территории всего региона (табл. 2.1.1).

<sup>122</sup> Региональный доклад «О состоянии и использовании земель в Оренбургской области в 2011 году». Оренбург: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, 2012. 134 с.

<sup>123</sup> Там же.

<sup>124</sup> Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Оренбургской области в 2013 г. / Под ред. К.П. Костюченко. Оренбург: Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области. 268 с.

Таблица 2.1.1

**Особо охраняемые территории Оренбургской области в 2013 г.<sup>124</sup>**

Категория ООПТ	Кол-во	Площадь ООПТ, тыс. га	% в структуре общей площади ООПТ	% от площади территории области
Государственный заповедник «Оренбургский»	1	21,7	15,1	0,17
Национальный парк «Бузулукский бор» (на территории Оренбургской области)	1	55,5	38,5	0,45
Биологический заказник «Светлинский»	1	9,3	6,4	0,07
Памятники природы	508	57,5	40,0	0,47
<b>ИТОГО</b>	<b>511</b>	<b>144,0</b>	<b>100</b>	<b>1,16</b>

Площадь земель лесного фонда на 01.01.2014 г. составляет 537,4 тыс. га, из которых 76,6% (411,6 тыс. га) покрыты лесной растительностью<sup>125</sup>.

*Земли водного фонда* представлены землями, занимаемые Ириклинским, Ушкотинским, Верхнекумакским, Сорочинским водохранилищами, Елшанской, Домашкинской, Крутиньковской, Боровской, Черновской, Городищенской оросительными системами и землями, выделенными под полосы отводов по берегам водоемов под зоны охраны водоемов. По состоянию на 01.01.2012 г. площадь земель этой категории в Оренбургской области составляет 21,5 тыс. га или 0,2% общей площади региона<sup>126</sup> (рис. 2.1.4; 2.1.5).

*Земли запаса* в Оренбургской области занимают площадь 31,1 тыс. га. Эта категория представлена в основном землями на территориях Светлинского (17,7 тыс. га), Ясненского (3,7 тыс. га), Домбаровского (2,8 тыс. га) районов.

*Лесные ресурсы* Оренбургской области незначительны. Регион относится к малолесным территориям России. Среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, область имеет наиболее низкий процент лесистости.

Несмотря на незначительную общую площадь, естественная лесная растительность области отличается большим разнообразием. Леса в Оренбуржье являются одним из главных элементов экологического каркаса территории и выполняют защитную, водоохранную, санитарно-гигиеническую, рекреационно-оздоровительную и другие функции.

Большинство лесных массивов представляют собой природные резерваты разнообразного назначения: ландшафтные и ботанические заказники, природные парки, памятники природы.

В центральной части и на востоке леса в основном расположены на вершинах сыртов и в поймах рек Урала, Сакмары, Самары и их притоков. К юго-востоку

<sup>125</sup> Федеральное агентство лесного хозяйства. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rosleshoz.gov.ru/dep/volga/regions> (Дата обращения: 3.09.2014 г.).

<sup>126</sup> Региональный доклад «О состоянии и использовании земель в Оренбургской области в 2011 г.». Оренбург: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, 2012. 134 с.

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

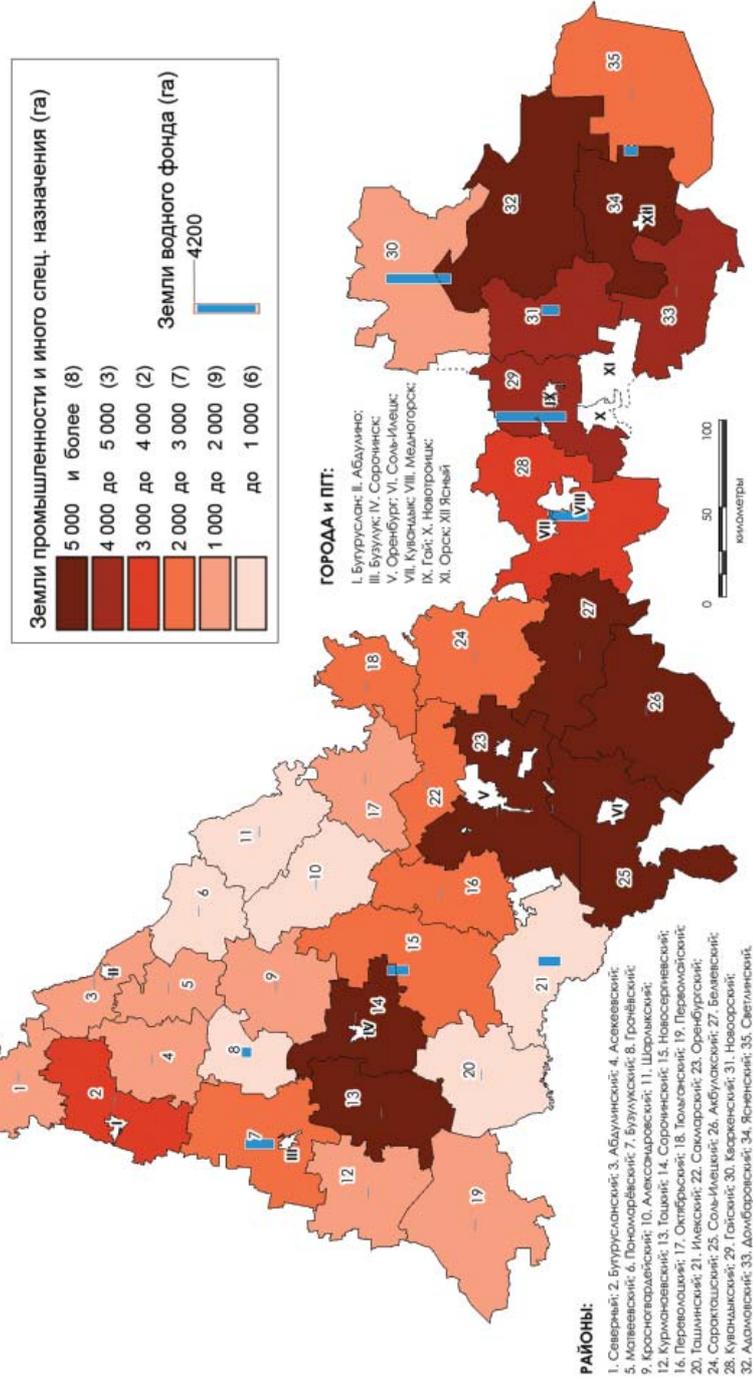


Рис. 2.1.4. Площадь земель промышленности и водного фонда по районам на 1.01.2014 г.

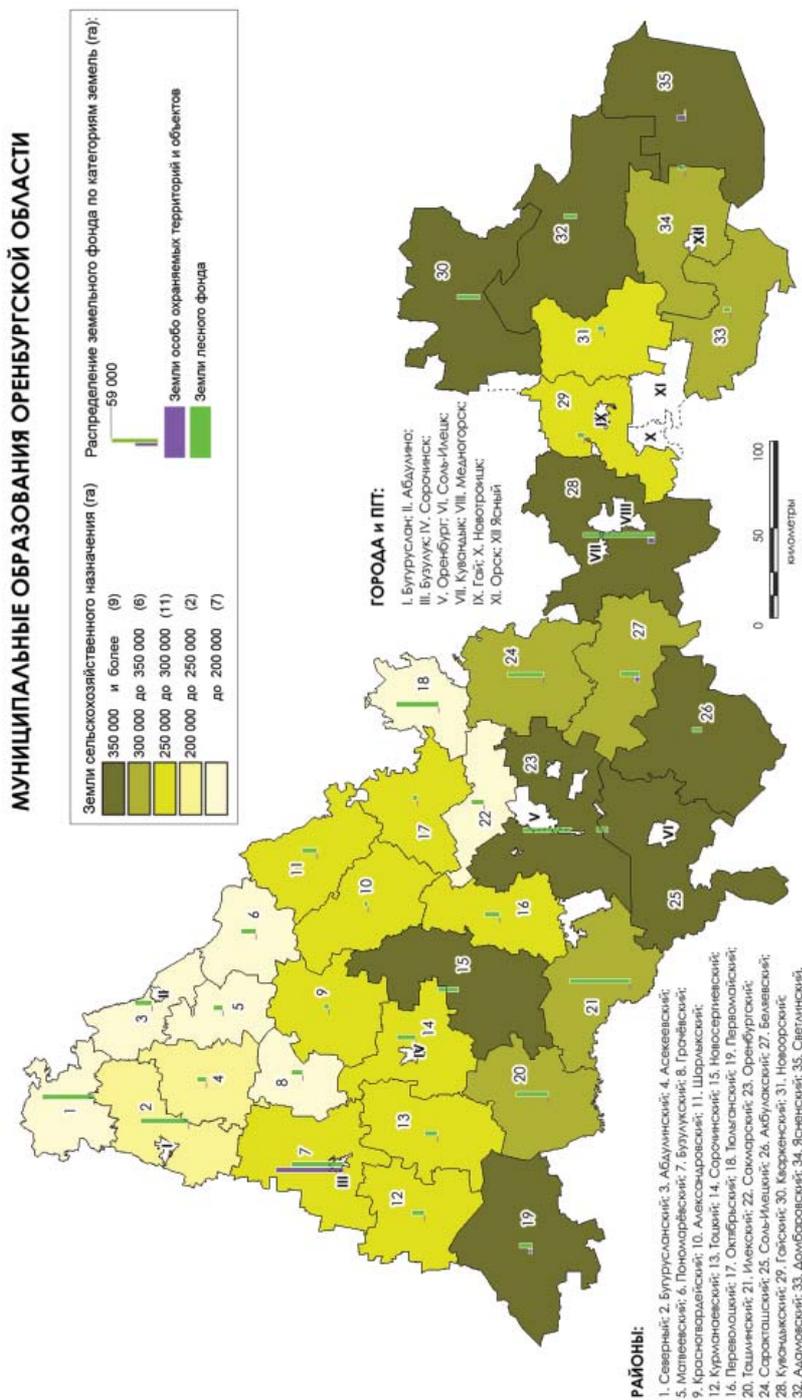


Рис. 2.1.5. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, ООПТ и лесного фонда по районам на 1.01.2014 г.

площадь лесов резко уменьшается. Так, лесистость самого «лесного» района региона – Бузулукского составляет 26%, Северного и Бугурусланского районов соответственно 20 и 14%. В Оренбургском и Саракташском районах площадь земель лесного фонда – 8%, в Беляевском районе – 4%, в Акбулакском и Новоорском – 1,5%, а лесные насаждения в Ясенском и Светлинском районах занимают менее 0,4% территории. Лесистость возрастает в районах, примыкающим к Уральской складчатой зоне, к примеру, в Тюльганском районе площадь лесов составляет 19%, в Кувандыкском – 11%.

Основными лесообразующими породами лесных массивов области являются широколиственные и мелколиственные – более 80% лесопокрытой территории. Наиболее распространенными видами среди них являются: дуб, тополь, осина, липа, береза, клен, вяз, ива, ольха. Около 20% лесопокрытой территории занимают хвойные (сосновые) и смешанные леса. К таковым относится «Бузулукский бор» – «таежная жемчужина» Оренбуржья, площадью 57,1 тыс. га, в пределах Оренбургской области, имеющий статус особо ценного лесного массива<sup>127,128,129</sup>.

**Растительные ресурсы** региона представлены более чем 100 видами плодово-ягодных и пищевых растений, 125 видами ценных лекарственных растений. Встречается на территории области около 300 видов медоносных растений. Богато Оренбуржье и кормовыми растительными ресурсами. Кормовые растения встречаются повсюду, это злаки, бобовые и большое количество разнотравья<sup>130</sup>. Многие виды растений области являются источниками получения лекарств, жиров, эфирных масел, красок, дубильных и других веществ.

**Охотничье-промысловые ресурсы.** Распространение, численность и видовое разнообразие животных области тесно связано со структурой ландшафтных угодий. Лесной фонд региона сельскохозяйственные угодья и воздушные пространство над ними являются местообитанием дикой фауны и используются в качестве охотничьих угодий.

Наиболее богата фауна птиц степных водоемов Оренбуржья. Объектами охоты является серый гусь, утка-кряква, некоторые виды куликов. В лесах, в степной и лесостепной зоне области обитают кабан, лось, косуля, заяц, лисица, глухарь и тетерев, рябчик и серая куропатка<sup>131</sup>.

Относительно большим потенциалом для развития рыболовства обладают водные объекты региона. В крупнейшем водохранилище области, Ириклинском, обитает около 36 видов рыб.

В последние годы потенциал охотничье-промысловых ресурсов заметно снизился, что явилось следствием существенного превышения численности охотников над численностью дикой фауны.

**Агроклиматические ресурсы.** Важное значение для агроклиматического потенциала региона имеет достаточно продолжительный теплый период

<sup>127</sup> Региональный доклад «О состоянии и использовании земель в Оренбургской области в 2011 г.». Оренбург: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, 2012. 134 с.

<sup>128</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>129</sup> Чибилёв А.А. Природное наследие Оренбургской области / А.А. Чибилёв. Оренбург: Оренбургское кн. изд-во, 1996. 356 с.

<sup>130</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>131</sup> Там же.

с большим количеством солнечной радиации, что позволяет использовать данные климатические условия для развития земледелия и животноводства.

В то же время недостаточная продолжительность безморозного периода для вегетации растений, резкие колебания температурного режима и недостаточное увлажнение являются лимитирующими факторами для роста продуктивности растениеводства.

По *термическим ресурсам* вегетационного периода, выраженным суммой активных температур воздуха выше 10 °С, большинство районов области относятся к теплой и очень теплой зонам. Умеренно теплая зона занимает лишь небольшие территории на севере и северо-востоке области. Жаркая зона охватывает, в основном, южные районы Оренбуржья. Средняя продолжительность безморозного периода на северо-западе, севере центральной зоны, северо-востоке и крайнем востоке области продолжается 140 дней. На юге и в центральных районах области он составляет 145–150 дней.

По *ресурсам увлажнения* к незначительно засушливой зоне относятся северо-западные, северные и северо-восточные районы области. Засушливая зона включает в себя юго-западные, южные и восточные районы области. Распределение *запасов продуктивной влаги* в почве по территории области также характеризуется неравномерностью. В юго-западных, южных и юго-восточных районах запасы продуктивной влаги в почве недостаточные. На остальной территории запасы влаги в почве удовлетворительные. В северных районах центральной зоны области (Шарлыкский и Тюльганский районы) условия влагообеспеченности почвы наиболее благоприятные.

Кроме того, агроклиматические показатели на территории области испытывают значительные межгодовые и сезонные колебания, которые ярко прослеживаются в повторяемости и длительности периодов с осенне-весенними заморозками, засухой и суховеями.

Такие отрицательные природные явления для устойчивого развития сельского хозяйства, как засухи в северо-западных, западных и центральных районах области проявляются в среднем один раз в 3–4 года, в южных и юго-восточных районах один раз в 2–3 года.

*Почвенные ресурсы* региона представлены в основном плодородными, черноземными почвами, являющиеся важным естественным ресурсом наиболее благоприятным для развития сельского хозяйства. По оценке земель, сельскохозяйственные угодья имеют высокий бонитировочный балл. По пашне – 65, по сельскохозяйственным угодьям – 45.

Почвы черноземного типа (8389 тыс. га) занимают в области более 70%, темно-каштановые и серые лесные почвы – соответственно – 1495 тыс. га (12%) и 51 тыс. га (более 4%). Из других типов почв региона обладающих высоким плодородием являются луговые и аллювиальные почвы, составляющие основу почвенного покрова пойм и рек и приозерных понижений<sup>132</sup>.

В пределах черноземных почв получили распространение четыре почвенных подтипа: выщелоченные, типичные, обыкновенные и южные черноземы<sup>133</sup>. Среди всех известных в мире типов почв черноземы выделяются своим исклю-

<sup>132</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>133</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

Структура почвенного покрова Оренбургской области

Таблица 2.1.2

Почвы	Общая площадь		Пашня,%
	тыс. га	%	
Темно-серые лесные	50,9	0,41;	–
Черноземы выщелоченные	278,6	2,25	3,4
Черноземы типичные	821,7	6,64	8,2
Черноземы обыкновенные	3203,2	25,89	34,5
Черноземы южные	3870,5	31,29	36,6
Темно-каштановые	1495,1	12,09	11,4
Солонцы	858,4	6,94	3,9
Луговые	261,6	2,12	0,9
Пойменные аллювиальные	424,7	3,43	0,9
Солончаки	30,03	0,25	–
Пески	99,3	0,80	0,1
Овражно-балочные смыто-намытые	71,1	138	0,1
Выходы плотных коренных пород	24,1	0,20	–
Прочие	780,7	6,31	–
ИТОГО	12370,2	100,0	100,0

чительно высоким естественным плодородием, а оренбургские черноземы, кроме того, при небольшой общей мощности гумусированных горизонтов еще и больше содержат гумуса в единице объема почвы по сравнению с черноземами других территорий.

Из факторов, снижающих потенциал почвенных ресурсов области является деградация почвенного покрова в результате нерационального землепользования в отдельные периоды аграрной истории региона. Вследствие распашки земель, превышающей экологические нормативы и недостаточного использования почвозащитных технологий в земледелии, значительная площадь пашни подвержена ветровой эрозии, отмечается потеря плодородия почв.

Почвенный покров области представлен многими типами, родами, видами и разновидностями и отличается значительной сложностью (табл. 2.1.2)<sup>134</sup>.

В Оренбуржье более 4 млн га занято почвами, подверженными различным видам эрозии или в значительной степени пострадавшими от нее. Процесс эрозии наблюдается, прежде всего, на пахотных землях, на пастбищах и сенокосах.

**Рекреационные ресурсы** Оренбургской области, представляющие собой природные ландшафты и бальнеологические природные объекты, используемые для отдыха, оздоровления, лечения и туризма, эстетических и познавательных целей весьма разнообразны, располагают высокой рекреационной ценностью и имеют значительный потенциал для развития многих видов рекреации.

<sup>134</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

Многие природные ландшафты Оренбуржья обладают оздоровительными свойствами, связанными с особенностями рельефа и степного (лесостепного) микроклимата отдельных территорий, фитонцидными свойствами сосновых боров, экологически чистой и живописной средой низкогорных ландшафтов, распространением бальнеологических ресурсов: солеными озерами, лечебными грязями, источниками минеральных вод, благоприятными возможностями для развития кумысного коневодства и, соответственно, кумысолечения.

Ключевыми рекреационными ресурсами для развития разнообразных сегментов туризма являются уникальные низкогорные и степные ландшафты области. На их базе возможно развитие экологического, познавательного, эстетического и научно-образовательного туризма (поездки на цветение тюльпанов, знакомство и изучение степной флоры и фауны), который может совмещаться со спортивными видами отдыха, такими как джип-ралли и триал, дельтапланеризм, конный спорт, сплав по рекам, а зимой – горнолыжный туризм и сноубординг (катание по снегу на доске с парашютом).

Значительная часть видов рекреационных ландшафтов подвержена антропогенному воздействию, в частности, интенсивному аграрному освоению, размещению промышленных объектов и площадок, которые привели к высокому проценту распашки и изъятию многих ценных, с точки зрения рекреации, ландшафтов и снижению их рекреационной ценности.

**Водные ресурсы** Оренбургской области включают около 3500 рек и ручьев общей протяженностью около 31,6 тыс. км. Почти все реки относятся к бассейну Каспийского моря, распределяемого между бассейном рек Урала (63%) и Волги (31%).

В настоящее время в области насчитывается 135 разведанных месторождений подземных вод с прогнозными ресурсами 5294,3 тыс. куб. м/сут, общие разведанные запасы оставляют 1970,2 тыс. куб. м/сут. На каждого жителя приходится 2,8 куб. м/сут прогнозных ресурсов, а разведанных – 0,88 куб. м/сут. В основном в пограничной зоне платформенных и складчатых областей региона имеются месторождения минеральных вод<sup>135</sup>.

По ресурсам поверхностных вод на территории области выделяются три основных гидрологических района:

– северо-западный и северный районы, с наибольшим объемом стока с годовым модулем стока 3,5–6 л/с с км<sup>2</sup>. Эти районы охватывают бассейны Большого Кинеля, Сока, Большого Ика и Сакмары;

– юго-западный, южный и центральный район с незначительным стоком с годовым модулем стока 1,5–3 л/с с км<sup>2</sup>. Район охватывает южную половину бассейна Самары, а также бассейн Урала в его среднем течении;

– восточный южно-степной район, с минимальным стоком (годовой модуль стока – 0,5–1 л/с с км<sup>2</sup>). Этот район в основном включает бассейны бессточных озер на юго-востоке области.

Наиболее значительной водной артерией области являются р. Урал с притоками – Сакмара и Илек. По водности р. Урал занимает место в третьем десятке рек Европы. Его среднегодовой сток составляет 10,6 куб. км, что в 25 раз меньше годового стока Волги.

<sup>135</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

Неотъемлемой частью ресурсов поверхностных вод региона являются искусственные водоемы, общая площадь которых составляет около 45 тыс. га. Наиболее крупным из них является Ириклинское водохранилище площадью 26 тыс. га и 3257 куб. м запасов воды расположенное на северо-востоке области.

Общие запасы поверхностных вод региона не велики, не равномерно распределены по территории области и сильно различаются по годам и сезонам. За последние десятилетия наблюдается постоянное снижение стока и нарастание дефицита ресурсов поверхностных вод в связи с нерациональным водопотреблением в сельском хозяйстве, концентрацией населения и хозяйственной деятельности в пойменных зонах, загрязнением пойм и водоемов, что приводит к устойчивому заилению и обмелению речных систем.

Потенциальные эксплуатационные запасы пресных подземных вод региона весьма значительны и в целом обеспечивают потребности области более чем в 2 раза<sup>136</sup>.

**Ресурсы подземных вод** региона в геоморфологическом отношении преимущественно расположены в долинах рек и на склонах водоразделов. При высокой ресурсообеспеченности запасы подземных вод распределены по территории области неравномерно. Из 35 административных районов 28 полностью обеспечены запасами пресных подземных вод, 6 районов (Гайский, Домбаровский, Илекский, Оренбургский, Первомайский, Ясненский) не достаточно обеспечены. Наименьший модуль эксплуатационных ресурсов подземных вод имеет юго-восточная часть области (Светлинский район), которая необеспечена запасами пресных подземных вод<sup>137,138</sup>.

## 2.2. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Особенности геологического строения области определяют многообразие и территориальные сочетания полезных ископаемых.

С отложениями осадочного чехла, толщина которого различается от 4 до 15 км, связаны месторождения нефти и природного газа, бурых углей и горючих сланцев, асфальтитов, каменных и калийно-магнезиальных солей, фосфоритов, гипса, мела, строительных песков и песчано-гравийных смесей, кирпичных глин в западной и центральной части региона.

На востоке области, в пределах Уральской складчатой зоны и корях выветривания Урало-Тобольского плато, где интенсивно проявились тектонические магматические и метаморфические процессы, преобладают месторождения металлических полезных ископаемых: медных и медно-цинковых руд, рудного и рассыпного золота, хромитов, никель-кобальтовых, железных, марганцевых руд, редких и редкоземельных металлов. Из неметаллов на востоке региона выявлены месторождения строительного камня, облицовочного мрамора, подольных яшм, горного хрусталя и кварцитов.

<sup>136</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>137</sup> Там же.

<sup>138</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

Длительное выравнивание рельефа и накопление на отдельных участках территории мощных пластов осадочных пород способствовало образованию в восточной части области залежей таких неметаллических полезных ископаемых, как асбест, высококачественные флюсовые известняки, каолин, бентонитовые, керамические и огнеупорные глины, керамзитовое, кирпичное и цементное сырье, песчанно-гравийные материалы<sup>139</sup>.

#### **Топливо-энергетические минеральные ресурсы**

В Оренбургской области запасы нефти и газа сосредоточены в известняковых осадочных отложениях раннего палеозоя. Нефтегазоносные пласты в Оренбургской области обычно представляют собой небольшие куполообразные складки – ловушки, в которых нефть и газ уже не могут перемещаться в вертикальном или горизонтальном направлениях. Залежи нефти часто содержат определенное количество растворенного природного газа, который образует газовую шапку над нефтесодержащими пластами горных пород.

Глубина залегания нефтегазовых залежей имеет широкий диапазон и изменяется от 200 м (Южный склон Татарского свода) до 4500 м (Бузулукская впадина)<sup>140</sup>.

Несмотря на высокую степень разведанности и освоенности недр области, перспективные и прогнозные запасы углеводородов региона еще достаточно велики для промышленного использования с учетом оптимизации геологоразведочных работ и внедрения новых современных технологий в течение 40–50 лет.

**Нефть.** В Оренбургской области выявлено 192 нефтяных месторождения. Суммарные извлекаемые запасы нефти по категории А+В+С<sub>1</sub> составляют 457,6 млн т, по категории С<sub>2</sub> – 129,8 млн т<sup>141</sup>.

К наиболее нефтеносным районам относятся: Бузулукский, Асекеевский, Курманаевский, Бугурусланский, Грачевский, Сорочинский, Первомайский, Новосергиевский и Красногвардейский, на территориях которых размещено около 50% всех месторождений. Крупные запасы нефти сосредоточены также в оторочках Оренбургского газонефтеконденсатного месторождения в Оренбургском районе.

По величине запасов наиболее крупными месторождениями нефти являются: Оренбургское (131 млн т) в Оренбургском районе, Бобровское (68 млн т) в Курманаевском и Бузулукском районах, Покровское (68 млн т) в Грачевском районе, Сорочинско-Никольское (59 млн т) в Сорочинском районе и Росташинское (33 млн т) в Первомайском районе. Большинство (110 млн т) месторождений относится к комплексным – нефтегазовым. По величине запасов преобладающее число месторождений нефти (185 млн т) относится к средним и мелким (менее 15 млн т)<sup>142,143</sup>.

<sup>139</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>140</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>141</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>142</sup> Оренбургская область. Путеводитель бизнесмена / Р.Ш. Ахметов, Т.И. Герасименко, Г.Д. Мусихин, Е.А. Семёнов М., 1993. 128 с.

<sup>143</sup> Семёнов Е.А. Экономическая и социальная география Оренбургской области: учебное пособие / Е.А. Семёнов, Т.А. Герасименко, Р.Ш. Ахметов. Оренбург: Изд-во ОГУ, 2011. 136 с.

Открытие перспективных новых месторождений нефти следует ожидать в пределах Зайкинской нефтегазоносной зоны в Первомайском районе, а также в бортовых зонах Прикаспийской синеклизы и Предуральского прогиба, на юге Бузулукской впадины и в пределах Восточно-Оренбургского поднятия.

**Природный газ.** Месторождения природного газа области приурочены к Муханово-Ероховскому прогибу, Восточно-Оренбургскому поднятию, Бузулукской впадине и северной прибортовой зоне Прикаспийской впадины.

Запасы природного газа преимущественно сосредоточены в комплексных поликомпонентных месторождениях: в 17 газонефтяных, в 14 нефтегазоконденсатных, в 8 газовых, в 6 газоконденсатных. Суммарные разведанные запасы свободного газа составляют 880 млрд м<sup>3</sup> <sup>144</sup>.

С огромной складкой карбонатных пород – Оренбургским валом – связано уникальное Оренбургское газонефтеконденсатное месторождение, в котором сосредоточено более 87% всех запасов природного газа региона.

Оренбургское газоконденсатное месторождение является крупнейшим поликомпонентным по составу углеводородного сырья месторождением в мире. Запасы газа содержат метан, конденсат, сероводород, широкую фракцию легких углеводородов (этан, пропан, бутан, гексан), меркаптаны и гелий. Месторождение расположено к югу и юго-западу от г. Оренбурга и простирается вдоль р. Урал на 120 км при ширине 20 км. Основная часть месторождения расположена на левобережной части Оренбургского района. Общая площадь газоносности составляет около 1500 кв. км <sup>145</sup>.

Размещение других запасов природного газа связано в основном с газоносностью комплексных нефтегазовых месторождений, расположенных преимущественно в Первомайском и Новосергиевском районах.

**Битумы нефтяные природные.** В области встречается хрупкая твердая разновидность природных битумов – асфальтиты, которые связаны с месторождениями нефти. В Бугурсланском районе известны Садкинское и Ивановское месторождения асфальтитов. Потенциальные и разведанные ресурсы асфальтитов составляют 15–17 млн т.

**Бурый уголь.** На территории области расположена южная часть Южно-Уральского бурого угольного бассейна, связанного с палеоген-неогеновыми отложениями. Разведано 8 месторождений бурых углей с балансовыми запасами – 737 млн т <sup>146,147</sup>.

Около 67% из разведанных запасов бурого угля Южно-Уральского бурого угольного бассейна сосредоточено в недрах Тюльганского и Хабаровского месторождений (Тюльганский район), пригодных для открытой разработки. С 1983 г. эксплуатируется Тюльганское месторождение, угли которого отличаются низкой степенью углефикации – имеют низкую теплоотдачу и высокую зольность. Пласты угля сильно обводнены, содержание влаги достигает 50%.

<sup>144</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>145</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>146</sup> Там же.

<sup>147</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

Между тем, уникальные свойства угля позволяют рассматривать месторождения в меньшей степени как базу низкокачественного энергетического и бытового топлива, а в основном как сырье для извлечения из него таких ценных компонентов как горный воск, битум, гуминовые кислоты.

**Горючие сланцы.** Месторождения горючих сланцев области входят в состав обширного Волжского сланценосного бассейна.

Наиболее крупными месторождениями по запасам горючих сланцев по категории А+В+С<sub>1</sub> считается Общесыртовское и Рубежинское месторождения, расположенные в Первомайском районе. Разведанные запасы горючих сланцев этих месторождений составляют 1,3 млрд т<sup>148</sup>.

### **Металлические минерально-сырьевые ресурсы**

Наличие на территории Оренбургского региона металлических минерально-сырьевых ресурсов было известно с середины I тысячелетия до нашей эры. В «сарматский» период истории Оренбуржья в начале I тысячелетия нашей эры в пределах Октябрьского района были открыты и осваивались залежи медных руд Каргалинского месторождения.

В настоящее время все значимые разведанные запасы металлических полезных ископаемых находятся на востоке области, в зоне Уральской геосинклинали и в Зауралье. По величине запасов наиболее крупные размеры имеют ресурсы меди, цинка, никеля, серебра, золота.

**Железные руды.** В области разведано 8 месторождений железных руд, 7 из которых входят в Орско-Халиловскую группу железорудных месторождений, расположенную в Гайском районе (Новокиевское, Новопетропавловское, Орловское, Халиловское, Новогеоргиевское) и на территории Новотроицкой городской администрации (Аккермановское).

Балансовые запасы железных руд невелики и по категориям А+В+С<sub>1</sub> составляют 194,8 млн т. Руды всех месторождений относятся к природно-легированным с относительно невысоким содержанием примесей – никеля и хрома. Содержание железа по месторождениям колеблется от 28 до 41%, содержание хрома – 0,9–1,7%.

В настоящее время сырьевая база железных руд рассматривается как резервная, освоение и ее эксплуатация в ближайшие 15–20 лет не прогнозируется.

Медные и полиметаллические руды. В восточной складчатой части Оренбургской области разведаны богатейшие месторождения медно-колчеданных и колчеданно-полиметаллических руд с сопутствующими благородными металлами, связанные в основном с магматическими, интрузивными и осадочными комплексами горных пород. Предварительно апробированные прогнозные ресурсы по 9 месторождениям медных и медно-цинковых руд составляют 497 млн т. Суммарные запасы меди в них по категориям А+В+С<sub>1</sub> превышают 6,6 млн т, цинка – 3,0 млн т.

Три четверти запасов (76%) сосредоточено в крупнейшем на Урале Гайском месторождении. Значимые промышленные запасы медных и медно-цинковых руд сосредоточены также в месторождениях Летнее, Осеннее, Весенне-Аралчинское в Домбаровском районе, Джусинское в Адамовском районе и Барсучий лог в Ясенском районе.

<sup>148</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

Содержание меди в рудах месторождений колеблется от 1,5 до 3,8%, цинка, соответственно, от 0,6 до 1,8%. Наименьшим качеством отличается руда Гайского месторождения, где содержание меди составляет всего 1,5–2,0%. Кроме меди и цинка, в рудах содержатся в промышленных концентрациях сера, серебро, золото, редкие и рассеянные элементы: кадмий, селен, теллур и др.

Месторождения медно-колчеданных руд – Блявинское и Комсомольское в Кувандыкском районе – неперспективны для использования в связи со сложностью химического состава и глубокого залегания.

Ресурсообеспеченность достигнутой добычи меди разведанными запасами в целом по региону достаточно высокая и составляет более 50 лет. В то же время уровень обеспеченности запасами для дешевой карьерной добычи весьма ограничен и составляет по отдельным месторождениям от 2 до 10 лет.

**Никель-кобальтовые руды.** Оренбургская область располагает значительными запасами кобальта и никеля. Промышленные ресурсы никель-кобальтовых руд связаны с корами выветривания гипербазитов Урало-Тобольского плато. В Оренбургской области сосредоточено 69% запасов силикатных никелевых руд Уральского региона.

Запасы никеля и кобальта сосредоточены в 6 месторождениях, расположенных в Светлинском, Ясненском, Адамовском и Кваркенском районах. Наиболее перспективным и крупнейшим является Буруктальское кобальт-никелевое месторождение силикатных руд в Светлинском районе, где сконцентрирована основная часть запасов (60%) никеля и кобальта в области<sup>149</sup>.

**Драгоценные металлы.** Из числа драгметаллов в области имеются перспективные проявления серебра, платины, золота и несколько разведанных золотоносных месторождений, имеющих высокий ресурсный потенциал.

Около 98,5% балансовых запасов серебра и золота заключено в Гайском и других комплексных медноколчеданных месторождениях. Запасы в рудопоявлениях и рассыпного золота связаны с кварцевыми жилами в черных углистых сланцах, с россыпями в отложениях логов и рек («косыми пластами»), с «железными шляпами» – продуктами выветривания. Наиболее перспективными на рассыпное золото являются верховья р. Суундук в Кваркенском районе. Золотоносность здесь связана с мезозойскими, палеоген-неогеновыми и четвертичными отложениями.

С начала XX в. разрабатывались золоторудные кварцевые жилы Кумакского (Ясненский район) и Айдырлинского месторождений (Кваркенский район). На сегодня наиболее перспективным является Кировское месторождение из типа золотоносных кор выветривания в Кваркенском районе<sup>150,151</sup>.

**Цветные и редкие металлы.** В пределах Центрально-Уральского поднятия на северо-востоке Кувандыкского района известно небольшое Шубинское месторождение титана, сложенное кварцитами и метаморфическими сланцами, рудными телами являются пластообразные залежи эклогитов, содержащие рутил и гранат. Среднее содержание титана 1,9%.

<sup>149</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>150</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>151</sup> Чибилёв А.А. Природное наследие Оренбургской области / А.А. Чибилёв. Оренбург: Оренбургское кн. изд-во, 1996. 356 с.

В Домбаровском районе известно несколько проявлений молибдена в рудах месторождений Восток и Нижнеушкатинское. В пределах складчатой части области имеются проявления вольфрама, ванадия и редкоземельных металлов.

### **Неметаллические минеральные ресурсы**

Ресурсы неметаллических полезных ископаемых представлены в Оренбургской области различными по размерам запасов месторождениями горно-химического и горнотехнического сырья, цветных полудрагоценных и поделочных камней, разнообразных видов строительных материалов.

#### **Горно-химическое и горнотехническое сырье**

**Соли минеральные.** В западных районах Оренбургской области широко развиты галогенные формации кунгурского яруса ранней перми, к которым относятся месторождения, и проявления каменной соли. Соли залегают обычно на значительных глубинах (500–1000 м), а в районах развития соляных куполов выходят на дневную поверхность (Илецкое месторождение).

Запасы каменной соли в области, учтенные в 2 месторождениях – Илецком и Струковском (Оренбургский район), практически неисчерпаемы и составляют более 2,2 млрд т. По разрабатываемому уже более 250 лет Илецкому месторождению они составляют более 800 млн т.

Илецкое месторождение каменной соли площадью 2 км<sup>2</sup> находится на южной окраине г. Соль-Илецк. Оно приурочено к Илецкому соляному куполу, в районе сочленения Волго-Уральской антиклизы и Прикаспийской синеклизы. Соль месторождения отличает исключительно высокое качество, природная иодированность и однородность химического состава.

В пределах Шарлыкской площади в иренском горизонте кунгура выявлено проявление калийных (полигалитовых) солей. Глубина залегания калийного горизонта значительна и составляет 600–900 м. Прогнозные ресурсы калийных солей оценены в количестве 1,2 млрд т<sup>152</sup>.

**Фосфориты.** На территории области выявлено около 40 проявлений желваковых фосфоритов. Их суммарный ресурсно-сырьевой потенциал составляет около 25 млн т.

Высоко оцениваются перспективы южной части Оренбургской области на наличие крупных промышленных залежей фосфоритов имеющих федеральное значение, на Илекской площади, представляющей фосфориты песчано-зернистого типа субформаций Оренбургской части Прикаспийского фосбассейна, залегающие на глубинах до 150 м<sup>153</sup>.

**Кварциты флюсовые.** Кремнеземное кварцитовое сырье используется в качестве флюсов в цветной металлургии. В пределах Центрально-Уральского и Зауральского поднятий среди осадочно-метаморфических комплексов раннего палеозоя разведаны месторождения кварцитов.

Особо крупными запасами по категории А+В+С<sub>1</sub> в количестве 58 млн т выделяется Игизское месторождение, расположенное на юге Светлинского района. Кварциты Игизского месторождения содержат 87% кремнезема и могут

<sup>152</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>153</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИИП Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

использоваться в различных отраслях промышленности. Менее крупные размеры имеет Имелля-Покровское месторождение кварцитов (северо-восток Кувандыкского района) с запасами 5,1 млн т.

**Глины огнеупорные.** На территории Оренбургской области сырьевая база огнеупорных глин представлена двумя месторождениями – Кумакским и Бишобинским. В Орской депрессии (Новоорский район) находится наиболее крупное месторождение глин – Кумакское, запасы которого по категории А+В+С<sub>1</sub> составляют около 71 млн т<sup>154</sup>.

#### **Цветные полудрагоценные и поделочные камни**

В Оренбургской области известны проявления опала, халцедона, нефрита, но наибольшие запасы и известность имеют месторождения яшм.

**Яшмы.** Наиболее крупные и качественные месторождения яшм находятся вблизи г. Орска и в Гайском районе – Гора Полковник, Северо-Калиновское и Калиновское месторождения.

Мировую известность имеют месторождения пейзажных яшм в районе г. Орска на горе Полковник. По выражению академика А.Е. Ферсмана, «в этом районе расположено величайшее и лучшее в мире месторождение яшм». Запасы сортовой яшмы на этом месторождении составляют 2,4 млн т. Местные яшмы славятся пестротой окраски. В них присутствуют все основные цвета, за исключением синего. В технических целях используют серые и зеленовато-серые разновидности яшм. В ювелирно-камнерезном производстве наиболее популярны пейзажные яшмы, характеризующиеся красивой цветовой гаммой и причудливым рисунком<sup>155</sup>.

#### **Строительные материалы**

Недра Оренбургской области богаты строительными материалами. На территории региона размещены запасы различных месторождений нерудного сырья для производства строительных материалов: асбеста, гипса, каолинов, кирпичных и керамзитовых глин, строительного и облицовочного камня, мрамора, мела, известняков, минеральных красок, песчанно-гравийной смеси, цементного сырья и других.

**Асбест.** На территории Оренбургской области, вблизи г. Ясный расположено крупнейшее в России – Киембаевское месторождение хризотил-асбеста. Оно является одним из самых крупных в мире и самым ценным хризолито-асбестовым месторождением.

Разведанные запасы Киембаевского месторождения составляют около 17% от общероссийских и по категории А+В+С<sub>1</sub> оцениваются в количестве 16,4 млн т асбеста-волокна. Асбестизация пород прослеживается до глубины 850 м. Асбест используется как огнестойкий и теплоизоляционный материал<sup>156</sup>.

**Известняки.** Известняки слагают мощные (до 600 м) толщи среди нижнекаменноугольных отложений на восточном склоне Урала и маломощные (до 55 м) пластообразные залежи среди отложений пермского возраста на платформе и в зоне передовых складок Урала. Наиболее крупными в регионе является

<sup>154</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>155</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

<sup>156</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. С.-Петербург, 2008. 409 с.

Аккермановское месторождение расположенное вблизи г. Новотроицка с запасами по категории  $A+B+C_1$  – 392,2 млн т и Ириклинское (вблизи п. Энергетик) с запасами 46,0 млн т<sup>157,158</sup>.

Используются известняки в основном в качестве флюсов – катализаторов в металлургическом процессе выплавки чугуна. Сырье Нежинского месторождения известняков (Оренбургский район) используется для получения строительной извести и щебня.

**Каолин.** Оренбургская область – один из наиболее крупных каолиноносных регионов в Российской Федерации. Прогнозные ресурсы первичных каолинов в Оренбуржье оцениваются в 720 млн т.

Каолин в основном распространен на восточном склоне Оренбургского Урала и в Мугоджарской субпровинции. Известны несколько разведанных месторождений – Архангельское, Теренсйское и ряд проявлений каолинов Ушкотинской площади в Домбаровском районе, крупнейший по запасам (более 100 млн т). Наиболее качественные каолины сорта «экстра» разведаны на Теренсайском месторождении (Адамовский район).

Оренбургский каолин пригоден для производства фарфора, фаянса, санитарно-сантехнических изделий и строительной керамики.

**Гипсы.** Гипс широко распространен в Предуральском краевом прогибе, где они образуют пласты, покрывающие сверху соляные купола, или формируют самостоятельные складки. В области наиболее крупные запасы гипса (27,7 млн т) сконцентрированы в месторождении «Слудная гора» (Беляевский район). Гипс используется для производства цемента и изделий из обожженного гипса.

**Мрамор.** Месторождения мрамора выявлены среди толщ ниже-каменноугольного возраста в синклинальных и грабен-синклинальных структурах Восточно-Уральского поднятия. Основные запасы сосредоточены в Кваркенском районе в Кваркенском (7,8 млн т), Айдырлинском (6,4 млн т) и Южно-Айдырлинском месторождениях мрамора.

Толща месторождений мрамора сложена белыми, серыми и переходными разностями. Мраморы обладают хорошими декоративными свойствами и пригодны для получения блоков, облицовочных и декоративных плит.

**Цементное сырье.** Минерально-сырьевая база для производства цементного сырья на территории Оренбургской области представлена мелом, глинами, трепелом и опоками.

Основные месторождения мела размещены в западных и центральных районах региона. Запасы мела Белогорского месторождения в Новосергиевском районе оценены по категории  $A+B+C_1$  в 1,1 млн т. Наиболее крупным месторождением по запасам мела (55,8 млн т) и трепела (11,2 млн т) является Акбулакское месторождение. Значительными запасами опока (23,9 млн т) обладает Саринское месторождение (Кувандыкский район)<sup>159</sup>.

**Строительные камни.** Восточные районы области богаты природным камнем (гранитами, диабазами, габбро-диабазами, амфиболитами и др.), пригодными для производства высокого качества строительных материалов и щебня.

<sup>157</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

<sup>158</sup> Оренбургская область. Путеводитель бизнесмена / Р.Ш. Ахметов, Т.И. Герасименко, Г.Д. Мусихин, Е.А. Семёнов М., 1993. 128 с.

<sup>159</sup> Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.

На территории региона разведано и учтено 17 месторождений с балансовыми запасами по категории А+В+С<sub>1</sub> – 265 753 тыс. м<sup>3</sup>. Наиболее крупными являются Круторожинское, Новоорское и Новокиевское месторождения в Орской промышленной зоне, в Новоорском и Гайском районах.

**Песчанно-гравийный материал.** Месторождения песка и песчанно-гравийных смесей сосредоточены в восточной и центральной части Оренбургской области. В пределах речных долин, в основном, рек Урал и Сакмара, за пределами водоохранных зон разведан ряд месторождений песчано-гравийной смеси, связанных с современными аллювиальными отложениями. Залежи качественных бетонных песков разведаны в долинах рек Кумак и Ор<sup>160</sup>.

### 2.3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ ХОЗЯЙСТВ

Базовыми отраслями экономики Оренбургской области являются нефтегазовый комплекс, черная и цветная металлургия. Оренбургские предприятия области дают около 3,3% общероссийской добычи природного газа, 3,7% нефти, около 6% производства стали, по 30% доменного оборудования и производства серы. На долю области приходится 28% общероссийского производства электродвигателей переменного тока, 23% – технологического оборудования для цветной металлургии, 11% – добычи поваренной соли, более 1/3 производства асбеста, 70% этана, 100% гелия. Важное место занимает Оренбуржье в производстве медных и цинковых концентратов, черновой и рафинированной меди, никеля, кобальта, зерна, муки и крупы, мясной продукции.

Значительное развитие ориентированных на экспорт отраслей (топливно-энергетической, металлургической) и сравнительно небольшие масштабы военно-промышленного комплекса, а также сельскохозяйственная специализация обеспечили относительную устойчивость экономики области в период кризиса 90-х годов. Тем не менее, объем производства в промышленности в 90-е годы снизился в 2 раза, а в отдельных отраслях – в 5–10 раз.

Другая особенность экономики области – ее сырьевая ориентация и недостаточное развитие отраслей конечного потребления, производящих готовые изделия и удовлетворяющих потребительский спрос населения. К числу таких отраслей, прежде всего, относятся легкая и пищевая промышленность, а также производство товаров потребительского назначения других отраслей.

Валовой региональный продукт (ВРП) Оренбургской области в реальном выражении (в основных ценах) в 2011 г. увеличился по сравнению с 2010 г. на 5,1% и составил в текущих ценах 553 804,5 млн руб. (в 2010 г. по сравнению с 2009 г. увеличился на 4,5%) (табл. 2.3.1).

Вклад Оренбургской области в общий объем ВРП России в 2011 г. составил 1,2%, Приволжского федерального округа (ПФО) – 7,9%.

Структура производства ВРП Оренбургской области имеет свои региональные особенности. В 2011 г. значительное влияние оказывало промышленное производство (около 57%). Вклад сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства составил 8,9%, оптовой и розничной торговли; ремонта

<sup>160</sup> Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилёв. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.

Таблица 2.3.1

Динамика производства валового регионального продукта Оренбургской области по видам экономической деятельности (в постоянных ценах; в процентах к предыдущему году)

Показатель/Годы	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>ВРП в основных ценах</b>	<b>107,7</b>	<b>109,7</b>	<b>102,6</b>	<b>95,9</b>	<b>104,5</b>	<b>105,1</b>	<b>102,5</b>
в том числе:							
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	104,1	114,8	115,9	91,6	75,5	154,2	77,8
рыболовство, рыбоводство	136,0	128,9	110,0	138,4	119,7	85,5	93,5
добыча полезных ископаемых	106,5	105,5	102,9	102,4	107,7	102,4	102,5
обрабатывающие производства	107,4	104,5	94,1	81,9	101,9	97,8	103,4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	124,1	103,0	84,1	94,9	123,2	101,4	102,6
Строительство	116,3	121,2	110,7	85,0	102,7	100,2	113,9
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	118,0	123,7	100,7	89,8	110,5	105,3	110,4
гостиницы и рестораны	109,3	116,8	120,7	104,1	103,6	112,2	125,7
транспорт и связь	106,2	112,1	107,5	94,1	108,9	103,6	110,1
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	93,4	148,2	116,3	109,2	103,3	97,7	113,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	110,6	106,1	103,8	114,8	103,5	94,1	100,8
образование	98,8	100,0	101,9	99,2	94,5	98,7	98,2
здравоохранение и предоставление социальных услуг	103,2	102,1	91,4	100,6	100,2	100,9	98,7
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	107,0	108,1	102,8	103,2	100,4	93,5	116,2

автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 8,1%<sup>161</sup>. (рис. 2.3.1).

Несмотря на достаточно высокую зависимость от добывающего сектора, экономика области демонстрирует устойчивость к внешним потрясениям. Так например в 2009 г. масштаб сокращения ВРП составил всего 4,1% по сравнению с сокращением ВВП России на 7,8%. Согласно прогнозу на 2013–2015 гг. рост экономики ожидается на уровне 3,3–3,8%.

Объективным показателем, характеризующим социально-экономическое развитие субъектов, является величина ВРП, произведенного на душу населения. В 2011 г. ВРП на душу населения по Оренбургской области составил 273,1 тыс. руб. (22-е место в Российской Федерации, 3-е место в ПФО). В среднем по России данный показатель составил 316,6 тыс. руб. на душу населения<sup>162</sup>.

Удельный вес Оренбургской области в разрезе общероссийских показателях составляет: по ВРП (за 2011 г.) – 1,2%; по численности населения (на 1.01.2013 г.) –

<sup>161</sup> О валовом региональном продукте Оренбургской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.orenburg-gov.ru/magnoliaPublic/regportal/News/EconomicNews/2013-04-11-16-23-15.html> (Дата обращения: 10.02.2014 г.).

<sup>162</sup> Там же.

Таблица 2.3.2

## Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения

Показатель/Годы	2009	2010	2011	2012	2013
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), руб.	12008,1	13557,1	14892	16539,1	18761,7 <sup>1</sup>
Реальные денежные доходы, в процентах к предыдущему году	103,4	105,6	100,6	105,7	106,3 <sup>1</sup>
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике, руб.	13520,2	15199,6	17024,9	19270,8	21543,2 <sup>1</sup>
Реальная начисленная заработная плата, в процентах к предыдущему году	101,6	105,5	103	108,2	107,1 <sup>1</sup>
Величина прожиточного минимума <sup>2</sup> в среднем на душу населения, руб. в месяц	4464	4916	5524	5609	6157

<sup>1</sup>Предварительные данные.

<sup>2</sup>В целом за год – оценка на основе данных, установленных постановлением Правительства Оренбургской области за I–IV кварталы соответствующего года.



Рис. 2.3.1. Структура ВРП Оренбургской области в 2011 г.

1,4%; по объему продукции сельского хозяйства (за 2012 г.) – 2,1%; по обороту розничной торговли (за 2012 г.) – 1%; по объему инвестиций в основной капитал (за 2012 г.) – 1,2%; по объему добычи полезных ископаемых (за 2012 г.) – 3,5%; по объему производства и распределения электроэнергетики, газа и воды (за 2012 г.) – 2%<sup>163</sup>. Как видим, в области относительно слабо развита сфера услуг и лучше развиты отрасли материального производства.

Уровень жизни в Оренбуржье ниже, чем в большинстве регионов Уральского экономического района, кроме Курганской области. Он также уступает уровню жизни своих соседей в Поволжье – Самарской области и Татарстану и Башкортостану. Отставание нашей области по уровню жизни не является следствием отставания в экономическом развитии, а вызвано как раз слабым развитием сферы услуг или социальной сферы (табл. 2.3.2).

<sup>163</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. Статистический сборник. М.: Росстат, 2013. 990 с.

### 2.3.1. Промышленное производство Оренбургской области

Итак, промышленное производство – основа экономики Оренбургской области. Основу промышленного сектора региона определяют нефтегазовая промышленность, черная и цветная металлургия, электроэнергетика.

На территории Оренбургской области расположено 1820 промышленных предприятий, из них 250 крупных и средних.

В 2013 г. наблюдается снижение индексов промышленного производства практически по всем отраслям экономики. Исключение составили производство неметаллических минеральных продуктов, текстильное и швейное производство и добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (табл. 2.3.1.1).

Таблица 2.3.1.1

Динамика индексов промышленного производства по видам экономической деятельности (% к предыдущему году) (по статистическим данным статистических сборников по Оренбургской области)<sup>164</sup>

Показатель/Годы	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Индекс промышленного производства	104	100,2	99,5	106,7	102,5	100,6	96,6
в том числе по видам экономической деятельности:							
добыча полезных ископаемых	102,9	102,3	106,2	107,6	102,5	99,5	99,2
из них:							
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	102,6	102,3	106,6	107,7	102,1	100,2	100,4
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	105,2	102,1	97,8	106,3	106,7	92,5	86,7
обрабатывающие производства	109,6	94,2	85,4	97,4	106,7	104,3	88,5
из них:							
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	99,2	113,5	107,6	88,2	105,2	103,8	97,1
текстильное и швейное производство	105,6	89,4	66,2	115,7	110,8	111,7	109,3
производство кокса, нефтепродуктов	115,7	98,9	96,5	101,9	96,2	101,5	98,7
химическое производство	109,3	129,4	100	105,3	96,9	123,7	96,6
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	106,6	119,5	66	111,1	143,5	122,1	116
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	107	80,6	93,1	92,6	97,8	91,8	76,2
производство машин и оборудования	111,3	107,4	33,7	185,1	139,1	79,8	90,5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	96	100,2	90,9	116	101,6	101,8	95

<sup>164</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Официальная статистика. [Электронный ресурс] URL: [http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/orenstat/ru/statistics](http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orenstat/ru/statistics) [Дата обращения: 7.07.2014 г.]

За 15–20 лет произошла существенная перестройка структуры промышленного производства. Более чем в два раза возросла доля топливной промышленности, черной металлургии и электроэнергетики. Это связано с высоким спросом на энергоносители и продукцию черной металлургии, ростом цен на них в условиях сокращения спроса на продукцию других отраслей и, соответственно, уменьшения доли других отраслей в структуре промышленности области.

Более половины промышленного производства приходится на три отрасли: нефтяную, газовую и электроэнергетику. Три четверти стоимости промышленной продукции приходится на ограниченный перечень товаров: нефть, природный газ, электроэнергия и продукция черной металлургии.

Это определяет низкий уровень диверсификации промышленности региона и зависимость от эффективности функционирования одной – двух отраслей. Главным недостатком сложившейся структуры промышленного производства является доминирование добывающих природо-эксплуатирующих отраслей. В условиях ограниченности природных ресурсов роль данных отраслей будет естественно уменьшаться, что приведет к кризису в промышленной сфере и сокращению наполняемости регионального бюджета.

Таким образом, для Оренбургской области характерна ресурсоориентированная структура промышленного производства. Доля отраслей, опирающихся на природно-ресурсный потенциал региона (топливная промышленность, электроэнергетика, черная и цветная металлургия), в структуре промышленного производства постоянно увеличивается и за последние три года в среднем составляет 83%. Это определяет зависимость функционирования промышленного сектора от наличия на территории области запасов углеводородного и металлургического сырья. Наличие такой структуры промышленности не является оптимальным и перспективным и не может быть стратегическим преимуществом в связи с истощением природных ресурсов.

Рост индексов промышленного производства за последние 7 лет наблюдается практически по всем отраслям, что является положительной тенденцией оздоровления промышленной сферы экономики. В то же время на 75% рост промышленного производства обеспечивается за счет отраслей ТЭК и металлургического комплекса.

Тем самым в структуре промышленности отсутствуют позитивные сдвиги, продолжает расти доля ресурсных отраслей и, соответственно, зависимость хозяйства региона от экономического состояния в этих отраслях.

Что касается отраслей обрабатывающей промышленности (машиностроение, химическая, деревообрабатывающая, легкая, пищевая), доля их в структуре промышленного производства с каждым годом уменьшается. Это сужает диверсифицированность промышленного производства, налогооблагаемую базу и конкурентную среду на рынке промышленных товаров региона, а также сдерживает создание новых рабочих мест. Все это говорит о недостаточно эффективной промышленной региональной политике.

Одной из главных проблем функционирования и дальнейшего развития региональной промышленности является высокий износ основных фондов отрасли, средний показатель износа которых составляет около 54%. Максимальная степень износа характерна для электроэнергетики (около 70%), цветной металлургии, легкой промышленности и промышленности строительных материалов (по 54%). В целом на предприятиях промышленности и особенно

в вышеперечисленных отраслях не уделяется необходимого внимания обновлению основных фондов и замене оборудования, в то же время характерно непрофильное использование финансовых средств.

В качестве позитивных примеров следует выделить предприятие черной металлургии «Уральская сталь», где за последние годы основные фонды обновились на 50%.

#### ***Топливо-энергетический комплекс***

В начале XX в. энергетика Оренбуржья состояла из нескольких небольших электростанций общей мощностью около 3 тыс. кВт. Основным энергетическим сырьем было древесное топливо. Уголь и керосин завозились из других регионов.

Становление регионального ТЭК началось во время индустриализации страны в 30-е годы. В этот период были построены электростанции в Оренбурге, Орске, Бузулуке. В Бугурусланском районе началось освоение нефтяных месторождений. На казахстанском и башкирском сырье началось функционирование Орского нефтеперерабатывающего завода.

Наибольшее развитие и выход отраслей ТЭК в лидеры промышленного производства области приходится на 60–70-е гг. В этот период осваивались нефтяные месторождения на западе области, в восточном Оренбуржье началось строительство Ириклинской ГРЭС мощностью 2,4 млн кВт, сооружались ТЭЦ вблизи крупных городов: Сакмарская и Каргалинская вблизи г. Оренбурга, Орская и Новотроицкая ТЭЦ.

Открытие в 1966 г. и разработка крупнейшего в Европе Оренбургского газоконденсатного месторождения способствовало созданию под Оренбургом одного из крупнейших в мире газоперерабатывающего комплекса. Область покрылась паутиной трубопроводов, обеспечивающих поставку оренбургского газа и продуктов его переработки на Урал и Поволжье, в Центральную Россию, Украину и страны зарубежной Европы. Освоение этого месторождения и создание газоперерабатывающего комплекса предопределило создание в области новой газовой отрасли, вошедшей в авангард региональной промышленности.

С начала 90-х гг. топливно-энергетический комплекс региона постоянно занимает ведущее положение в отраслевой структуре промышленного производства. На его долю приходится более 55% стоимости промышленной продукции области. Его отрасли составляют основу региональной экономики, определяют промышленный профиль Оренбуржья в хозяйстве России.

Продукция нефтяной, газовой промышленности, электроэнергетики является жизненно необходимой, имеет постоянный спрос и обладает высоким экспортным потенциалом.

Высокий спрос и постоянный рост цен на энергоносители обеспечивают высокую прибыль предприятий нефтяной, газовой промышленности и электроэнергетики, которые и на сегодня являются главным источником финансовых поступлений в региональный бюджет.

Работа отраслей ТЭК тесно связана с решением таких социально значимых вопросов в регионе, как газификация, электро- и теплоснабжение населенных пунктов, обеспечение бесперебойной работы транспорта.

Оренбургская область является одним из ведущих регионов европейской части России с развитой энергетикой. Большие запасы нефтяных и газоконденсатных месторождений, выгодное географическое положение, наличие

в природном газе многих ценных компонентов определило развитие нефтегазодобывающих отраслей, связанной с ними перерабатывающей промышленности и мощной газотранспортной сети. Роль топливно-энергетического комплекса в экономике области значительна: в структуре промышленной продукции области на долю предприятий ТЭК приходится более 50–55%, в том числе доля электроэнергетики – около 10%.

В настоящее время роль ТЭК еще более усилилась. В условиях снижения спроса на товары других отраслей продукция нефтяной, газовой промышленности, электроэнергетики конкурентоспособна и постоянно востребована на внутреннем и внешнем рынках.

В функционировании и развитии нефтегазового сектора промышленности, несмотря на высокую прибыль его предприятий проявляются и негативные тенденции, среди которых можно выделить следующие:

- ухудшение горно-геологических условий разработки Оренбургского газоконденсатного и многих нефтяных месторождений;
- значительное старение и износ основных производственных фондов (степень износа основных фондов в топливной промышленности составляет 46%. В среднем по области – 53,8%);
- низкая эффективность разработки недр вследствие недостаточно комплексного использования добываемого углеводородного сырья;
- небольшая доля переработки добываемых на территории области нефти и газового конденсата;
- наличие диспропорций между взаимосвязанными отраслями комплекса, между развитием производств комплекса и инфраструктуры, между масштабами добываемого и перерабатываемого комплексом сырья и уровнем охраны окружающей среды.

Нефтяная и нефтеперерабатывающая промышленность по стоимости продукции занимает первое место в структуре промышленного производства области. На ее долю приходится четверть стоимости промышленной продукции.

Ресурсообеспеченность по нефти составляет 30–35 лет. В промышленной разработке находится около 3 тыс. нефтяных скважин. Доля неработающего фонда составляет около 35%. По России этот показатель – 26,5%.

С 1980 г. прирост запасов нефти и газового конденсата не перекрывает их выбытия в результате добычи и производимой переоценки запасов. Особенно этот разрыв усилился в период с 2001 по 2008 г., что связано с двукратным увеличением нефтедобычи и сокращением геологоразведочных работ. С 1980–2007 гг. прирост запасов только на 65% восполняет использованные нефтяные ресурсы. Сложившееся соотношение между добычей нефти и приростом ее запасов приводит к снижению ресурсообеспеченности.

С конца 1980 до 1999-х годов происходило снижение объемов добычи нефти. С 2000 г. начинается рост нефтедобычи. Резкое увеличение прироста добычи нефти связано с беспрецедентным ростом мировых цен на нефть и нефтепродукты.

Основные нефтедобывающие производства размещены на западе области. Более 60% действующих нефтяных скважин и наиболее крупные месторождения сосредоточены в Первомайском, Курманаевском, Бузулукском, Грачевском и Сорочинском районах. Шесть наиболее крупных месторождений: Рос-тошинское и Зайкинское (Первомайский район), Бобровское (Курманаевский,

Бузулукский районы), Сорочинско-Никольское (Сорочинский район), Покровское (Грачевский район), Долговское (Курманаевский район) обеспечивают почти 40% региональной нефтедобычи.

Кроме вышеперечисленных районов, нефтедобыча ведется также в Бугурусланском, Пономаревском, Красногвардейском, Новосергиевском, Тоцком, Шарлыкском, Александровском районах.

Добычу нефти из оторочек Оренбургского газоконденсатного месторождения в Оренбургском районе осуществляет ООО «Газпром добыча Оренбург». Ежегодный объем добычи составляет 300 тыс. т, и в перспективе будет возрастать.

У предприятий нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности отсутствуют прямые внутрирегиональные производственно-технологические связи. Большая часть добываемой нефти поступает на экспорт. В связи с отсутствием прямого нефтепровода из районов региональной нефтедобычи на нефтеперерабатывающий комплекс Орска на него поступает лишь незначительная часть оренбургской нефти транспортируемой по железнодорожной магистрали. Комплекс перерабатывает в основном нефть, поступающую по системе трубопроводов из Западной Сибири.

Перспективы дальнейшего развития нефтяной промышленности связаны с вовлечением в эксплуатацию Зайкинской группы месторождений в Первомайском районе, месторождений в Сорочинском районе. Важной задачей в будущем является увеличение объемов по добыче нефти из оторочек Оренбургского газоконденсатного месторождения, в котором запасы нефти составляют более 110 млн т.

#### ***Газовая промышленность***

На долю газовой отрасли приходится 17% стоимости промышленной продукции региона. Работа отрасли связана с мощной сырьевой базой, основу которой составляет Оренбургское газоконденсатное месторождение. С ним связано более 87% всех запасов природного газа в области и 98% его добычи.

Оренбургское газоконденсатное месторождение расположенное в основном в Оренбургском районе, протянулось вдоль р. Урал на 120 км шириной более 20 км. Начальные запасы месторождения составляли 1,9 трлн куб. м и 120 млн т конденсата. Ресурсообеспеченность в условиях современной добычи составляет около 40 лет.

Оренбургское газоконденсатное месторождение отличается многокомпонентным составом углеводородного сырья. Наряду с метаном (83,8%) в нем содержится широкая фракция легких углеводородов: этан (4,6%), пропан (1,7%), бутан (1%), гексан (1%), пентан (0,5%). Кроме этого, месторождение содержит азот (4,9%), сероводород (2,5%), гелий (0,06%).

Разведанные запасы конденсата месторождения – 60 млн т, запасы нефти в оторочках газоконденсатного месторождения составляют около 110 млн т.

Наличие крупных запасов газового сырья и его многокомпонентный состав, выгодное географическое положение способствовали созданию в регионе крупнейшего газоперерабатывающего комплекса, производящего в общероссийском производстве гелия и одоранта – 100%, этана – 78%, ШФЛУ – 28%, серы – 19%, сжиженного газа – 8%.

Освоение, добычу, переработку, транспортировку и поставку газа и газопродуктов потребителям осуществляет ООО «Газпром добыча Оренбург» –

структурное объединение, в состав которого входят подразделения по освоению и добыче газового сырья и газоперерабатывающий комплекс, расположенный в 30 км западнее г. Оренбурга.

В состав комплекса входит газоперерабатывающий завод, состоящий из трех очередей газоперерабатывающего технологического оборудования с годовой мощностью по 15 млрд куб. м. Основной продукцией завода является:

- сухой очищенный газ – подается через систему магистральных газопроводов – «Союз» (Оренбург – страны зарубежной Европы);

- стабильный газовый конденсат и широкая фракция легких углеводородов (пентано-гексановая и пропано-бутановая) – транспортируются на дальнейшую переработку на Салаватский, Уфимский, Шкаповский и Туймазинский нефтеперерабатывающие предприятия Республики Башкортостан;

- сжиженные углеводородные газы – применяются в качестве топлива для коммунально-бытовых нужд, в автомобильном транспорте, для промышленных целей;

- жидкая и комовая сера – поставляется на предприятия фармацевтической и химической промышленности;

- одорант (смесь природных меркаптанов) – применяется для одорации природного газа, поступающего в коммунально-бытовые сети.

Специализация гелиевого завода, также входящего в газохимический комплекс – производство:

- этановой фракции – транспортируется по этанопроводу Оренбург–Казань на АО «Нефтеоргсинтез»;

- газообразного гелия – применяется при сварке активных металлов, охлаждении реакторов, в медицине, реакторно-космической промышленности, лазерной и криогенной технике;

- жидкого гелия – используется для создания сверхнизких температур.

Значительная часть переработанного газа и газопродуктов по разветвленной системе газо- и продуктопроводов поступает за пределы региона. Внутренние потребности Оренбургской области (8,5 млрд куб. м газа) на 75% обеспечиваются поставками Сибирского газа по системе газопроводов Западная Сибирь – Урал. Это связано с экономией средств на транспортировку 15–20 млрд куб. м газа в Европейские страны. Более выгодное транспортное географическое положение Оренбургской области, чем Западной Сибири, обеспечивает эту экономию.

В дальнейшем Оренбургский газохимический комплекс намерен использовать передовые технологии, которые позволят выпускать новые виды товарных продуктов: этилен, полиэтилен, полипропилен, метанол, нормальный бутан и изобутан, нормальный пентан и изопентан, синтетические жидкие топлива, азотно-туковые минеральные удобрения.

Прогноз добычи углеводородного сырья к 2015 г. 20 млрд куб. м газа и 4,5 млн т нефти в год.

В ООО «Газпром добыча Оренбург» разработан проект подготовки промышленных запасов углеводородного сырья для обеспечения работы Оренбургского газохимического комплекса на период до 2030 г. Ежегодно вводится по 15–19 новых скважин и восстанавливается бурением горизонтального ствола продуктивность 8–12 скважин действующего фонда, который составляет более 790 скважин.

Одним из стратегических направлений деятельности ООО «Газпром добыча Оренбург» является диверсификация действующего и строительство новых производств по глубокой переработке углеводородов для получения продукции с более высокой добавленной стоимостью (полиэтилена, полипропилена и изделий из них), а также сотрудничество с Республикой Казахстан в вопросах увеличения объемов поставки газа с Карачаганакского месторождения и глубины его переработки.

#### ***Угольная промышленность***

Добыча угля в пределах Оренбургской области ведется с 1983 г. на Тюльганском угольном разрезе, расположенном на угленосных площадях Южно-Уральского бурогоугольного бассейна. Разведанные запасы угля составляют 782,9 млн т. Разработка на разрезе ведется открытым способом на глубине 60 м из пласта мощностью 21 м.

Дальнейшее развитие угольной отрасли может быть связано с использованием ресурса Тюльганского разреза в большей степени не как топливо, а как сырья для производства минеральных удобрений, углещелочных реагентов и другой химической продукции.

На базе Тюльганского угольного разреза в 2004 г. было образовано ОАО «Оренбургуголь», цель которого переориентировать использование угля на производство конкурентоспособной продукции. В перспективе компанией предусмотрена реализация следующих инвестиционных проектов: строительство завода по производству комплексных гуминовых удобрений и стимуляторов роста растений мощностью 200 тыс. т/год; строительство цеха по производству адсорбентов и сульфоуглей мощностью 2,0 тыс. т/год; строительство автономного технологического комплекса по выпуску бурогоугольных брикетов мощностью 100 тыс. т/год; строительство завода по производству буровых реагентов мощностью 150 тыс. т/год.

#### ***Электроэнергетика***

Функционирование в области энергозатратных производственных комплексов невозможно без мощного и надежного источника электрической энергии, что и обусловило интенсивное развитие региональной энергетики. Значительные мощности по выработке электроэнергии обеспечивают потребность промышленных предприятий, социальной сферы области и позволяют поставлять электроэнергию в другие регионы России и страны СНГ.

Оренбургская область располагает значительным электроэнергетическим потенциалом. Суммарная мощность электростанций составляет 3,7 млн кВт. Региональная энергосистема является избыточной по соотношению производства и потребления электроэнергии.

Обеспечение электро- и теплоэнергией внутри региональных объектов и поставки электроэнергии в другие регионы осуществляются «Оренбургской Теплогенерирующей Компанией».

В настоящее время в области функционирует пять электростанций. Более 99% электроэнергии вырабатывается на тепловых электростанциях и теплоэлектроцентралях.

Самая крупная электростанция области – Ириклинская ГРЭС – расположена на востоке области в южной прибрежной зоне Ириклинского водохранилища. По мощности (2,4 млн кВт) является одной из наиболее крупных ТЭС не только в Уральском экономическом районе, но и в России. Она обеспечивает

электроснабжение восточных и центральных районов Оренбургской области и поставляет электроэнергию в энергосистемы регионов Урала и Казахстана.

На территории области действуют пять тепловых электростанций, которые размещены вблизи крупных промышленных предприятий и городов.

Сакмарская ТЭЦ (445 тыс. кВт) функционирует в северной промышленной зоне Оренбурга, является источником электрификации и теплоснабжения города.

Каргалинская ТЭЦ (320 тыс. кВт) расположена в 20 км западнее Оренбурга, обеспечивает тепло, электроэнергией, технологическим паром объекты Оренбургского газоперерабатывающего комплекса.

Орская ТЭЦ-1 (245 тыс. кВт), Новотроицкая ТЭЦ (ТЭЦ АО «Уральская сталь» – 172 тыс. кВт) и Гайская ТЭЦ (ТЭЦ Гайского горно-обогатительного комбината – 24 тыс. кВт) расположены в промышленном анклав на востоке области вблизи соответственно городов Орска, Новотроицка и Гая. Являются источниками электроснабжения и теплофикации промышленных и жилых объектов этих городов.

В восточной части Оренбуржья, в 10 км западнее Ириклинской ГРЭС действует небольшая Ириклинская гидроэлектростанция (30 тыс. кВт), основная роль которой, кроме водорегулирующих функций – обеспечение электроэнергией близлежащих населенных пунктов.

Энергетика области связана линиями электропередачи напряжением 220–500 кВт с энергосистемами Урала, Средней Волги и Северного Казахстана. Общая протяженность линий электропередачи на территории области – 48 тыс. км, 46 тыс. км составляет протяженность линий электропередачи Оренбургской теплогенерирующей компанией, 30 тыс. км всех высоковольтных линий – это сети, питающие сельскохозяйственных потребителей.

Несмотря на избыточность региональной энергосистемы и передачу электроэнергии в соседние регионы, потребности в электроэнергии Западного Оренбуржья удовлетворяются за счет поставок из энергосистем Татарстана, Башкортостана и Самарской области. Это связано с функционированием единой энергосистемы страны в условиях плановой экономики, которая в настоящее время сохранила территориальную структуру поставок электроэнергии по существующим линиям электропередачи.

В рамках реформирования областной энергосистемы проведены структурные преобразования с выделением в самостоятельные предприятия генерирующих мощностей (ОАО «Оренбургская теплогенерирующая компания», «Ириклинская ГРЭС – филиал ОАО «ОГК-1»), электросетевой компании («Оренбургэнерго» – филиал ОАО «МРСК Волги»), сбытовой компании (ОАО «Оренбургэнерго-сбыт»), сервисных компаний. Эти преобразования направлены на повышение инвестиционной привлекательности, эффективности работы и обеспечение надежности электроснабжения потребителей области.

Тенденция, связанная с увеличением потребления электроэнергии населением и жилищно-коммунальным хозяйством, прогрессивная, так как способствует росту качества жизни. В то же время структура потребления электроэнергии далека от оптимальной.

Для сравнения: в развитых европейских странах на промышленность приходится 40–45% общего электропотребления, а в Оренбургской области – 70%, на аграрный сектор в странах Европы приходится 16–18%, а в области – 6,6%.

30–35% электроэнергии в европейских странах потребляет население и ЖКХ, в Оренбуржье – 12,6%.

Эти сопоставления показывают значительную концентрацию большей части всего потребления электроэнергии в отраслях региональной промышленности в ущерб социальной сфере и сельскому хозяйству, что оказывает отрицательное влияние на уровень жизни населения. Изменения структуры электропотребления в сторону его увеличения в бытовом и аграрном секторе является одним из важных направлений формирования электробаланса региона.

#### ***Металлургический комплекс***

Металлургическое производство на территории области возникло еще на рубеже III тысячелетия до нашей эры. В пределах Октябрьского и Сакмарского районов в те очень далекие времена и особенно в «сарматский» период в начале нашей эры разрабатывались Каргалинские медные рудники, из металла которых отливалось холодное оружие, посуда и украшения.

В XVIII в. возникла железорудная и золотодобывающая промышленность, а в начале XX в. появились первые небольшие металлургические заводы.

Однако наибольшее развитие металлургия получила в 30–60-х годах XX в., когда на базе открытых месторождений началось строительство медеплавильного комбината в Медногорске и никелевого в Орске. С освоением Гайского медно-колчеданного месторождения и пуском Орско-Халиловского металлургического комбината, в конце 50-х – начале 60-х годов, черная и цветная металлургия стали одними из главных отраслей специализации промышленности в области.

Наличие в Восточном Оренбуржье крупных запасов разнообразного металлургического сырья, выгодное географическое положение на пересечении важнейших транспортных магистралей, близость крупных центров металлоемкого машиностроения – основных потребителей металла, обеспеченность трудовыми ресурсами способствовали созданию и размещению на востоке области крупной металлургической базы.

В настоящее время по стоимости продукции металлургический комплекс занимает второе место в структуре промышленного производства и наряду с топливно-энергетическим комплексом является одним из «китов» региональной индустрии.

Территориально почти все объекты металлургического комплекса размещены в пределах треугольника Кувандык – Домбаровский – Ириклинское водохранилище. На этом пространстве функционируют основные предприятия черной и цветной металлургии, разрабатываются наиболее крупные месторождения металлургического сырья.

#### ***Черная металлургия***

Черная металлургия занимает видное место в структуре промышленного производства области. По стоимости продукции она уступает только нефтяной и газовой промышленности.

Отрасль представлена металлургическим комбинатом «Уральская сталь» – входящим в металлургический дивизион компании «Металлоинвест».

Металлургический комбинат также является градообразующим предприятием. Одновременно с его строительством и развитием вырос г. Новотроицк с населением около 110 тыс. человек. Сегодня каждый пятый житель города работает на комбинате.

Комбинат входит в число 8 самых крупных в России и в 4 крупнейших на Урале предприятий черной металлургии. «Уральская сталь» – предприятие полного металлургического цикла и включает в себя все стадии производства черных металлов (горно-обогатительное, доменное, сталелитейное – мартеновское и электросталеплавильное, прокатное и коксохимическое производства).

Производственные мощности комбината позволяют производить до 3,5 млн т чугуна, 4,5 млн т стали и 3,5 млн т проката в год. Как и многие металлургические предприятия Урала, комбинат был построен на базе железорудных месторождений, в том числе уникальных по составу сырья месторождений природно-легированной железной руды в Гайском районе. В этой руде кроме железа содержатся такие ценные металлы, как никель, кобальт, хром, что значительно улучшает качество стали, и расширяет ее применение.

За 60 лет эксплуатации значительно ухудшились горно-геологические условия добычи, а запасы большинства месторождений исчерпаны. В настоящее время комбинат использует в основном привозное сырье железорудных месторождений Курской магнитной аномалии (Белгородская и Курская области) и Северного Казахстана. Топливо (коксуемый уголь) поступает из Кузнецкого (Кемеровская область) и Карагандинского (Казахстан) бассейнов.

Предприятие поставляет на внутренний и внешний рынок высококачественный прокат, около 100 марок легированной стали, единственный в мире хромоникелевый природно-легированный чугун, коксохимическую продукцию, известняк, шлакоблоки, огнеупорные изделия и другую продукцию. Комбинат производит сталь повышенного качества, с комплексом свойств, не имеющих аналогов.

Новой конкурентоспособной продукцией предприятия являются листовые трубные заготовки (штрипсы). Высококачественный металл предприятия используется для производства газо- и нефтепроводных труб, мостовых конструкций, в автомобиле- и авиастроении, тяжелом машиностроении, тракторостроении, судостроении, железнодорожном и сельскохозяйственном машиностроении.

Продукция комбината экспортируется во все страны СНГ и такие страны, как США, Великобритания, Италия, Испания, Нидерланды, Китай, Индонезия, Таиланд, Тайвань, Турция, Иран и др.

В результате реконструкции электросталеплавильного цеха производство стали увеличено с 1,0 до 2,0 млн т в год, а доля непрерывно-литой заготовки в общем объеме составит 50%. Реализация проекта позволила освоить выпуск высокодоходных «сложных» марок стали, улучшить экологическую обстановку региона и значительно снизить издержки производства.

Реконструкция главной линии стана «2800» в листопрокатном цехе № 1 обеспечила рост объема производства толстолистового проката с 0,8 до 1,2 млн т в год и позволяет снизить расход стали на готовый прокат, значительно повысить качество листового проката.

### ***Цветная металлургия***

Оренбургская область входит в число регионов с развитой цветной металлургией. В области действуют 7 предприятий различных отраслей. При этом доминирует медная промышленность. Это связано с наличием крупных запасов медносодержащего сырья и, прежде всего, Гайского медно-колчеданного месторождения. В нем сосредоточено около 80% запасов медных руд области

и более 40% промышленных запасов меди Урала. Гайская руда кроме меди в своем составе содержит цинк, свинец, серебро, золото, серу, редкие металлы. Наряду с Норильским и Удоканским месторождением относится к числу крупнейших в России.

В настоящее время в месторождении остались залежи руд с низким содержанием меди, что создает производственно-экономические проблемы в его дальнейшей эксплуатации. С другой стороны, крупные запасы и высокая ресурсообеспеченность месторождения, наличие развитой транспортной инфраструктуры, близость рынков сбыта дает определенные перспективы его использования.

На базе Гайского месторождения работает крупнейшее предприятие отрасли на Урале – Гайский горно-обогатительный комбинат (входит в состав Уральской горно-металлургической компании). В состав комбината входят подземный и открытый рудники, обогатительная фабрика, на которой перерабатывается руда и получают медный, цинковый и пиритный (с большим содержанием серы) концентрат. Руда добывается в основном подземным способом. Работы ведутся на глубине 400–800 м. Запасы разведаны на большую глубину и обеспечат дальнейшее функционирование предприятия.

Перспективной сырьевой базой для Гайского горно-обогатительного комбината является освоение месторождений Барсучий Лог, Летнее, Осеннее, Весеннее в Ясненском и Домбаровском районах.

Проект освоения глубоких и сверхглубоких горизонтов предусмотрен стратегической программой развития минерально-сырьевой базы УГМК. В перспективе это позволит довести производительность подземного рудника комбината с 5 до 7 млн т руды в год.

ЗАО «Ормет» – еще одно предприятие по добыче и обогащению медно-цинкосодержащих руд. Добыча руды и производство медного и цинкового концентратов входит в состав ЗАО «Русская медная компания» г. Екатеринбург. ЗАО «Ормет» разрабатывает на территории Оренбургской области медно-цинковое месторождение «Джусинское» (Адамовский район) и месторождение «Еленовское» в Ясненском районе. Предприятие добывает и обогащает на собственной обогатительной фабрике в Новоорском районе ежегодно до 750 тыс. т медно-цинковых руд.

Руда, добываемая открытым способом, имеет высокое содержание металлов: меди (2,8%), цинка (4,6%).

Медногорский медно-серный комбинат – ООО «ММСК» (входит в состав Уральской горно-металлургической компании) способен производить до 40 тыс. т черновой и до 20 тыс. т рафинированной меди.

Сырьевая база предприятия (Комсомольское, Яман-Касы, Блявинское месторождения расположенные вблизи г. Медногорска) в значительной степени отработана. В настоящее время комбинат работает на медных концентратах «Гайского» и «Сибайского» (Башкортостан) горно-обогатительных комбинатов.

Заключительная стадия производства в медной промышленности представлена заводами по обработке цветных металлов в Орске и Гае. Наиболее крупным предприятием является ООО «Гайский завод по обработке цветных металлов». Это один из основных производителей плоского цветного проката (медного, латунного, медно-никелевого и никелевого) в России, также специализируется на выпуске литейных латуней и бронз.

Никелевая промышленность представлена комбинатом «Южуралникель» в Орске, входящим в состав крупного топливно-металлургического холдинга «Мечел».

В середине 90-х годов объемы производства предприятия значительно сократились, и оно оказалось на грани остановки. Главной причиной стало ухудшение условий поставки сырья, прежде всего из Казахстана. Только к 2002 г. предприятие стало выходить из кризиса, возобновив производственные связи с поставщиками сырья и внедрив новый технологический процесс переработки отвалов отработанных горных пород.

Комбинат почти не использует никелевую руду расположенного в Светлинском районе «Буруктальского» месторождения, что связано с ее сложным химическим составом и отсутствием технологий ее качественной переработки.

В последнее время предприятие работает в основном на рудах месторождений Урала. «Южуралникель», помимо никеля производит также кобальт.

Специализация ООО «Буруктальского никелевого завода» п. Светлый – добыча руды, производство ферроникеля. По существующему технологическому процессу производство ферроникеля на заводе ведется в двух металлургических цехах – плавильном и обжиговом из руды, добываемой на собственной рудной базе – «Буруктальском» никелевом месторождении.

С конца 1990-х годов в Кваркенском районе Оренбургской области возобновилась *добыча золота*, которую осуществляет «Южно-Уральская золотодобывающая компания».

ОАО «Южно-Уральский Криолитовый завод» г. Кувандык – предприятие *алюминиевой промышленности* – одно из двух предприятий страны, производящих криолит, использующийся в качестве электролита для производства металлического алюминия. Продукция предприятия поступает на большинство алюминиевых заводов России и стран СНГ. Входит в состав крупнейшей в России металлургической корпорации «Русский алюминий» (ОК «Русал»).

#### **Машиностроительный комплекс**

В довоенное время на территории области действовали небольшие машиностроительные предприятия, в основном связанные с ремонтом железнодорожного транспорта и сельскохозяйственной техники.

Во время Великой Отечественной войны в Оренбуржье было эвакуировано более 90 промышленных предприятий, производственные мощности которых стали основой становления машиностроительного комплекса в области. На их материально-технической и технологической базе возникли такие отрасли, как тяжелое и сельскохозяйственное машиностроение, станкостроение, машиностроение ВПК.

Дальнейшее развитие комплекса происходило благодаря наличию собственной металлургической базы, близости к крупным центрам черной и цветной металлургии Урала. Обеспеченность квалифицированными кадрами способствовала развитию трудоемкого машиностроения.

Выгодное географическое положение на важнейших транспортных магистралях, связывающих Центральную Россию, Поволжье, Урал с Сибирью, Казахстаном и Средней Азией обеспечивало широкие возможности для специализации и кооперирования машиностроительного производства, а также сбыта готовой продукции. В последние годы на развитие и размещение машиностроения, его специализацию особое влияние оказывают

потребительский фактор и уровень развития рыночной инфраструктуры (транспортной сети, коммуникаций).

К началу 90-х годов машиностроение являлось одной из отраслей специализации области. В структуре промышленного производства по стоимости промышленной продукции оно совсем немного уступало лишь топливно-энергетическому комплексу.

К концу 90-х годов значение отрасли заметно уменьшилось. Ее доля в структуре промышленности сократилась почти в три раза. Спад машиностроительного производства прежде всего обусловлен:

- резким снижением спроса на многие виды продукции, не отвечающей ни по качеству, ни по ассортименту современным требованиям рынка;
- наличие устаревшего оборудования, значительный его износ, отсутствие новых технологий;
- сокращение объемов производства в других отраслях промышленности, для которых машиностроительные предприятия области поставляли оборудование, технические средства, узлы и детали;
- ослабление и разрыв экономических связей между предприятиями по поставкам сырья, полуфабрикатов и комплектующего оборудования в связи с распадом СССР и выходом поставщиков на более привлекательные рынки.

Некоторые предприятия машиностроительного комплекса региона улучшили качество продукции, изменили специализацию и относительно успешно адаптируются в рыночном пространстве. Другие свернули прежнее производство и испытывают трудности с выпуском новой, конкурентоспособной продукции. В области практически полностью приостановлено производство некоторых видов продукции станкостроения (металлорежущих станков), электротехнической промышленности (пылесосов и стиральных машин). В то же время появились новые производства в транспортном машиностроении (радиаторы и теплообменники для автомобилей, автоприцепы и автосиденья, вертолеты).

Несмотря на существующие проблемы, машиностроительный комплекс продолжает играть важную роль в формировании промышленного облика региона. Это связано с тем, что машиностроение области отличается большим разнообразием отраслей, производством некоторых видов уникальной продукции. Например, установки непрерывной разливки стали и погрузочно-заборное оборудование Южно-Уральского машиностроительного завода, автомобильные сиденья улучшенной конструкции Бугурусланского завода «Радиатор» не имеют аналогов в России. Машиностроительный комплекс региона имеет перспективы развития, которые определяются наличием крупной металлургической базы, квалифицированными кадрами, производственными и технологическими возможностями машиностроения ВПК.

В структуре машиностроительного комплекса в условиях рынка в 90-е годы произошли существенные изменения. На ведущие места выдвинулись тяжелое и транспортное машиностроение, на которые приходится более 70% стоимости машиностроительной продукции. При этом электротехническое машиностроение и особенно станкостроение заметно утратили свои позиции.

Из других отраслей машиностроительного комплекса в Оренбуржье функционирует сельскохозяйственное машиностроение, производство оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, а также машиностроительные производства ВПК.

Крайне слабое развитие в регионе (в рыночных условиях практически отсутствуют) получили производства по выпуску машиностроительной продукции потребительского назначения для населения.

#### ***Химический комплекс***

Роль химической промышленности в промышленной сфере области невелика и ее доля в стоимости промышленной продукции региона составляет всего 1,3–1,5%. Между тем в области имеются необходимые условия и предпосылки для наращивания производства химической продукции и расширению ассортимента. Такими условиями являются: наличие разнообразного химического сырья (углеводородное топливо, серосодержащие руды, гипс, фосфориты, каменная соль, известняк); возможности более широкого и комплексного использования отходов и побочных продуктов газо- и нефтепереработки; достаточно емкий потребительский рынок химических товаров, особенно потребительского назначения; наличие многоотраслевого сельского хозяйства – крупного потребителя химической продукции (минеральных удобрений, средств защиты растений и т. д.).

Развитие и размещение химической промышленности области в основном связано с возможностями ее комбинирования с черной и цветной металлургией, нефте- и газоперерабатывающей промышленностью.

#### ***Комплекс отраслей легкой промышленности***

В начале 90-х годов легкая промышленность по стоимости производимой продукции была сопоставима с такими отраслями, как черная и цветная металлургия. К середине 2000-х годов в условиях рыночных отношений она сократилась в среднем в 6 раз и оказалась одной из проблемных отраслей региональной промышленности.

Большинство видов ее продукции из-за низкого качества и несоответствующих ему цен не находят спроса у потребителей. Некоторые производства на грани полной остановки. Практически прекратили работу предприятия по производству кожаной и валяной обуви (г. Оренбург).

Несмотря на незначительный рост производства в отдельных отраслях легкой промышленности и лишь в некоторые годы, в целом ее доля в структуре промышленного производства продолжает снижаться. За период с 1990 по 2008 г. доля легкой промышленности в структуре промышленного производства сократилась с 8,5 до 0,6%, что свидетельствует об ее обреченности и отсутствием эффективной региональной политике в этой отрасли.

Легкую промышленность Оренбуржья, прежде всего, ассоциируют с пуховязальной отраслью. Оренбургский пуховый платок продолжает оставаться символом и визитной карточкой региона. Однако пуховязальное производство занимает микроскопическую долю в структуре промышленного производства. Ее доля в стоимости только продукции легкой промышленности занимает всего 5%.

Ведущими отраслями являются трикотажная, текстильная и швейная промышленность. Текстильная промышленность представлена когда-то «текстильным гигантом Южного Урала» – ЗАО ТПК «Орентекс», расположенным в Оренбурге.

Становление и развитие предприятия связано с выгодным транспортно-географическим положением Оренбурга на пересечении грузопотоков текстильного сырья из Средней Азии в Центральную Россию, Поволжье и Урал –

основных потребителей готовой продукции (тканей). Кроме того, в 70-х годах бурно развивался газохимический комплекс, на объектах которого трудились в основном мужчины. Тем самым образовался некоторый избыток женских трудовых ресурсов, проблему трудоустройства которых должно было решить строительство крупного текстильного комбината.

ЗАО «Орентекс» – предприятие с полным циклом текстильного производства, производственной мощностью – 70 млн м тканей в год. В конце 80-х – начале 90-х годов комбинат выпускал широкий ассортимент текстильной продукции. Наиболее известные ткани – сорочечные, подкладочные, тюлевые, костюмные, мебельные, портьерные и велюровые ткани.

Сегодня предприятие выпускает крайне ограниченный по объему и ассортименту набор тканей. В основном это мебельные (велюры, шениллы) и автомобильные ткани.

Производство тканей за период 1990–2008 гг. сократилось более чем в 10 раз. Мощности предприятия загружены всего на 9%. Главные причины – свертывание поставок сырья из стран Средней Азии (бывших республик СССР), в связи с их переориентацией на более перспективные по ценовой составляющей рынки сбыта, отсутствие необходимых финансовых возможностей для своевременных закупок сырья и модернизации производства, низкое качество тканей.

Другое предприятие отрасли в г. Оренбурге – ЗАО «Промсинтекс» выпускает нетканые материалы широкого применения: термоскрепленное и иглопробивное нетканое полотно, мех на трикотажной основе с ворсом из натуральной шерсти и хлопка, а также швейные изделия из него под торговой маркой «Холти».

Трикотажная промышленность сконцентрирована в г. Орске, здесь функционирует ООО «Орская мануфактура» специализирующаяся на выпуске бельевого и верхнего трикотажа для разных возрастных групп населения.

Швейная промышленность представлена в регионе множеством средних и малых предприятий, из которых можно выделить наиболее крупные – группу предприятий «Ореана» в Оренбурге, специализирующуюся на пошиве женской верхней одежды.

И группу предприятий «Орника» в Орске, осуществляющую в основном изготовление верхней мужской одежды (мужских костюмов, пиджаков, курток, брюк), в том числе школьной одежды для мальчиков, и форменной одежды по заказам Минобороны, МВД, ГОЧС России и других федеральных структур.

Продукция пуховязального производства – пуховые ажурные платки, паутинки, палантины, трикотажные пуховые изделия – традиционно являются брендом Оренбуржья. Основной производитель пуховязальной продукции – ОАО «Ореншаль» (Оренбург). Это уникальное предприятие, осуществляющее производство знаменитых оренбургских пуховых платков (в том числе ажурных) и трикотажных изделий из пуховой пряжи (жилетов, жакетов, джемперов, головных уборов, носков, варежек и т. п.).

Последние годы предприятие проводит переоснащение производства с внедрением современного высокопроизводительного оборудования – японских плосковязальных машин с компьютерным управлением.

Обувную промышленность в регионе представляет ОАО «Юничел-Оренбург», которое в последние годы наращивает объемы изготовления обувной продукции, обновляя ее ассортимент.

### ***Горная промышленность***

ОАО «Оренбургские минералы» г. Ясный. Вырабатываемый обогатительной фабрикой комбината асбест хризотилевый 3–6 групп применяется для изготовления асбестоцементных труб для водопроводных, канализационных и мелиоративных систем, транспортировки природного газа и нефтепродуктов, изготовления асбестоцементных строительных материалов. В качестве дополнительной продукции комбинат выпускает песчано-щебеночные смеси из вскрышных пород. ОАО «Оренбургские минералы» является градообразующим предприятием г. Ясный.

ОАО «Илецксо́ль» г. Соль-Илецк. Специализация: добыча и переработка каменной соли на уникальном Илецком месторождении соли. Добыча ведется подземным способом камерной системы отработки на глубине порядка 300 м. Выданная на поверхность соль поступает на солефабрику, которая включает в себя солемельницу и цех упаковки готовой продукции. Для профилактики йододефицитных заболеваний соль помола № 1 и «Экстра» дополнительно иодируется.

### ***Пищевая промышленность***

До середины 60-х годов пищевая промышленность была безусловным лидером среди отраслей промышленности по стоимости производимой продукции, что традиционно определялось ведущей ролью аграрного сектора в экономике области. Последующие годы в связи с опережающим развитием отраслей ТЭК, черной металлургии и машиностроения ее значение несколько уменьшилось. Тем не менее, пищевая промышленность остается одной из основных отраслей производственной сферы Оренбуржья.

В настоящее время по стоимости продукции она занимает 5–6-е место среди отраслей промышленности и сопоставима с такими отраслями, как машиностроение и цветная металлургия. В последние годы по уровню роста производства пищевая промышленность уступает другим отраслям, отсюда ее доля в структуре промышленного производства снизилась.

Предприятия пищевой промышленности размещаются практически повсеместно. В больших и малых городах, в каждом районном центре существует производство продовольственных товаров. Размещение пищевой промышленности до начала 90-х годов осуществлялось в соответствии с нормами российской планировки, которая предусматривала на нижнем административном уровне (сельский административный район, город, поселок городского типа) обязательный набор предприятий пищевой промышленности. Таким образом, в каждом районном центре Оренбургской области или городе действует хлебокомбинат, молокозавод и небольшие предприятия мясоперерабатывающей промышленности (колбасный цех, хладокомбинат).

Начиная с 90-х годов на размещение пищевой промышленности определяющее влияние оказывают рыночные факторы. Она в большей степени стала ориентироваться на потребителя. В то же время производство продуктов питания (колбасные цеха, мукомольные, маслобойные производства) территориально сдвигается к источникам сырья и возникает непосредственно в сельскохозяйственных предприятиях.

В ходе социально-экономического кризиса 90-х годов доля пищевой индустрии в общей стоимости промышленной продукции сократилась почти в два раза. Это произошло из-за неконкурентоспособности некоторых видов продук-

ции, неумения оформить ее качественной и красивой упаковкой и насыщения внутреннего рынка импортными продовольственными товарами и из других регионов России.

Для пищевой промышленности области характерно сочетание крупных производств со средними и мелкими. Крупные предприятия типичны для мукомольно-крупяной, мясной, маслосыродельной, ликеро-водочной и пивоваренной промышленности. Среди мелких предприятий характерны многочисленные хлебопекарни, мельничные и маслобойные производства, небольшие кондитерские и колбасные цеха, производство некоторых видов молочной продукции.

Ведущими отраслями пищевой промышленности области являются мукомольно-крупяная, мясная и молочная. На их долю приходится более 70% стоимости производимых в области продовольственных товаров.

Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность является самой крупной в области отраслью пищевой промышленности, важнейший центр которой находится в Оренбурге. Здесь расположены три мощных комбината хлебопродуктов, производящих пшеничную муку и различные крупы.

В Сорочинске ОАО «Уран», специализируется на производстве пшеничной и ржаной муки, является основным производителем в Оренбуржье гречневой крупы.

Два больших предприятия отрасли, расположенные в Бугуруслане, сделали его вторым по значению центром мукомольно-крупяной промышленности.

Абдулино также выделяется производством муки, круп, комбикормов и кормосмесей.

Небольшие мукомольные производства существуют в каждом райцентре и во многих сельских населенных пунктах.

Молочная и маслосыродельная промышленность по стоимости продукции немного уступает мукомольно-крупяной промышленности. В городах и почти во всех районных центрах функционируют молоко- и маслозаводы. Наиболее известными по объемам производства и ассортименту продукции являются масло-молочные предприятия в Оренбурге, Ташле, Новосергиевке, Бузулуке, Бугуруслане, Саракташе и Медногорске.

Мясная промышленность Оренбуржья имеет широкую географию. Наиболее крупными предприятиями являются: Орский, Новотроицкий, Бузулукский, Бугурусланский мясокомбинаты, мясокомбинат Сорочинский, мясокомбинат Сокол (Оренбургский район).

Сеть мелких мясоперерабатывающих и колбасных производств размещена практически во всех районных центрах и поселках на базе крупных сельхозпредприятий.

Орский мясоконсервный комбинат более 60 лет существует на российском рынке. Это предприятие отличается самым большим ассортиментом мясных продуктов.

Повсеместностью размещения характеризуется хлебобулочная и кондитерская промышленность.

В Оренбурге работают три крупных предприятия, производящих хлебобулочные и кондитерские изделия.

Средние и мелкие предприятия по производству хлебобулочных и кондитерских изделий также размещены во всех районных центрах и крупных населенных пунктах.

Используя местное сырье, работает маслобойная промышленность. Оренбургский завод – старейшее и одно из самых крупных предприятий в стране, основной производитель растительного масла на Урале. Мелкие маслобойни имеются не только в городах и райцентрах, но и во многих сельских населенных пунктах.

Особая роль в пищевой индустрии региона принадлежит соляной промышленности. Акционерное общество «Илецксо́ль» по стоимости производимой продукции входит в число наиболее крупных предприятий отрасли в Оренбургской области. Оно является одним из старейших предприятий в России. Добываемая подземным способом каменная, поваренная, пищевая соль высшего сорта поступает более чем в 80 регионов России, страны СНГ и дальнего зарубежья.

### *2.3.2. Сельскохозяйственное производство Оренбургской области*

В общем объеме производимых в области товаров и услуг сельскому хозяйству принадлежит сравнительно небольшая доля, в среднем менее 9% (рис. 2.3.1). Однако реальное значение сельского хозяйства для области существенно выше.

Во-первых, доля занятых в этой отрасли намного больше, чем доля отрасли в производстве товаров и услуг. В сельском хозяйстве работает каждый пятый трудящийся Оренбуржья. Столь существенное расхождение доли отрасли в производстве товаров и услуг и доли, занятых в ней объясняется низким уровнем производительности труда в сельском хозяйстве, низким уровнем его оплаты и, как считают многие специалисты-аграрии, заниженными ценами на продукцию отрасли.

Во-вторых, значение сельского хозяйства состоит в том, что оно обеспечивает работой большинство жителей села, где другую работу найти бывает сложно. И, наконец, оно обеспечивает российский рынок многими видами необходимой продукции. Оренбургская область производит в среднем от Российской объема: зерна – 4%, мяса – 2%, молока и яиц – 3%.

Территория области отличается засушливым, континентальным климатом с жарким летом и холодной зимой. Засушливость и низкие зимние температуры являются лимитирующими (ограничивающими) развитие сельского хозяйства факторами. Континентальность климата увеличивается с северо-запада на юг и восток области. Но ограниченное количество осадков позволило сформироваться здесь плодородным, богатым гумусом почвам. Разновидности черноземных, темно-каштановых и аллювиальных (сформировавшихся в речных долинах) почв занимают около 4/5 территории области. Поэтому область относится к зоне интенсивного сельскохозяйственного освоения – 88% всей ее площади занимают сельскохозяйственные угодья, в то время как в России – только 13%.

Сформировавшаяся в области высокая плотность сельского населения способствует развитию наряду с другими и трудоемких отраслей сельского хозяйства, например, молочного животноводства. На развитие сельского хозяйства положительно влияют также и исторически сложившиеся трудовые навыки разных народов, населяющих область.

Эти природные и социально-экономические условия определили зерново-животноводческую специализацию сельского хозяйства.

Таблица 2.3.2.1  
**Продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств<sup>1</sup> (в фактически действовавших ценах; млн руб.) (по статистическим данным статистических сборников по Оренбургской области)<sup>165</sup>**

Показатель/Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 <sup>2</sup>
<b>Хозяйства всех категорий</b>									
Продукция сельского хозяйства	29 418,9	34 053,8	46 004,3	64 600,3	58 161,6	50 666,9	72 389,6	71 097	83 690,9
в том числе:									
растениеводства	12 902,7	14 877,9	23 926,8	35 533,2	26 498,8	17 624,2	34 887,3	27 675,9	39 667,9
животноводства	16 516,2	19 176,0	22 077,5	29 067,1	31 662,8	33 042,7	37 502,3	43 421,1	44 023
<b>Сельскохозяйственные организации</b>									
Продукция сельского хозяйства	11 966,6	13 614,7	21 123,3	28 078,7	22 976,2	16 711,2	27 039	24 426,3	28 762,3
в том числе:									
растениеводства	6566,6	7243,8	13 300,9	18 161,9	12 285,6	6724,7	16 935,9	12 507,7	17 102,3
животноводства	5400,1	6370,9	7822,4	9916,8	10 690,6	9986,5	10 103,1	11 918,6	11 660
<b>Хозяйства населения</b>									
Продукция сельского хозяйства	15 929,8	17 944,8	20 204,1	29 341,5	30 947,8	30 865,8	37 166,3	41 263,7	44 458,3
в том числе:									
растениеводства	5109,4	5509,7	6430,0	10 841,4	10 676,8	8612,4	10 870,1	10 807	13 303,3
животноводства	10 820,3	12 435,1	13 774,0	18 500,1	20 271	22 253,4	26 296,2	30 456,7	31 155
<b>Крестьянские (фермерские) хозяйства<sup>3</sup></b>									
Продукция сельского хозяйства	1522,5	2494,3	4677,0	7180,1	4237,6	3089,9	8184,3	5407	10470,3
в том числе:									
растениеводства	1226,7	2124,3	4195,9	6529,9	3536,4	2287,1	7081,3	4361,2	9262,3
животноводства	295,8	369,9	481,0	650,2	701,2	802,8	1103	1045,8	1208

<sup>1</sup> В отдельных случаях незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняется округлением данных.

<sup>2</sup> Данные предварительные.

<sup>3</sup> Включая индивидуальных предпринимателей.

<sup>165</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Официальная статистика. [Электронный ресурс] URL: [http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/orenstat/ru/statistics](http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orenstat/ru/statistics)

Значительные изменения произошли в последние годы в формах организации сельскохозяйственного производства. На первое место по объему продукции вышли, отодвинув на второе место крупные сельскохозяйственные предприятия (бывшие совхозы и колхозы), личные подсобные хозяйства населения. В среднем ими производится 55% всей сельскохозяйственной продукции, в том числе 97% картофеля, 92% овощей, 52% мяса и молока, 42% яиц и 30% шерсти. При этом на хозяйства населения приходится только 1,5% посевных площадей.

Число же фермерских хозяйств, которое быстро росло в первой половине 90-х годов, стабилизировалось. На их долю в настоящее время приходится 8,4% посевных площадей области, но лишь 1,5–2% сельскохозяйственной продукции (табл. 2.3.2.1).

Препятствием для дальнейшего развития фермерского и индивидуального подсобного хозяйства является отсутствие соответствующей им сельскохозяйственной инфраструктуры. Это оборудование и техника малой и средней мощности, обслуживающие и заготовительные организации, умеющие и заинтересованные работать с мелкими производителями и поставщиками продукции. Даже система расселения была чрезмерно укрупнена в предыдущие десятилетия для концентрации трудовых ресурсов в крупных хозяйствах. В результате число сел и деревень существенно сократилось, а многие поля и сельскохозяйственные угодья оказались слишком далеко от населенных пунктов, чтобы их можно было эффективно использовать.

Поэтому так же, как и в городе, на селе необходимо на деле поддержать мелкое и среднее предпринимательство, конечно не разрушая при этом устойчиво работающие крупные хозяйства. Увеличение слоя фермеров и независимых индивидуальных производителей способствовало бы одновременно и демократизации сельской жизни.

#### *Растениеводство*

Типичный ландшафт просторов области – это поля, засеянные сельскохозяйственными культурами. Пашня занимает половину всей территории, а в структуре сельхозугодий ее доля приближается к 60%. Но в отдельных районах доля пашни существенно различается.

Наиболее распахана северная и северо-западная часть области, обладающая наиболее благоприятными почвенными и климатическими условиями для земледелия. Там доля пашни достигает 70% общей площади. На востоке области распаханность существенно меньше, а в таких районах, как Домбаровский, Новоорский, Ясенский пашня занимает не более 1/3 территории. Главный вид сельхозугодий здесь – пастбища.

В 2012 г. вся посевная площадь во всех категориях хозяйств составила 4009,3 тыс. га, в том числе зерновые и зернобобовые культуры – 2786,5 тыс. га (69%), кормовые – 597,4 тыс. га (14,9%), технические – 569,3 тыс. га (14,2%), картофель и овощебахчевые – 56,1 тыс. га (1,4%) (табл. 2.3.2.2).

В среднем 2/3 всех посевных площадей засевают **зерновыми культурами**, а среди них, безусловно «царица полей» нашей области – пшеница. Из-за малоснежья и низких зимних температур выращивается преимущественно яровая (высеваемая весной) пшеница. Из зерновых помимо пшеницы выращивают также ячмень, рожь, овес и крупяные зерновые культуры – просо и гречиху.

Таблица 2.3.2.2

Основные показатели сельскохозяйственного производства Оренбургской области в 1990–2012 гг.<sup>166</sup>

Показатель/Годы	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах), млн руб. (1991 г. млрд руб.)	6,0	19369	29419	34054	46004	64600	58162	50667	72390	71097
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в процентах к предыдущему году	102,8	111,0	93,5	105,2	117,2	115,6	92,1	73,9	147,7	84,7
Посевная площадь всех сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, тыс. га	5569,0	4444,5	3840,2	4007,3	3792,8	4037,0	4133,0	4061,4	4060,8	4009,3
Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, в процентах от всей посевной площади:										
зерновые и зернобобовые культуры	67,4	70,9	69,2	69,0	72,4	72,7	73,6	69,1	64,7	69,5
технические культуры	3,8	5,8	9,2	10,9	8,3	10,6	10,6	14,5	17,9	14,2
картофель и овощебахчевые культуры	0,9	1,1	1,1	0,9	1,1	1,2	1,3	1,3	1,7	1,4
кормовые культуры	27,9	22,1	20,5	19,2	18,2	15,4	14,6	15,1	15,7	14,9
Поголовье скота в хозяйствах всех категорий (на конец года), тыс. голов:										
крупный рогатый скот	1752,0	819,8	667,8	695,4	688,1	695,7	701,6	651,4	655,5	638,4
в том числе коровы	604,3	371,6	298,3	305,2	303,8	304,2	309,1	287,4	289,3	281,9
свины	594,4	353,6	233,6	278,5	276,6	288,7	295,6	284,1	260,8	295,2
овцы и козы	2154,7	288,2	236,8	242,9	258,8	276,1	288,1	280,1	287,0	298,0
Производство в хозяйствах всех категорий, тыс. т:										
зерно (в весе после доработки)	5581,5	3141,7	1811,4	2019,3	3155,0	3717,8	2446,3	739,6	2917,8	1470,5
сахарная свекла		1,0	0,3	2,9	1,9	0,1	2,1	–	7,2	5,2
семена подсолнечника	190,9	184,3	269,5	300,0	253,0	425,5	345,7	262,1	629,9	385,1
картофель	325,9	287,0	340,7	281,3	301,0	314,9	291,7	119,7	287,7	247,1
овощи	116,0	202,3	198,9	174,1	194,3	230,7	226,2	165,8	229,5	220,6
скот и птица на убой (в убойном весе)	220,4	76,6	104,3	115,4	125,8	132,8	138,3	142,6	130,8	139,1
молоко	1322,8	739,0	749,9	771,9	814,5	849,5	871,4	861,1	818,8	829,4
яйца, млн шт.	694,9	549,7	838,5	898,9	943,4	1009,2	1071,9	1099,3	1103,4	1134,2

<sup>166</sup> Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2013: Стат. сб. / Росстат. М., 2013. 645 с.

Таблица 2.3.2.3

## Урожайность сельскохозяйственных культур (в хозяйствах всех категорий), ц/га

Сельскохозяйственные культуры/Годы	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Зерновые культуры (в весе после доработки)	12,8	12,3	6,3	12,0	8,6	9,5
Подсолнечник	10	8,5	5,4	9,3	6,9	11,1
Картофель	154,6	141,9	59,5	146,1	129,7	154,9
Овощи	304,7	272,9	218,5	292,3	295,3	273,9

Зерновые выращиваются повсеместно, но особенно выделяются объемами сбора три района на востоке: Адамовский, Кваркенский и Светлинский (рис. 2.3.2.2). В среднем на одного жителя области производится 1,2–1,4 т зерна. Это очень высокий показатель. Такого количества вполне достаточно, чтобы обеспечить не только население хлебом, но и потребности животноводства в концентрированных кормах и все другие хозяйственные нужды области, а также вывозить зерно за ее пределы.

Однако урожайность зерновых культур невысока и сильно колеблется в зависимости от природных условий и качества проведения агротехнических работ.

В среднем по области за период 1996–2000 гг. она составила 8,4 ц/га. С 2008 по 2013 г. этот показатель несколько увеличился (до 10,3 ц/га) (табл. 2.3.2.3; рис. 2.3.2.2).

Такой урожайности недостаточно, чтобы добиться устойчивой рентабельности и конкурентоспособности зернопроизводства области. Как решить эту проблему?

Географы и экологи считают необходимым сократить посевные площади под зерновыми культурами там, где их выращивание дает наихудшие результаты и заведомо убыточно, и превратить эту пашню в пастбища. Это не требует значительных затрат и позволит повысить рентабельность сельского хозяйства, увеличить продукцию животноводства и улучшить таким образом структуру питания населения.

Сокращение пашни даст также возможность восстановить и сохранить почти утраченные естественные степные ландшафты с населяющими их животными и растениями, расширить площадь Оренбургского степного заповедника. Ведь живя в степной зоне, большинство жителей, скорее всего, никогда не видели настоящую степь. Представьте, что в лесной зоне не осталось бы леса! О разумности сокращения пашни и развитии животноводства говорит и опыт прошлого: населявшие в древности эту территорию народы занимались именно животноводством. Природа степи за многие тысячелетия приспособилась и научилась соседствовать с пастбищным животноводством.

**Технические культуры** занимают небольшую часть посевных площадей – в среднем около 5%, и представлены они почти исключительно подсолнечником. Это масличная культура, но может использоваться и как кормовая. Посевы подсолнечника распространены на западе и в центральной части области, южные и особенно восточные районы менее благоприятны для ее произрастания.

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

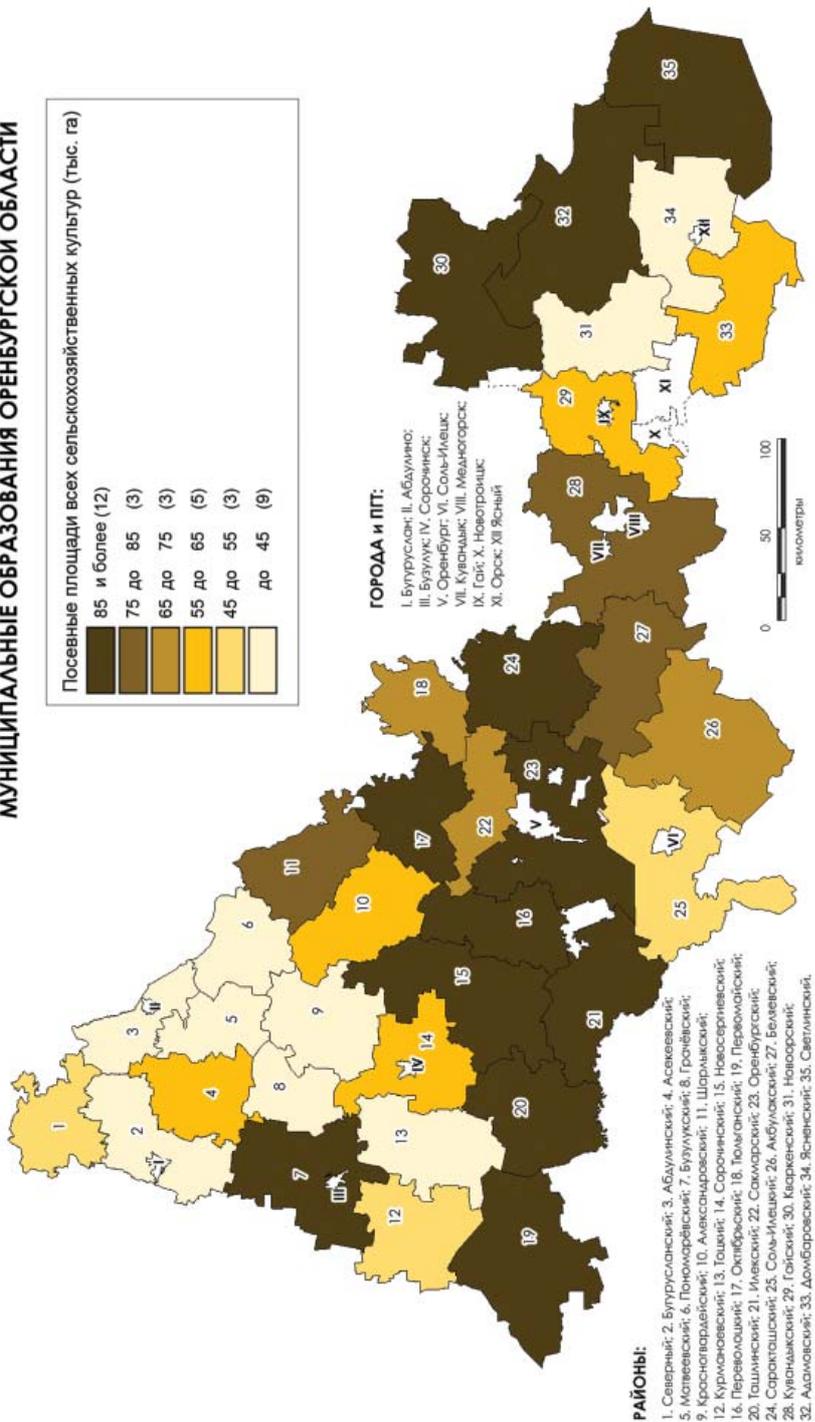


Рис. 2.3.2.1. Посевные площади всех сельскохозяйственных культур по районам

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

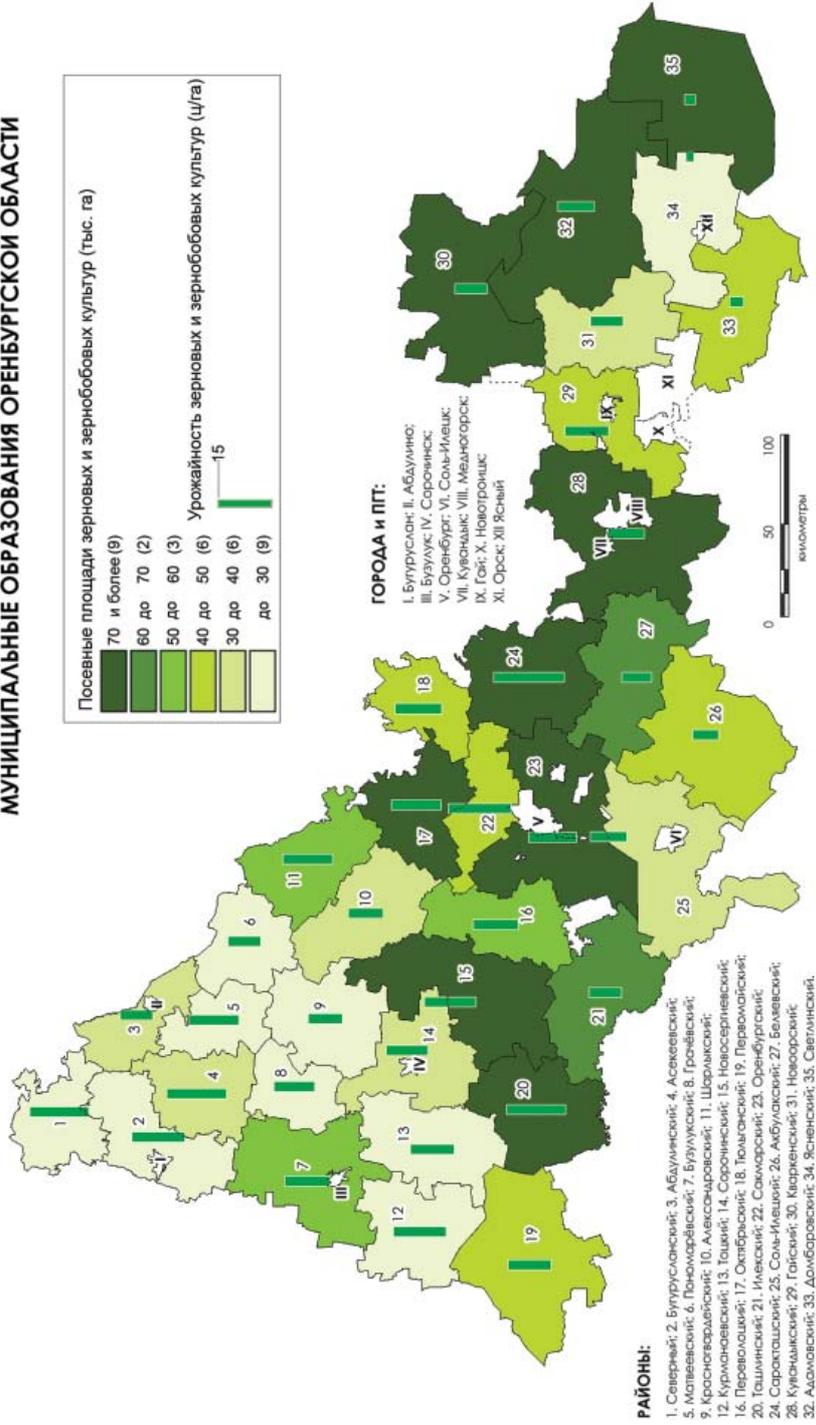


Рис. 2.3.2.2. Посевные площади и урожайность зерновых и зернобобовых культур по районам

**Картофель и овощи – бахчевые культуры** в последние годы производятся почти исключительно на приусадебных и садово-огородных участках. Поэтому и районы их выращивания не зависят от природных условий и располагаются вокруг населенных пунктов, особенно вокруг крупных городов. Немногие сохранившиеся крупные овощеводческие хозяйства также располагаются в пригородных зонах. Исключение составляют, пожалуй, только бахчевые культуры: арбузы и дыни – столь любимое оренбуржцами лакомство конца лета и начала осени. Эти любящие жаркий сухой климат культуры выращиваются на юге, в основном в Соль-Илецком и Акбулакском районах. Примерно шестая часть всех посевных площадей в области занята **кормовыми культурами**. Это однолетние и многолетние травы, кукуруза на зеленую массу и некоторые другие сельскохозяйственные культуры, используемые на корм скоту. Эта часть растениеводства создает основу для развития животноводства.

#### *Животноводство*

Главное направление животноводства нашей области – **молочно-мясное скотоводство**. Оно дает 2/3 стоимости товарной продукции этой отрасли сельского хозяйства. Скотоводство распространено на всей территории области, однако, в наиболее засушливых восточных районах поголовье крупного рогатого скота невелико и там разводят главным образом скот мясного направления (табл. 2.3.2.4).

Таблица 2.3.2.4

**Поголовья скота по категориям хозяйств Оренбургской области в 2009–2014 гг. (тыс. голов)<sup>167</sup>**

Показатель/Годы	2009	2010	2011	2012	2013	2014 <sup>1</sup>
Крупный рогатый скот	695,7	701,6	651,4	655,4	638,4	644,9
сельхозорганизации	350,5	342,7	331,1	318,1	300,3	294
хозяйства населения	315,8	327,5	285,1	297,7	292,5	298,7
фермерские хозяйства	29,4	31,4	35,3	39,6	45,6	52,2
Из него коров	304,2	309,1	287,4	289,3	281,9	284
сельхозорганизации	128,6	126,2	124,1	120,9	113,8	108,5
хозяйства населения	164	170,9	148,2	151,9	149,4	153,3
фермерские хозяйства	11,6	12	15,1	16,5	18,7	22,2
Свиньи	288,7	295,6	284,1	260,8	295,2	279,9
сельхозорганизации	120,1	123,5	123,4	112,1	152,5	143,4
хозяйства населения	137,7	142,9	130,6	121,4	116,2	110,4
фермерские хозяйства	30,9	29,2	30,1	27,3	26,5	26,1
Овцы и козы	276,1	288,1	280,1	287	298	316,2
сельхозорганизации	72,8	69	58,9	49,2	43,8	44,6
хозяйства населения	171,6	181,3	174,4	184,9	194,9	210,1
фермерские хозяйства	31,7	37,8	46,7	52,9	59,3	61,5

<sup>1</sup> Данные предварительные

<sup>167</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Официальная статистика. [Электронный ресурс] URL: [http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/orenstat/ru/statistics](http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orenstat/ru/statistics)

Традиционная, исторически сложившаяся отрасль животноводства Оренбуржья – **овцеводство**. Ее продукцией является, прежде всего, шерсть, а также мясо и овчина. В поголовье преобладают более ценные тонкорунные породы овец. Из-за падения спроса на главный продукт отрасли – шерсть поголовье овец в области в 90-е годы значительно, более чем в 6 раз, сократилось. Для развития овцеводства необходимы обширные пастбища, поэтому главные районы овцеводства – юго-запад, юг и восток области.

Оренбуржье – один из главных **козоводческих** районов России. На территории области еще в XIX в. выведена и разводится в настоящее время пуховая коза одной из лучших пород – оренбургской. Ее предками были кашмирские козы, которых издавна разводили на севере Индии. Пух оренбургских коз отличается тонкостью, эластичностью и хорошими прядильными качествами. На нем основан знаменитый народный пуховязальный промысел.

Поголовье коз в настоящее время невелико и разводят их главным образом на территории Гайского, Кувандыкского, Новоорского, Домбаровского, Ясенского и Соль-Илецкого районов.

Растущая отрасль животноводства – **свиноводство**. Это скороспелая отрасль, ей не требуются обширные пастбища и она хорошо подходит для выращивания в небольших хозяйствах населения даже в плотно населенных районах. А на долю хозяйств населения приходится уже более половины всего поголовья свиней. Благодаря этим особенностям свиноводство является единственной отраслью животноводства области, которая в последние годы устойчиво развивается.

Вследствие того, что свиноводство – отрасль стойлового содержания скота, а также потому, что она использует в основном концентрированные корма, которые сравнительно легко транспортировать, свиноводство в своем размещении по территории меньше зависит от природных условий. И хотя большая

Таблица 2.3.2.5

**Производство основных видов продукции животноводства по категориям хозяйств<sup>168</sup>**

Показатель/Годы	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Скот и птица на убой (в живом весе), тыс. т	211,6	219,9	226,6	207,6	220,5	215,1
сельхозорганизации	85,9	89,7	89,9	77,2	89	80,6
хозяйства населения	120,5	124	130,9	122,1	123,5	126
фермерские хозяйства	5,2	6,2	5,8	8,3	8	8,5
Молоко всех видов, тыс. т	849,5	871,4	861,1	818,8	829,4	814,2
сельхозорганизации	279,4	279,7	266,2	252,9	249,7	226,2
хозяйства населения	540	561,2	563,9	535,6	554,6	560,3
фермерские хозяйства	30,1	30,5	31	30,3	25,1	27,7
Яйца – всего, млн штук	1009,2	1071,9	1099,3	1103,4	1134,2	1044,6
сельхозорганизации	683,2	726,7	751,9	757	781,9	703,1
хозяйства населения	321	339,5	341,8	341,2	347,4	337
фермерские хозяйства	5	5,7	5,6	5,2	4,9	4,5

<sup>168</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Официальная статистика. [Электронный ресурс] URL: [http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/orenstat/ru/statistics](http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orenstat/ru/statistics)

часть поголовья свиней размещается в центральной и западной части области, все же особенно заметна концентрация свиноводства вокруг крупных городов (Оренбург и Оренбургский район, Орск и Новотроицк). Также значительно выросло в последние годы поголовье свиней на востоке области – в Адамовском, Кваркенском, Светлинском районах (табл. 2.3.2.5).

Еще одна важная отрасль животноводства области – *птицеводство*. Оренбуржье, как крупный зернопроизводящий район, обладает хорошей кормовой базой и условиями для развития этой отрасли. Производство продукции этой отрасли – мяса птицы и яиц осуществляется в основном промышленными методами, на птицефабриках и в специализированных хозяйствах. Поэтому география птицеводства практически не зависит от природных условий и тяготеет к потребителю, транспортным узлам и крупным населенным пунктам. Предприятия отрасли размещаются в Оренбургском, Гайском, Сорочинском и Соль-Илецком районах.

Перспективная, но слабо развитая в настоящее время отрасль животноводства области – *коневодство*. Она была незаслуженно забыта в предыдущие десятилетия. Лошади хорошо приспособлены к природным условиям нашей области. Во многих районах области с небольшим снежным покровом в зимнее время, особенно на юге и востоке области они могут практически круглогодично содержаться на пастбищах и не требуют значительных заготовок кормов. Лошади биологически хорошо приспособлены к поеданию грубой растительности естественной степи.

Степные сообщества растений, в свою очередь, научились противостоять выпасу крупных копытных и даже нуждаются в нем, так как в отсутствии выпаса в степи начинают доминировать растения, не свойственные ей. Это связано с тем, что в степях Евразии всегда водились и были истреблены только в XIX в. дикие предки домашней лошади – тарпаны.

Таким образом, коневодство является и экологически наиболее приемлемой отраслью животноводства в степной зоне, позволяя совместить задачи сохранения природных ландшафтов и обеспечения населения продуктами животноводства. Коневодство дает вкусное, диетически ценное мясо, кобылье молоко может использоваться для изготовления лечебного напитка – кумыса. Наконец лошадь это экологичная и удобная для небольшого хозяйства тягловая сила.

*Прудовое рыбководство* в области развито недостаточно для обеспечения потребностей населения в свежей рыбе, но имеет неплохие перспективы, прежде всего, на таких крупных водоемах, как Ириклинское и Сорочинское водохранилища.

Из других отраслей животноводства в области в незначительных масштабах представлены также *пушиное звероводство и пчеловодство*.

#### 2.4. ФОРМИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

Перспективы к образованию географических кластеров имеют отрасли, опирающиеся на совместную научную базу, и наибольшие возможности возникновения кластеров там, где научные знания позволяют построить их по диверсифицированному и специализированному типу.

Особенностью кластера является возникновение в его рамках положительных эффектов:

– масштаба производства (его основой служит наличие в лице одной из фирм ядра инновационного кластера для производства определенного вида продукции или услуги);

– эффект охвата (он возникает при существовании фактора производства нескольких видов продукции и усиливается при группировке фирм в кластере).

Оренбургская область входит в число динамично развивающихся субъектов Российской Федерации.

Промышленный потенциал Оренбургской области составляют более 1,8 тыс. предприятий, которые производят около 1,3% всей промышленной продукции России. Созданы и успешно функционируют газовый, нефтяной, энергетический, металлургический и машиностроительный промышленные комплексы.

В отраслевой структуре регионального производства промышленной продукции доля топливно-энергетического комплекса составляет 55,3%, черной металлургии – 19,7%, цветной металлургии – 8,4%, машиностроения – 6,9%, химической промышленности – 1,3%, прочих отраслей – 8,4%.

Экономика Оренбургской области включена в систему мирохозяйственных связей. Пятая часть валового регионального продукта (ВРП) обеспечивается за счет внешнеэкономической деятельности. Около 40% всей промышленной продукции производится на экспорт.

Начавшийся с 1990 г. переход от плановой экономики к рыночной вызвал глубокий структурный кризис как российской промышленности, так и промышленности Оренбургской области. Общее снижение уровня промышленного производства в 2004 г. по сравнению с 1990 г. составило около 60%. Наиболее существенным было падение в отраслях, непосредственно ориентированных на конечный спрос населения (легкая промышленность, пищевая, мебельная), сопряженных с инвестиционным комплексом (машиностроение, производство строительных материалов).

Увеличение объемов промышленной продукции в Оренбургской области с 1999 г. происходит в основном за счет трех отраслей: топливной, черной и цветной металлургии.

Формируя конкурентоспособность предприятий на основе использования новшеств и выхода на рынок с продукцией высокого качества, приближая предприятия к потребителю, можно будет говорить о вхождении предприятия в определенный кластер и формировании в регионе кластера инновационной активности.

Если сформулировать стратегию развития региона, то можно определить в качестве фактора формирования конкурентоспособности и реализации стратегии предпринимательства, как основного катализатора процесса создания новых товаров и услуг. Необходимо разработать меры по развитию предпринимательских структур и конкурентной среды в добывающих отраслях, машиностроении и аграрном секторе.

Рассматривая основные структурные составляющие и цели региональной промышленной политики, можно определить принципы реформирования промышленности:

- создание условий для конкуренции и переход к новому уровню сотрудничества государственных органов с бизнесом;
- повышение эффективности управления госсектором экономики;
- содействие интеграции добывающих и обрабатывающих отраслей;
- приоритет «новой экономики» (высокие технологии, отрасли услуг – туризм, перевозки, образование), разработка стратегии перевода экономики на инновационный путь развития.

В пищевой промышленности Оренбургской области, крупные предприятия сосредоточили свои ресурсы и усилия в быстро окупаемых отраслях: кондитерской, масложировой, макаронной, мукомольной. Многие проблемы кардинального переустройства продовольственного комплекса в мясомолочном, плодовоовощном направлении оказались слабо охваченными предпринимательской деятельностью. Не внедряются предпринимательские формы и методы ведения хозяйства в акционерных обществах, т.е. в крупном специализированном секторе сельскохозяйственного производства. Он, по-прежнему, находится в отсталом состоянии, а отдельные успехи в малом сельском предпринимательстве оказались явно недостаточными, чтобы решить проблему обеспечения населения отечественными продуктами питания.

Значение для современной предпринимательской практики имеет выделение определенных отраслей промышленности:

- экспортноориентированные и импортозамещающие отрасли;
- сырьевые отрасли (ТЭК, цветная и черная металлургия,);
- перерабатывающие отрасли (пищевая, химическая и др.);
- высокотехнологичные отрасли (авиа-, автомобилестроение и т. д.).

В качестве особых направлений можно выделить предпринимательскую деятельность в оборонно-промышленном, научно-техническом и инновационном комплексах.

Крупнейшие компании в нефтяном секторе являются вертикально интегрированными. Это означает, что они присутствуют на всех этапах производственного цикла: поиска и разведки запасов, добычи нефти, ее транспортировки, переработки, нефтехимического производства, сбыта нефтепродуктов и нефтехимикатов.

С точки зрения долгосрочной перспективы развития экономики Оренбуржья дальнейшая ориентация только на вертикально интегрированные компании не будет способствовать созданию эффективной производственной структуры отрасли. Поэтому и необходимо создавать условия для развития кластерного типа организации.

Участие региональных управленческих структур должно присутствовать и в формировании конкурентной среды в машиностроении, даже с учетом значительного сокращения производства, имеющего значительный удельный вес в промышленности Оренбуржья. Резкое снижение за годы реформ инвестиционного спроса значительно сузило рынок сбыта машиностроительной продукции.

В целях инициирования спроса на продукцию машиностроения возможна реализация следующих мер: инжиниринговое сопровождение производства «под ключ» (монтаж, отладка, сервисное обслуживание продаваемого оборудования); расширение лизинга; совершенствование системы управления, повышение эффективности систем сбыта, улучшение информационного обеспечения, переход на тендерную систему закупок сырья, материалов, комплектующих.

В последнее время для Оренбургской области особую значимость приобретают вопросы исследования уровня развития внутрирегиональной производственной кооперации и возможности создания производственных кластеров. В связи с этим создание производственных кластеров на территории региона является актуальной задачей.

Чтобы повысить эффективность процесса территориальной интеграции в машиностроении, кооперировании машиностроительных предприятий

и организаций научно-технической сферы важна государственная поддержка технопарков, техноцентров, различных региональных ассоциаций предприятий. В Оренбургской области необходимо внедрить практику внутрирегиональной кооперации. Крупные предприятия, имеющие достаточное количество оборотных средств и материальных ресурсов, могут осуществлять гарантированные поставки своей продукции отстающим предприятиям.

Администрации области необходимо сформировать прочную институциональную базу, которая будет определять стратегию экономического развития и условия деятельности хозяйственных субъектов региона и регулировать проблемы государственного, регионального и муниципального заказов. В целом в области тормозом прогресса выступает слабая состыкованность науки с производством, заводы с трудом приходят в себя после кризиса, оборудование устарело, средств для обновления недостаточно, кадры «замкнулись» на выживании. Нужна областная программа возрождения машиностроения.

Потенциал малых предприятий в высокотехнологичных отраслях весьма высок. Эти отрасли требуют использования труда высококвалифицированной рабочей силы, в том числе исследователей и научных работников, что очень важно для сохранения и развития интеллектуального капитала области. Малый бизнес в машиностроении способен сделать мощный рывок вперед при оздоровлении предпринимательской сферы в целом.

Существенной проблемой регионального машиностроения является заметное преобладание производства машиностроительной продукции промышленного назначения и крайне слабое наличие производства машиностроительных товаров для населения. В целях исправления данного перекоса необходимо размещение машиностроительных производств в малых и средних городах: Бузулук, Бугуруслан, Сорочинск, Кувандык, Соль-Илецк, Абдулино, имеющих выгодное транспортное положение и благоприятные условия для специализации и кооперирования. В этих центрах на небольших предприятиях возможна организация производства потребительской машиностроительной продукции, а также комплектующих изделий на основе кооперирования с более крупными машиностроительными предприятиями.

Несмотря на оптимистичные прогнозы на явный подъем промышленности, экономика области развивается в сложных условиях. Результат финансовой деятельности предприятий формируется в условиях конкуренции на рынке товаров, услуг.

В целях повышения эффективности инвестиционной деятельности в условиях ограниченности финансовых ресурсов были выявлены точки экономического роста Оренбургской области. Это предприятия таких отраслей экономики региона, как нефтегазовая промышленность, черная и цветная металлургия, электроэнергетика, строительство, пищевая промышленность.

Таким образом, региональная промышленная политика Оренбургской области должна быть направлена на стимулирование вложения собственного капитала предприятий ведущих отраслей промышленности в реконструкцию и модернизацию производства, перевод промышленности на инновационный путь развития за счет привлечения инвестиционного капитала, государственную поддержку строительной индустрии в регионе на основе открытия новых производств строительных материалов.

В металлургической промышленности необходимо добиться увеличения наиболее качественных видов продукции и укрепления сырьевой базы за счет комплексного и более полного использования ресурсов, коренного обновления технической базы металлургии, переход с мартеновской на кислородно-конверторную и электросталеплавильную технологию, при непрерывной разливки стали.

В химической и нефтехимической промышленности при использовании продукции Оренбургского газохимического комплекса (в определенных объемах в зависимости водоемкости производства – в связи с недостатком водных ресурсов в регионе) возможна организация производства продукции химии органического синтеза. Кроме того, в Оренбургской области практически отсутствует производство химических товаров для населения: продукция бытовой химии, лакокрасочные товары, и т. д. В связи с этим потребительский рынок региона необходимо заполнять местными товарами бытовой химии, организация производства которых возможна в городах области.

Стратегия инновационного развития базовых секторов и отраслей экономики предусматривает поэтапную трансформацию структуры промышленности.

В среднесрочной перспективе стратегическое направление определяют промышленные кластеры. Инновационная компонента этих кластеров составит 20%. В нее входят внутренние разработки новой продукции и их использование.

**Газохимический кластер.** Кластер формируется на базе ООО «Газпром добыча Оренбург». В условиях падающей добычи требуется разработка и реализация проектов углубления переработки сырья и увеличения сырьевой базы.

Территориальный охват кластера: Оренбургский и приграничные с ним районы.

Факторы, обуславливающие формирование кластера:

1. Наличие крупнейшего в Европе Оренбургского газо-нефтеконденсатного месторождения с остаточными запасами 850 млрд м<sup>3</sup> газового сырья, многокомпонентный состав месторождения со значительным содержанием легких углеводородов, конденсата, азота, сероводорода, меркаптанов. Близость Карачаганакского газоконденсатного месторождения со сходным химическим составом углеводородного сырья с повышенным содержанием сероводорода.

2. Близость потребителей газа и газопродуктов в Оренбургской области индустриально развитых регионах Поволжья и Урала.

3. Выгодное транспортно-географическое положение: развитая транспортная сеть и близость трубопроводных систем Урало-Поволжья. Более близкое расположение Центрального Оренбуржья, чем Западной Сибири, к странам зарубежной Европы обеспечивает экономию средств на транспортировку природного газа.

4. Высокий спрос и рост мировых цен на природный газ и газопродукты.

5. Обеспеченность профессиональными квалифицированными трудовыми ресурсами и наличием специальных образовательных учреждений. Город Оренбург (550 тыс. чел.) и высокая концентрация сельского населения Оренбургского района являются основным источником трудовых ресурсов для газохимического комплекса. Наличие профессионально-технических училищ нефтегазового профиля в Оренбурге, филиала Московского института Нефти и Газа им. Губкина, профильных образовательных структур в Оренбургском государственном университете, научно-исследовательского института «ВолгоУралНИПИГаз» подготавливают для газохимического производства квалифицированных специалистов и научно-проектную документацию.

6. Необходимость создания замкнутой производственной цепочки от добычи газа до его глубокой переработки и получения готовых продуктов, таких, как полипропилен, полиэтилен, полиэтиленовые трубы. Пропано-этановая фракция служит исходным сырьем для производства полипропилена, полиэтилена и изделий из них. Производство данной продукции тем самым замыкает производственную цепочку данного кластера.

Факторы, сдерживающие формирование газохимического кластера:

- ухудшение горно-геологических условий Оренбургского газоконденсатного месторождения;
- дефицит водных ресурсов, необходимых для обеспечения водоемкого газохимического производства;
- загрязнение окружающей среды, возможные негативные экологические последствия.

Создание данного кластера на базе Оренбургского газоконденсатного комплекса, опираясь на природный газ Оренбургского НГКМ и Карачаганакского месторождения, создает практически замкнутую производственную цепочку от добычи газа, до его глубокой переработки и получения готового продукта – полипропилена и полиэтилена, полиэтиленовых труб.

Надежную обеспеченность природным газом дает создание совместного предприятия ОАО «Газпром» и национальной компании «КазМунайГаз», что увеличит объемы поставок газа с Карачаганакского месторождения до 15 млрд м<sup>3</sup> в год.

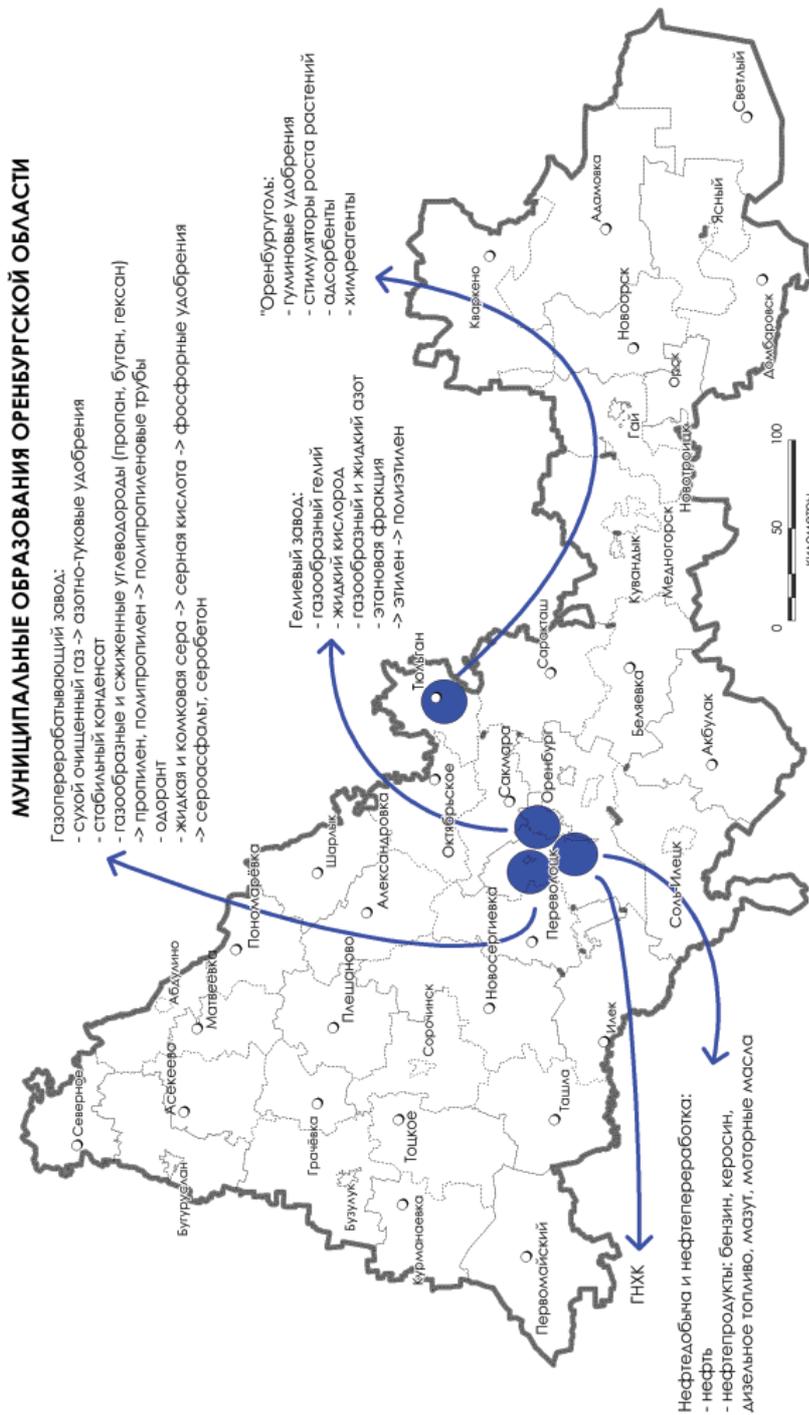
Полученные пропан и этан служат исходным сырьем по производству полиэтилена и полипропиленовых труб, который замыкает производственную цепочку данного кластера (рис. 2.4.1).

**Кластер по производству бытовой техники.** Кластер формируется на базе ОАО «Механический завод» (г. Орск). В результате совместного привлечения инвестиционно-финансовых средств организуется производство холодильников и газовых плит по итальянской технологии и производство мотор-компрессоров по японской технологии для бытовой холодильной техники. Решение организационных вопросов завершается, подписан ряд контрактов на поставку японского и итальянского оборудования.

В состав кластера войдут ЗАО «Орский завод компрессоров», производящий мотор-компрессоры для холодильников, ООО «Орский завод холодильников» – изготовление холодильников, электрических и газовых плит, баллонов высокого давления, управляет ООО УК «Механический завод». Предприятия кластера объединены общей производственной территорией, обслуживаются едиными сервисными фирмами, также входящими в кластер.

Дополнительные преимущества данному кластеру придает выгодное географическое положение г. Орска, который с точки зрения логистики является центром Евразии и за счет низкой стоимости доставки обеспечивает значительные преимущества при продаже объемных изделий на территории от Азербайджана до Сибири и республик Средней Азии. Организация производства мотор-компрессоров позволит снабжать комплектующими, не только собственное производство холодильной техники, но и поставлять продукцию на российский рынок и за рубеж.

Проектом предусматривается выход на объемы производства 240 тыс. холодильников, 300 тыс. газовых плит, 200 тыс. баллонов высокого давления и 1,5 млн мотор-компрессоров (рис. 2.4.2).



2.4.1. Схема газонептехимического кластера

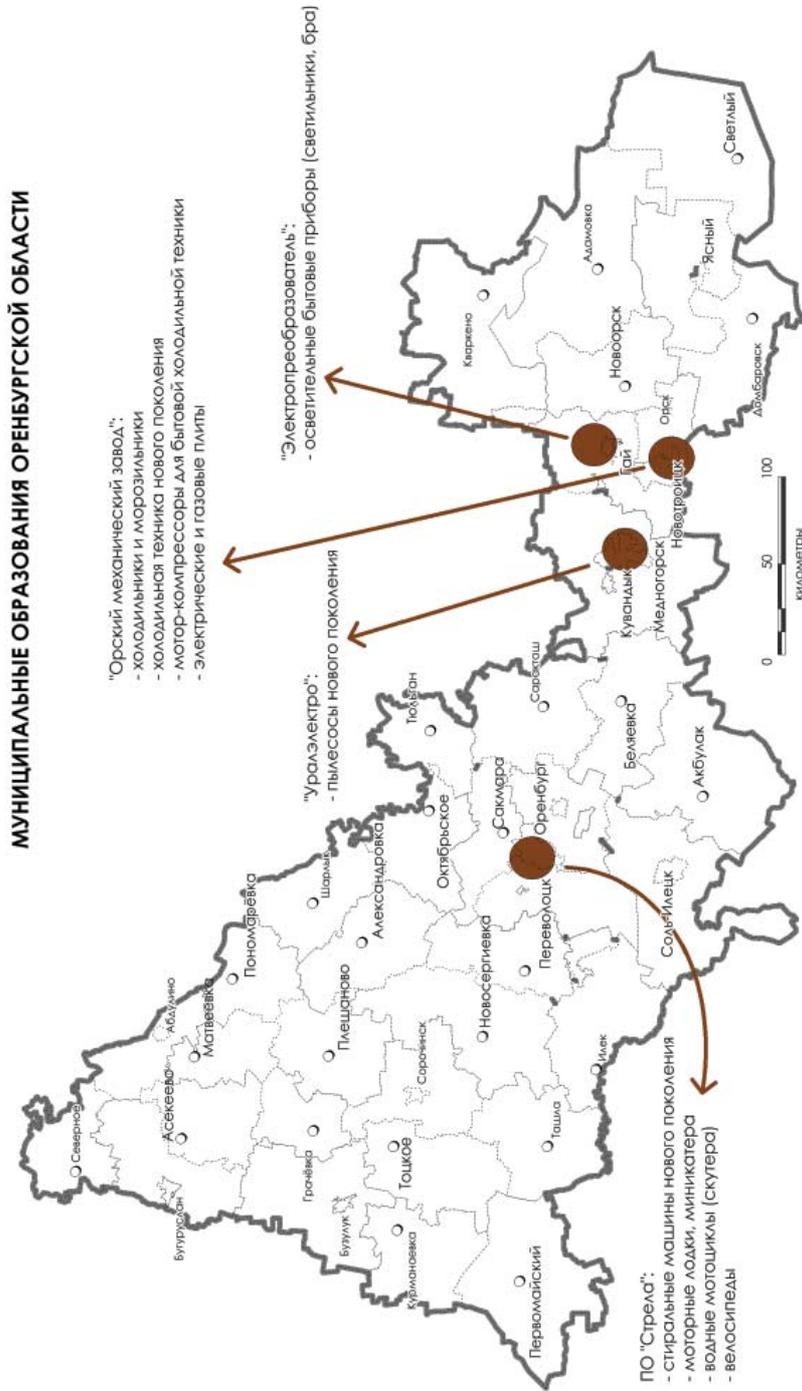


Рис. 2.4.2. Схема кластера по производству товаров народного потребительского назначения

**Металлургическо-машиностроительный кластер.** Объединяет несколько кластеров.

*Кластер цветной металлургии.* В состав кластера входит Уральская горно-металлургическая компания (УГМК), структурными подразделениями которой являются ОАО «Гайский ГОК» (добыча, обогащение), ОАО «Медногорский медно-серный комбинат» (переработка медного концентрата, производство черновой меди), ООО «Оренбургский радиатор» (производство медной продукции). На этих предприятиях проходит весь цикл работ от добычи и переработки медноколчеданных руд до производства автомобильных и тракторных радиаторов.

В состав кластера также входит ОАО «Южно-Уральский криолитовый завод», который получает серную кислоту от ОАО «Медногорский медно-серный комбинат».

Территориальный охват кластера: Кувандыкский, Гайский, Новоорский, Кваркенский, Адамовский, Домбаровский, Ясненский, Светлинский районы, территория городской администрации г. Орск (рис. 2.4.3).

Факторы, обуславливающие формирование кластера:

1. Наличие региональной сырьевой базы для цветной металлургии и близость месторождений цветных металлов Урала и Северного Казахстана. Восточное Оренбуржье обеспечено крупными запасами медно-колчеданных руд и относительно крупными запасами никель-кобальтовых руд, имеются также запасы золотосодержащих руд и россыпей.

Месторождения медно-колчеданных руд:

«Гайское» (расположено вблизи г. Гай) одно из крупнейших в России, содержит 76% запасов промышленной меди Оренбургской области, ресурсообеспеченность разведанных запасов – 50–60 лет, потенциальных – более 100 лет, месторождение имеет многокомпонентный состав, среднее содержание меди – 1,5%, цинка – 1,2%, кобальта – 0,01%, серы – 25%, а также редкоземельных металлов, содержание которых не превышает 0,01%, месторождение также содержит золото – 0,2 г/т и серебро – 17 г/т;

«Осеннее» (Домбаровский район) – балансовые запасы 7,3 млн т;

«Весенне-Аралчинское» (Домбаровский район);

«Летнее» (Ясненский район) – балансовые запасы 6,6 млн т;

«Барсучий Лог» (Новоорский район) – балансовые запасы 3,7 млн т;

«Джусинское» (Адамовский район);

«Комсомольское» (Кувандыкский район).

Месторождения силикатных никель-кобальтовых руд:

«Буруктальское» (Светлинский район) – 60% запасов никеля и кобальта Оренбургской области.

Месторождения золотосодержащих руд и россыпей (разведанные запасы золота составляют 229 т):

«Суундукская» и «Назаровская» группы россыпей (Кваркенский район);

«Кировское», «Айдырлинское», «Каменское», «Южно-Кировское» (Кваркенский район);

«Кумакское» (Ясненский район).

2. Наличие группы предприятий, специализирующихся на выпуске продукции цветной металлургии:

ОАО «Гайский горнообогатительный комбинат» – градообразующее предприятие г. Гая, обеспечивающее 60% городского бюджета. Специализация

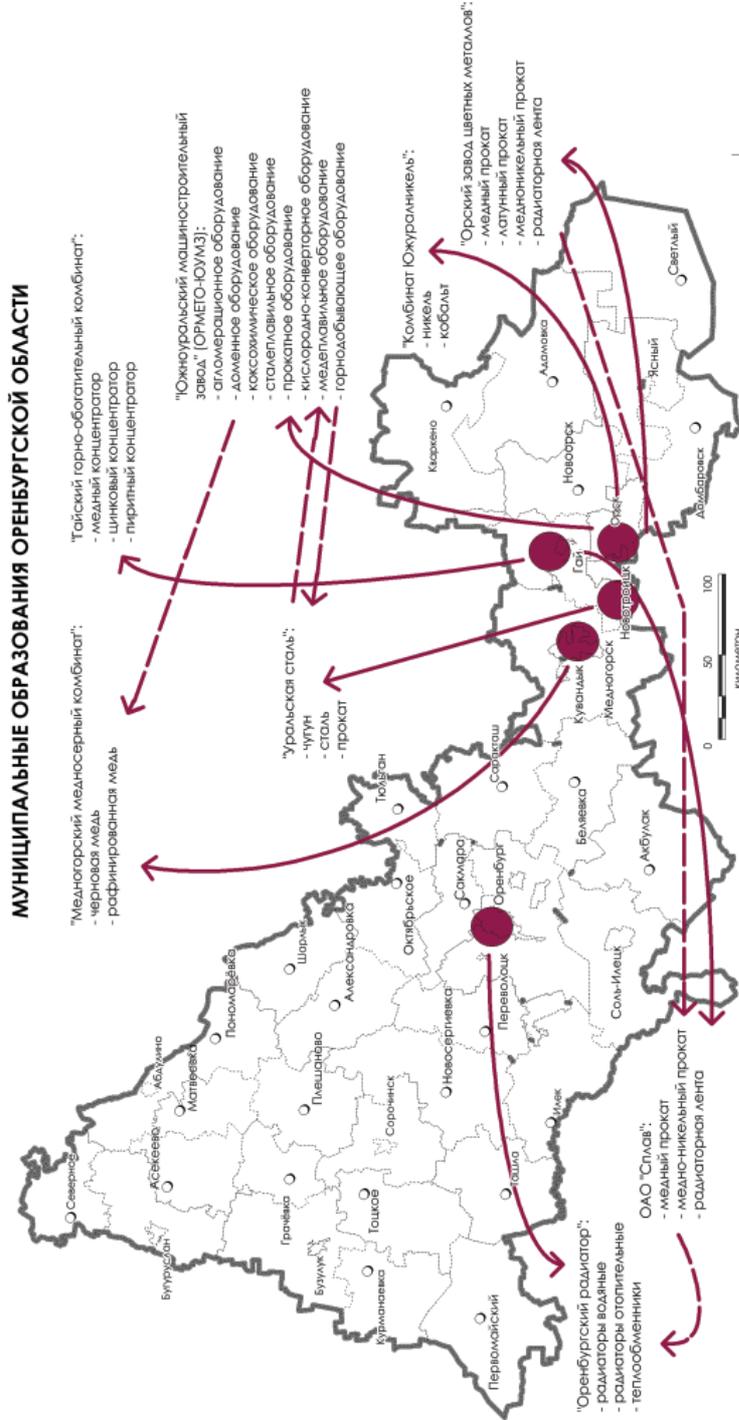


Рис. 2.4.3. Схема металлургическо-машиностроительного кластера

предприятия – добыча, обогащение медно-колчедановых руд («Гайское», «Осеннее» и «Летнее» месторождения), а также производство медного и цинкового концентрата и серного флотационного колчедана. Кроме того, «Гайский ГОК» начал освоение «Каменского» и «Южнокировского» месторождений золота;

ООО «Медногорский медносерный комбинат» специализируется на производстве черновой и рафинированной меди, серной кислоты;

ЗАО «Ормет» осуществляет добычу и обогащение медноколчеданных руд месторождений «Барсучий Лог» и «Джусинское»;

завод по обработке цветных металлов ОАО «Сплав» (г. Гай) специализируется на производстве медного, медно-никелевого и латунного проката и слитков цветных металлов;

ОАО «Орский завод цветных металлов» – производство медного, медно-никелевого и латунного проката;

ОАО Комбинат «Южуралникель» специализируется на производстве металлического никеля и кобальта.

3. Близость потребителей продукции цветной металлургии в Оренбургской области и в приграничных регионах. Основные потребители:

медеплавильные комбинаты Свердловской области (Ревдинский, Кировоградский, Красноуральский);

Челябинский электролитно-цинковый завод;

Предприятия «Уральской горнометаллургической компании» (Свердловская, Челябинская, Оренбургская области);

ООО «Оренбургский Радиатор» (г. Оренбург);

«Бузулукский механический завод» (Оренбургская область);

«Бугурусланский завод Радиатор» (Оренбургская область);

«Магнитогорский металлургический комбинат» (Челябинская область).

4. Выгодное транспортно-географическое положение: наличие железнодорожной магистрали Оренбург–Екатеринбург, железнодорожная связь с транснациональными магистралями «ТрансСиб» и «Москва–Оренбург–Ташкент».

5. Высокий спрос и рост мировых цен на цветные металлы.

6. Обеспеченность профессиональными квалифицированными трудовыми ресурсами и наличие специальных образовательных учреждений.

В пределах территории кластера расположено шесть городов, основных источников трудовых ресурсов: Орск (240 тыс. чел.), Новотроицк (100 тыс. чел.), Гай (40 тыс. чел.), Медногорск (30 тыс. чел.), Кувандык (30 тыс. чел.), Ясный (20 тыс. чел.). Наличие профессионально-технических училищ металлургического профиля в Орске и Гае, металлургического колледжа в Новотроицке.

7. Производственно-профессиональные традиции населения.

Первые горно-металлургические предприятия на территории кластера возникли в середине XVIII в.. Более 80 лет действует полный цикл производства медной промышленности.

Факторы, сдерживающие формирование кластера цветной металлургии:

– низкое качество руд «Гайского медно-колчеданового месторождения» (содержание меди 1,2%, цинка 0,7%);

– сложный химический состав месторождений, который обуславливает сложности их освоения и обогащения руд;

– отсутствие новых технологий качественного комплексного обогащения руды;

– значительное загрязнение окружающей среды.

*Кластер черной металлургии.* В кластер входит холдинг «Металлинвест», структурными подразделениями которого являются ОАО «Уральская сталь», ОАО «Машиностроительный концерн «ОРМЕТО-ЮУМЗ», ОАО «Южно-Уральская горно-перерабатывающая компания».

На этих предприятиях осуществляется производство стального проката, переработка шлаковых отвалов, изготовление технологического оборудования для металлургических предприятий.

В состав кластера также входит ООО «Уральская металлломная компания» – сбор лома черных металлов, ООО «Уральская металлургическая компания» – перерабатывает металллом, ООО «Южно-Уральская горноперерабатывающая компания» – поставка агломерата, кокса.

Территориальный охват кластера: Гайский, Новоорский районы, территория городской администрации г. Новотроицка.

Факторы, обуславливающие формирование кластера:

1. Наличие региональной сырьевой базы для черной металлургии и близость месторождений черных металлов Урала и Северного Казахстана. Восточное Оренбуржье недостаточно обеспечено запасами железных руд. Многие месторождения в значительной степени отработаны. В то же время месторождения железных руд являются природно-легированными, что улучшает качественный состав сырья.

Месторождения природно-легированных железных руд – разведанные запасы составляют 180 млн т, большинство месторождений расположено в Гайском районе:

«Новопетропавловское» – содержание железа – 37%, хрома – 1,1%, никеля – 0,5%;

«Новогеоргиевское», «Халиловское», «Орловское»;

«Аккермановское» (вблизи г. Новотроицка) – содержание железа – 32%, хрома – 0,7%, никеля – 0,5%.

Месторождения марганцевых руд:

«Аккермановское» (вблизи г. Новотроицка) – содержание марганца – 18%, железа – 6%.

Месторождение известняка:

«Аккермановское» (вблизи г. Новотроицка).

Месторождение огнеупорных глин:

«Кумакское» (Новоорский район).

Железорудные месторождения Северного Казахстана:

«Лисаковское», «Соколовско-Сарбайское» (Костанайская область).

2. Наличие одного из крупнейших в России металлургических комбинатов с полным циклом производства черных металлов – «Уральская сталь», производственные мощности которого способны производить 4,5 млн т стали и 3,5 млн т проката в год.

3. Близость машиностроительных и трубопрокатных предприятий основных потребителей продукции черной металлургии:

«Челябинский трубопрокатный завод», «Южноуральский машиностроительный завод» (г. Орск), «Бузулукский завод тяжелого машиностроения» (Оренбургская область), «Челябинский тракторный завод», «Волжский автомобильный завод», «Ульяновский автомобильный завод», «Камский автомобильный завод», предприятия по производству строительных материалов Оренбургской области и других регионов.

4. Выгодное транспортно-географическое положение: наличие железнодорожной магистрали Оренбург–Екатеринбург, железнодорожная связь с транснациональными магистралями «ТрансСиб» и «Москва–Оренбург–Ташкент».

5. Высокий спрос и рост мировых цен на черные металлы.

6. Обеспеченность профессиональными квалифицированными трудовыми ресурсами и наличием специальных образовательных учреждений.

В пределах территории кластера расположено три города, основных источника трудовых ресурсов: Орск, Новотроицк, Гай. Наличие профессионально-технических училищ металлургического профиля в Орске и Гае, металлургического колледжа в Новотроицке.

7. Наличие профессиональных традиций производства качественных легированных сталей.

Факторы, сдерживающие формирование кластера черной металлургии:

- истощение местной сырьевой базы, низкая ресурсообеспеченность (комбинат «Уральская сталь» на 95–98% работает на привозном сырье);
- низкое содержание железа – 30–32% в рудах местной сырьевой базы;
- значительная удаленность бассейнов коксующегося угля;
- отсутствие новых технологий качественного комплексного обогащения руды;
- загрязнение окружающей среды (значительную территорию занимают отвалы отработанных горных пород).

Планируется строительство крупного цементного завода мощностью 1300 тыс. т в год. Исходным сырьем для этого завода будут служить продукция переработки шлаковых отвалов и известняки Хабарнинского месторождения (территория администрации Новотроицка), принадлежащего ОАО «Уральская сталь».

Перспективными проектными направлениями являются строительство кислородно-конверторного производства на базе существующего мартеновского комплекса производительностью 3,5 млн т в год, толстолистового прокатного стана 5000 производительностью 1,2 млн т в год.

Перспективные кластеры ориентированы на создание к 2015–2020 гг. новых отраслей.

**Энергетический кластер.** Формирование энергетического кластера национального значения на базе месторождений горючих сланцев и развития солнечной и ветровой электроэнергетики. Кластер ориентирован на поэтапное доведение к 2030 г. доли данных ресурсов в региональном производстве энергии как минимум до 15%.

**Кластер минеральных удобрений.** Формирование на базе месторождений калийных солей – полигалитов. Прогнозные ресурсы оцениваются в объеме до 2,68 млрд т. По обогащению каолина-сырца на базе Южноушкотинского и Североушкотинского месторождений (Домбаровский и Ясенский районы) высококачественных каолинов.

**Кластер строительных материалов.** Область обладает значительными природными строительными ресурсами, такими, как высококачественные известняки, облицовочные и строительные камни, цементное сырье, песок, серпентиниты, кварц и кварциты, каолины, глины, которые могут быть использованы как готовый материал для строительства, а также как компонент для производства строительных материалов.

Наличие сырья для производства цемента – строительство цементного завода в Акбулакском районе.

### *Глава 3*

## **ПРИРОДООХРАННЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ**

---

### **3.1. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Сегодня в сложившейся социально-экономической и экологической ситуации в Оренбургской области в качестве основного направления использования природных ресурсов охраняемых территорий, сохранения ландшафтов и биоразнообразия было выбрано создание научно обоснованной разветвленной сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Выявление природных территорий, ценных в хозяйственном, научно-познавательном и рекреационном отношении начато в области в 60-х годах. Особое значение работа по выявлению ООПТ приобрела в переходный к рыночной экономике период.

Изменение отношения форм собственности, массовая приватизация, снижение внимания органов территориального управления к сохранению таких территорий, могли привести к их исчезновению или деградации.

Поэтому в 1991–1992 гг. областным комитетом по охране окружающей среды был проведен анализ видов и категорий территорий, объявленных ранее решениями органов власти особо охраняемыми и подготовлен совместно с комитетом по земельным ресурсам Оренбургской области «Перечень особо ценных земель, земель природно-заповедного фонда, историко-культурного назначения и других особо охраняемых территорий».

По состоянию на 01.01.2014 г. на территории области имеется 511 ООПТ с общей площадью 144 тыс. га, т.е. 1,16% от общей площади Оренбургской области, в том числе 0,45% территории с абсолютно заповедным режимом. Количество и площади особо охраняемых природных территорий по категориям, функционирующих в настоящее время в области, представлены в табл. 2.1.1.

Хозяйственная деятельность заповедника ограничивается сенокошением и заповедно-режимными мероприятиями.

Из природных ресурсов заповедника наиболее эффективно используются познавательно-информационные ресурсы. Социально-экономическое значение заповедника «Оренбургский» обусловлено следующими факторами:

- привлечение инвестиций международных экологических фондов;
- формирование информационного пространства;
- наличие косвенных функций использования (символьные, экологические, этические, гуманитарные выгоды; привлечение научного потенциала и т. д.).

Финансирование заповедника осуществляется как за счет средств федерального бюджета, так и внебюджетных источников. Благодаря внебюджетным

средствам заповедник выполняет возложенные на него задачи по охране территории от нарушений режима и пожаров, а также комплекс научно-исследовательских и эколого-просветительских работ.

Государственные охотничьи заказники на территории Оренбургской области имеют региональный статус и создавались в 50–60-х годах как видовые, преимущественно сурчиные и комплексные.

Сегодня в области при существующем уровне финансирования, охраняемые территории всех категорий испытывают трудности в создании производственной базы, привлечении специалистов, обеспечении средствами радиосвязи и транспорта, а также в решении вопросов дальнейшего развития.

В структуре инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, преобладают объемы средств выделяемых на охрану и рациональное использование атмосферного воздуха и водных ресурсов.

Одной из актуальных проблем охраняемых территорий в Оренбургской области является отсутствие информационных данных об использовании их природных ресурсов. Отсутствие необходимых форм статистической отчетности использования природных ресурсов охраняемых территорий усложняет решение вопросов рационального их использования.

По нашему мнению, природные ресурсы охраняемых территорий Оренбургской области в недостаточной степени используются для развития рекреационного комплекса региона.

Значение рекреационного комплекса для многих регионов России определяется, с одной стороны, природными и экономическими предпосылками, способствующими развитию здесь туризма и отдыха, с другой стороны – той ролью, которую может играть эта сфера в укреплении базы экономической самостоятельности региона.

На современном этапе развитие рекреационной сферы в Оренбургской области характеризуется следующим:

- услуги рекреационного комплекса являются одним из наиболее дефицитных видов услуг;
- во многих районах существует неиспользованный значительный потенциал развития этого комплекса;
- развитие рекреационной сферы может стать важным источником пополнения местного бюджета и одновременно стимулировать развитие местной инфраструктуры, местных производств и социальной сферы.

Современный этап социально-экономического развития Оренбургской области характеризуется разбалансированностью экономики, которая имеет выраженную сырьевую направленность с невысокой долей конечной продукции. Производство средств производства резко преобладает над производством предметов потребления. В промышленности и сельском хозяйстве доминируют грязные технологии, которые приводят к деградации природной среды, ухудшению условий жизни и отдыха населения<sup>169</sup>.

С распадом СССР Оренбургская область обрела пограничный статус южного форпоста страны, благоприятного для развития многих видов рекреации.

<sup>169</sup> Левыкин С.В., Чибилёв А.А. (мл.) Экономические аспекты оценки степных экосистем // Географические проблемы устойчивого развития /Материалы международной научно-практической конференции 17–18 мая 2001 г. Уральск: Западно-Казахстанский ГУ, 2001. С. 43–49.

Проанализируем характерные особенности природных ресурсов области в аспекте использования их рекреационного потенциала.

Для лечебно-оздоровительного отдыха как функционально, так и эстетически наиболее благоприятна пересеченная местность, но с незначительными повышениями. Поэтому, как правило, лечебно-оздоровительные учреждения располагаются либо на равнинных территориях, либо в предгорной (200–400 м) и в низкогорной (400–1000 м) частях, а в исключительных случаях, в нижнем поясе среднегорья (1000–1500 м), если есть особые природные условия<sup>170</sup>. С учетом особенностей рельефа территории Оренбургской области природные ресурсы охраняемых территорий Оренбургской области имеют потенциально высокие возможности рекреационного освоения.

Для рекреационной оценки ландшафтов Оренбургской области необходимо охарактеризовать водные ресурсы. При этом оценивается в зависимости от характера рекреационной деятельности, в которой используется: пляжно-купальный отдых (для лечебно-оздоровительных целей) и различные виды водного туризма, оценивается пригодность для питьевого водоснабжения туристов.

Купальный сезон в Оренбуржье обычно составляет от 70 до 105 дней. В то же время имеется и ряд природных ограничений в развитии рекреации. С одной стороны, это неустойчивость погоды в весенне-летний и зимний периоды, с другой – довольно высокая и усиливающаяся хозяйственная освоенность территории.

Среди природных ресурсов особое место занимают климатические. Климат является одним из ведущих ресурсов, обуславливающих пространственную организацию отдыха. Очевидно, что значение климатических ресурсов велико не только при организации санаторно-курортного лечения, но и при организации всех других видов рекреационной деятельности. Средняя продолжительность «комфортного» периода в Оренбургской области составляет более 50 дней, период, благоприятный для всех видов туризма, длится более 120 дней.

Для лечебных целей давно используются иловые грязи озер на территории Соль-Илецкого района, самодельные ванны в степной грязелечебнице урочища Соленое Беляевского района, бальнеологический курорт «Гай» (Гайский район), действующий на кислых, железистых сульфатно-натриевых водах с высоким содержанием алюминия, меди, железа, известен далеко за пределами области.

В целом ландшафты Оренбуржья представляют большой интерес для развития познавательного, научного, спортивного и бальнеологического туризма. В сочетании с разнообразными археологическими и историческими объектами и памятниками культуры они образуют немалый потенциал для развития индустрии отдыха.

Стоит отметить, что сегодня в Оренбургской области большая часть природных ресурсов, предполагающих интенсивное рекреационное освоение, приходится на охраняемые территории. Такая ситуация обуславливается присутствием им особым режимом хозяйствования, не допускающим негативного антропогенного вмешательства, сельскохозяйственного и промышленного освоения, способствующим сохранению эстетичности ландшафтов и рекреационной привлекательности территории.

<sup>170</sup> Гуляев В.Г. Организация туристической деятельности. М.: Нолидж, 1996. 312 с.

*Таблица 3.1.1*

**Численность санаторно-курортных учреждений, организаций отдыха и туристских баз Оренбургской области в 1991–2012 гг.**

Типы организаций/Годы	1991	1995	2000	2010	2011	2012
Санатории	10	10	13	14	15	14
Санатории-профилактории	46	38	29	13	13	13
Дома отдыха	5	4	5	1	2	2
Базы отдыха и другие организации отдыха	13	5	6	11	12	13
Туристские базы	5	3	3	5	5	5
ВСЕГО	79	60	56	44	47	47

Несмотря на довольно высокий рекреационный потенциал, область находится на одном из последних мест в стране и в Приволжском федеральном округе по числу санаторно-курортных учреждений, обслуживаемых в них лиц (табл.3.1.1). Вместе с тем очевидно, что рекреационная освоенность многих природных объектов области является экономической альтернативой промышленному освоению.

Исходя из этого, первоочередной задачей в развитии рекреационного комплекса является наращивание материальной базы, расширение географии отдыха и туризма, развитие разнообразных видов отдыха. Важно отметить, что развитие данной сферы не несет такого отрицательного эффекта (как экологического, так и социального), который может наблюдаться при развитии добывающих отраслей или отдельных перерабатывающих производств<sup>171</sup>.

Стоит отметить существенное сокращение за последнее десятилетие показателей функционирования рекреационного комплекса Оренбургской области, в частности: снижение численности отдыхающих в учреждениях отдыха и туризма и сокращение числа санаторно-курортных организаций и организаций отдыха.

Анализируя доходы и расходы организаций отдыха и турфирм в структуре доходов от эксплуатации в последние годы преобладают доходы от реализации путевок, составляющие в среднем за рассматриваемый период – до 90%.

Незначительная доля доходов от дополнительных платных услуг (около 10%) свидетельствуют о слабом развитии инфраструктуры домов и баз отдыха, туристских фирм; об ограниченном наборе услуг, предоставляемых отдыхающим и туристам.

Сегодня, основное число санаториев, домов отдыха и туристских баз расположены в непосредственной близости от городов области, тогда как многие сельские районы не обладают соответствующей инфраструктурой для развития туризма и отдыха.

И хотя в последние годы наблюдается увеличение числа отдыхающих, сферы отдыха и туризма имеют проблемы в развитии. О недостатках в их развитии свидетельствуют и крайне незначительные темпы роста ее материальной базы.

<sup>171</sup> Ведынин Ю.А. Рекреационные ресурсы СССР. М.: Профиздат, 1979. 175 с.

Следует отметить и низкий уровень комфортности большинства учреждений отдыха и туризма.

Из схемы (рис. 3.1.1) видно, что в области сложились две основные группы рекреационных районов: на природных ресурсах (например, Кувандыкский район, Бузулукский бор, долины рек) и вокруг городов.

При существующей диспропорции размещения учреждений отдыха и туризма на территории Оренбургской области важно подчеркнуть, что достигнутый уровень развития рекреации в большинстве районах Оренбургской области является довольно низким, по сравнению с потенциальными возможностями.

С целью выявления охраняемых территорий для последующего развития их рекреационного потенциала и вовлечения в социально-экономическое развитие региона необходимо провести анализ характерных особенностей рекреационных ландшафтов Оренбургской области<sup>172</sup>.

Как нам кажется, важным на этом этапе становится исследование возможностей развития видов отдыха и туризма, что в конечном итоге определяет степень привлекательности территории в аспекте рекреационного освоения и привлечения инвестиций для создания новых категорий охраняемых территорий.

Рассмотрим возможные пути решения вопросов рационального использования природных ресурсов рекреационных ландшафтов.

Рекреационно-туристское освоение территорий *пойменно-речных ландшафтов* может быть успешно реализовано в результате создания национального природного парка «Уральская Урема» в долине р. Урал, ниже с. Илек (Илекский район).

Новые возможности для организации туризма по долинам *горных рек* откроют проектируемые природные парки «Урало-Губерлинский» (Хабаринское ущелье) на Урале, «Карагай-Губерлинское ущелье», а также заповедник Шайтантау в долине Сакмары (Кувандыкский район).

Рекреационно-туристское освоение *низкогорий* области станет возможным после организации природных парков на Малом Накасе (Тюльганский район), в Присакмарье (Саракташский район) и Губерлинских горах (Гайский район).

В сочетании с объектами природного и историко-культурного наследия такие *степные реки* как Большой Кумак, Суундук, Малая Хобда, Большой Уран, Салмыш, Большой Кинель, Чаган, могут быть предложены для разработки увлекательнейших лодочных, конных, велосипедных и пеших туристских маршрутов<sup>173</sup>.

*Степные озера* на юго-востоке области и крупные заросшие пруды южной части Оренбуржья перспективны для развития охотничьего туризма.

Уникальными рекреационно-туристскими ресурсами обладают *водохранилища* Оренбургской области. Среди *островных лесных массивов* разнообразными туристскими возможностями располагают природные ресурсы урочищ Шубарагаш (Соль-Илецкий район), Шийлиагаш (Адамовский район), Платовская дача (Новосергиевский район) и др.

Бузулукский бор, где запроектирован национальный парк, и другие *сосновые боры* Оренбургской области с ценными оздоровительными качествами обладают богатым рекреационным потенциалом с перспективами развития собирательного отдыха и разработки туристских маршрутов.

<sup>172</sup> Чибилёв А.А. Атлас природного наследия Оренбургской области. Оренбург: Институт степи УрО РАН, ИПК «Газпромпечатъ», 2003. 60 с.

<sup>173</sup> Российско-Казахстанский трансграничный регион: история, геоэкология и устойчивое развитие / Под ред. А.А. Чибилёва. Екатеринбург: УрО РАН, 2011. 216 с.

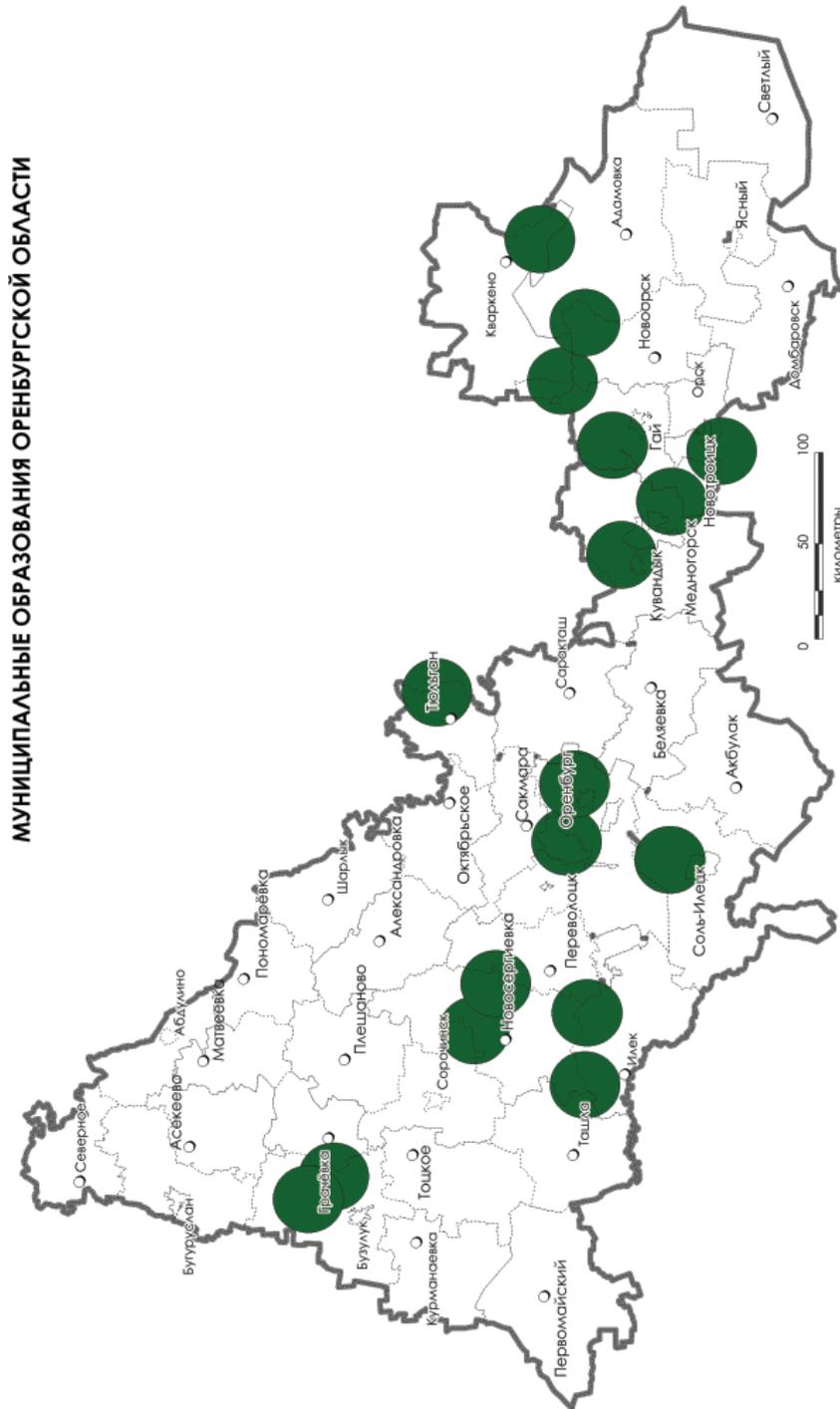


Рис. 3.1.1. Схема территориального размещения основных учреждений отдыха и туризма в Оренбургской области

Несмотря на то, что Оренбуржье не относится к традиционным районам спелеотуризма, *карстовые ландшафты* на его территории имеют хорошие возможности для его развития. Особенно перспективно для спелеотуризма и экологических экскурсий Кызыладырское карстовое поле (Кувандыкский район)<sup>174</sup>.

На территории области *участки нераспаханных степей* имеют большие перспективы для развития познавательного и научного экотуризма. В частности, участок «Орловской степи» (Акбулакский район), выбранный для организации природного парка «Оренбургская Тарпания» является своеобразным аналогом всемирно известной Аскании-Новы.

Кроме общих оздоровительных качеств оренбургских ландшафтов, связанных с особенностями степного климата, в Оренбургской области имеются *ресурсы прямого бальнеологического действия*. Лечебное значение имеют соленые ванны оз. Развал (Соль-Илецкий район) и иловые грязи урочища Тузлукколь (Беляевский район). На оз. Купоросном функционирует бальнеологический курорт «Гай». С конца XIX в. функционируют противотуберкулезные учреждения «Степной Маяк», «Красная поляна» и «Джанетовка», где с успехом используются возможности кумысолечения. Большим потенциалом для степного ландшафтотерапии с кумысолечением обладают Первомайский, Соль-Илецкий, Саракташский, Беляевский, Акбулакский, Кувандыкский, Домбаровский, Ясенский, Кваркенский и Новоорский районы области.

*Природно-исторические познавательные ресурсы* как часть природных ресурсов охраняемых территорий для интенсивного использования в Оренбургской области представлены выдающимися археологическими объектами: некрополь Высокая Могила, Каргалинские рудники, Аландское городище и т. д.

Совокупность объектов природного и историко-культурного наследия составляет немалый потенциал для развития индустрии туризма и отдыха в Оренбургской области, а также использования рекреационных ресурсов охраняемых территорий как фактора социально-экономического развития региона.

Сегодня в Оренбургской области нет научно обоснованной и экономически оправданной программы развития рекреационного комплекса, отсутствует схема регионального развития туризма, не сформирована система сохранения ландшафтного и биологического разнообразия территорий региона, а при существующих проблемах в социально-экономическом положении региона это означает, что формирование стратегии устойчивого развития Оренбургской области – приоритетная задача в настоящее время.

Вместе с тем существующий на сегодня опыт научно-исследовательских работ дает основание надеяться, что настоящая работа будет способствовать решению этой проблемы.

Основные выводы анализа использования природных ресурсов особо охраняемых природных территорий Оренбургской области и характерных особенностей рекреационных ресурсов Оренбургской области и степени использования природных ресурсов охраняемых территорий в качестве мест развития туризма и отдыха сводятся к следующему:

– Наиболее эффективное использование имеют косвенные функции природных ресурсов ООПТ Оренбургской области в силу присущего им особого

<sup>174</sup> Чибилёв А.А. Природное наследие Оренбургской области / А.А. Чибилёв. Оренбург: Оренбургское кн. изд-во, 1996. 356 с.

природоохранного статуса. Наибольшее развитие из природных ресурсов ООПТ Оренбургской области получили познавательные информационные ресурсы: природно-эталонные ресурсы и природно-исторические познавательные информационные ресурсы.

– Показатели функционирования санаторно-курортных учреждений, организаций отдыха и туристских баз свидетельствуют о слабом развитии рекреационной сферы региона.

– Природные ресурсы охраняемых территорий Оренбургской области обладают большим рекреационным потенциалом. Рекреационные ландшафты Оренбургской области имеют перспективы для развития многих видов туризма и отдыха.

– Природные ресурсы охраняемых территорий остаются в стороне от рекреационного освоения, несмотря на имеющийся в этой сфере потенциал. Для решения проблемы рационального использования рекреационных ресурсов Оренбургской области необходим комплекс мер по созданию новых для региона категорий охраняемых территорий (природных парков, природных объектов для охраны и развития рекреации).

### **3.2. БАССЕЙНОВЫЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПОДХОДЫ К АНАЛИЗУ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ООПТ ГЕОСИСТЕМЫ РЕКИ УРАЛ В ПРЕДЕЛАХ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

На современном этапе в России природные ресурсы охраняемых территорий в недостаточной степени вовлечены в социально-экономическое развитие регионов. Такая интеграция в большей степени проявляется на густонаселенных урбанизированных территориях в регионах традиционно использующих природные ресурсы в окрестностях крупных городов в качестве рекреационных. Вместе с тем некоторые категории охраняемых территорий имеют значительные перспективы использования природно-ресурсного потенциала для решения региональных социально-экономических проблем. В этом аспекте нам представляется актуальной проблема освоения объектов природного наследия оренбургской части бассейна р. Урал.

Территория Оренбургской области в водосборной организации поделена между бассейнами Урала, Волги, Тобола и бессточной областью. Нами выделены 32 подбассейна притоков 1-го и 2-го порядка главной реки площадью более 500 кв. км<sup>175</sup>.

Из наиболее селитебно-освоенных водосборов необходимо отметить бассейн Урал и Волги (табл. 3.2.1).

Приведенные данные свидетельствуют о высоком потенциальном спросе в рекреационных ресурсах в бассейне р. Урал, так и высокой антропогенной нагрузки на бассейн<sup>176,177</sup>.

<sup>175</sup> Падалко Ю.А. Разработка электронного каталога водных объектов Оренбургской области // «Информационная школа молодого ученого»: сб. научных трудов / ЦНБ УрО РАН; отв. ред. П.П. Трескова; сост. О.А. Оганова, Т.В. Пирожок. Екатеринбург, 2011. С. 158–163.

<sup>176</sup> Чибилёв А.А. (мл.) Эколого-рекреационные аспекты трансграничного взаимодействия регионов бассейна р. Урал / Проблемы региональной экологии. 2011. № 5. С. 72–77.

<sup>177</sup> Чибилёв А.А. Бассейн Урала: история, география, экология. Екатеринбург: УрО РАН, 2008.

Таблица 3.2.1

**Распределение населенных пунктов Оренбургской области и их численность населения по речным бассейнам**

Бассейн рек	Количество сельских населенных пунктов	Количество городов	Численность населения на 1.01.2012 (тыс. чел.)	Плотность населения, чел/км <sup>2</sup>
Урал	889	8	1760,2	22
Волга	804	4	477,5	12
Тобол	7	–	3,8	2
Бессточная область	14	–	12,7	3

Таблица 3.2.2

**Распределение населенных пунктов бассейна р. Урал в пределах Оренбургской области по численности населения**

Численность населения	Количество населенных пунктов
Более 1000 чел.	104
От 500 до 1000 чел.	165
От 100 до 500 чел.	377
Менее 100 чел.	251

Исследуемая территория включает 22 административных района и 8 городов. На 1.01.2012 г. в 897 населенных пунктах проживало 1760,2 тыс. чел. (табл. 3.2.2). В городах сосредоточено почти 3/4 населения (1258,8 тыс. чел.), численность сельских жителей – 500,9 тыс. чел.

Площадь ООПТ (56 290 га – включая площадь госзаповедника) в рассматриваемом регионе составляет 0,724% от общей площади территории. На бассейн р. Урал приходится 3 из 4-х участков Государственного заповедника «Оренбургский» и 288 из 510 региональных ООПТ Оренбургской области.

Анализируя количественные показатели системы ООПТ в разрезе административных районов, стоит отметить, что наибольшее число приходится на районы расположенные в Оренбургском низкогорье и Степном Зауралье: Адамовский (32), Кувандыкский (27), Гайский (20) и др. (рис. 3.2.1).

Анализируя структуру системы ООПТ, стоит отметить, что почти половину из них составляют геологические объекты (стратотипические и опорные разрезы; эталонные участки месторождений полезных ископаемых; крупные местонахождения типичных или уникальных комплексов ископаемых остатков растений и животных; места наиболее полной и наглядной проявленности типичных или уникальных для данной местности геологических процессов и т. д.).

Ландшафтные и степные типы ООПТ представлены 69-ю природными объектами (без учета госзаповедника) общей площадью более 29 тыс. га (69,7% от общей площади ООПТ оренбургского бассейна р. Урал). В разрезе муниципальных образований наибольшая доля площади региональных ООПТ в площади административных районов наблюдается в Ясенском (5,1%), Новосергиевском (1,83%), Александровском (0,9%), Кувандыкском (0,84%), Адамовском (0,85%) районах (рис. 3.2.2).

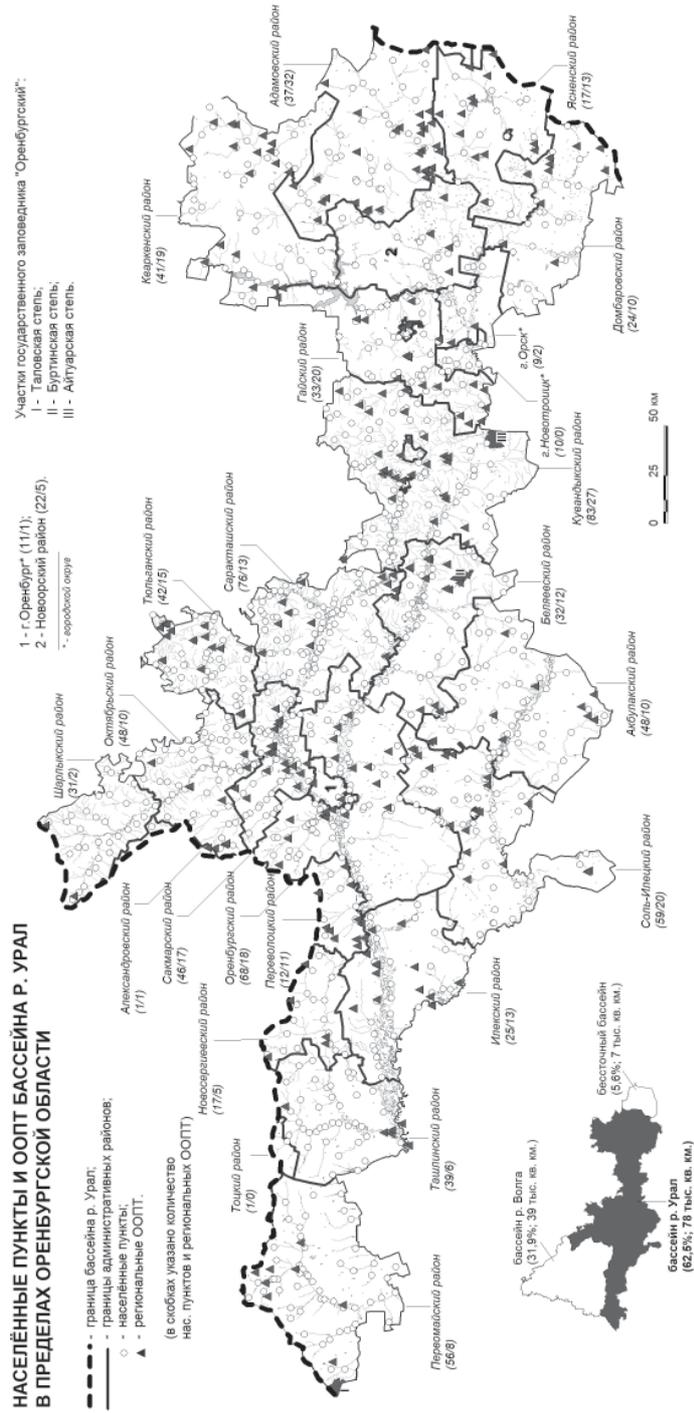


Рис. 3.2.1. Населенные пункты и особо охраняемые природные территории бассейна р. Урал в пределах Оренбургской области

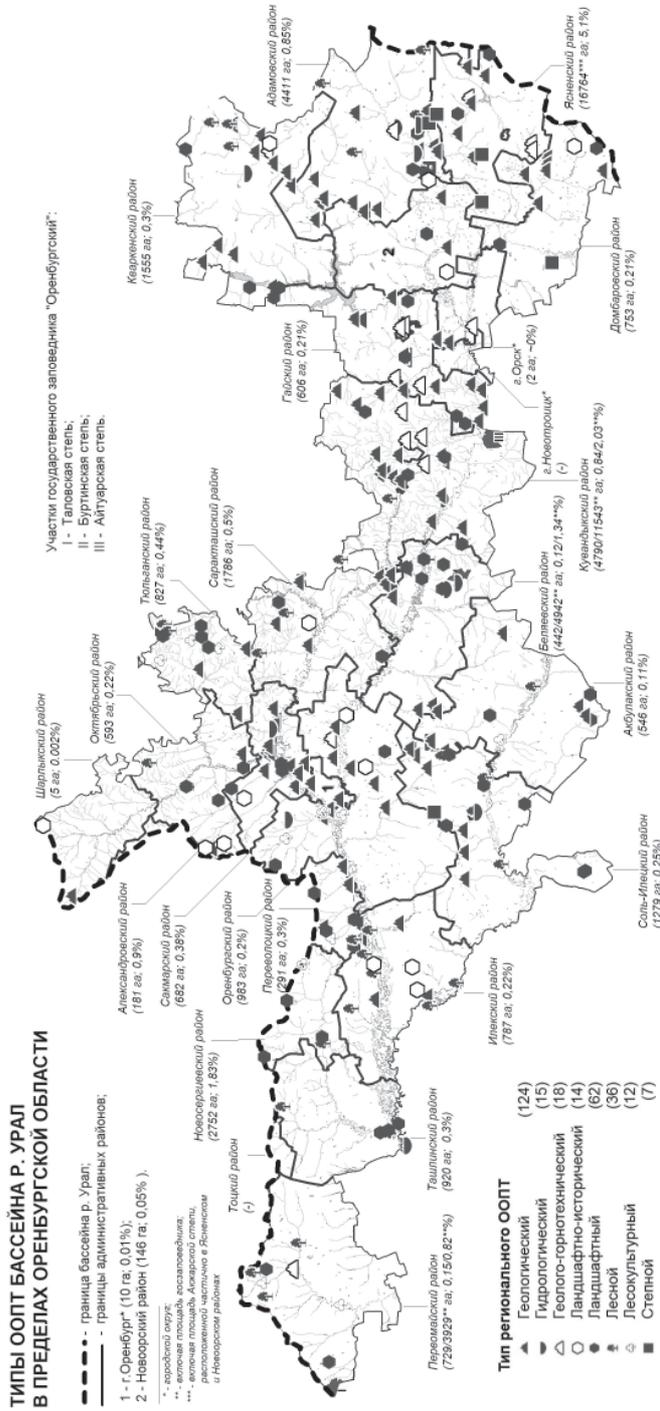


Рис. 3.2.2. Типы ООПТ бассейна р. Урал в пределах Оренбургской области. В скобках приведена площадь ООПТ и ее доля в площади территории муниципального образования, расположенной в пределах бассейна

Приведенные выше картосхемы рассматривают пространственное распределение территориальной охраны природы на местном и федеральном уровнях. Для анализа функциональных и геоэкологических особенностей системы ООПТ необходимо картографическое отображение ландшафтной структуры особо охраняемых природных территорий и их распределение в разрезе речных геосистем.

Ведущим подходом в изучение вод является бассейновая концепция. На бассейновой современной концепции построены географические, гидрологические и ландшафтные исследования<sup>178</sup>.

Бассейновый подход дает возможность рассмотреть распределение ООПТ по элементарным биосферным элементам суши и определить, в какие круговороты веществ и энергии они вовлечены. К тому же бассейновый подход системно подойти в решениях по охране и рационального использования природных ресурсов.

К наиболее «привлекательными» бассейнами по количеству ООПТ можно отнести следующие подбассейны р. Урал: Сакмара (78), собственно долина р. Урал и его небольших притоков (73), Большой Кумак, Илек (27), Суундук (18), Салмыш (18) (рис. 3.2.3)<sup>179</sup>.

С другой стороны, наличие ООПТ различных типов определяют гидрологические, геоморфологические, геологические, эколого-биосферные особенности того или иного водосбора.

В целях сохранения и создания условий для рационального использования природно-ресурсного потенциала охраняемых территорий считаем целесообразным формирование групп кластеров, территориально объединяющих комплексы ООПТ в оренбургской части бассейна р. Урал (рис. 3.2.4).

Предлагаемые нами пять кластеров представляются наиболее репрезентативными по большинству показателей ООПТ. В общей сложности в кластеры входят 122 из 288 региональных ООПТ (42,4%) и 2 участка федерального заповедника «Оренбургский». Общая площадь ООПТ, формирующих группу кластеров (39 609 га) составляет 70,4% от общей площади ООПТ на рассматриваемой территории.

Проведенный на основе административного и бассейнового подходов анализ распределения ООПТ оренбургской части геосистемы р. Урал и выделение группы кластеров позволяют дать предварительные оценки достаточности системы ООПТ в рассматриваемом регионе:

– существующая система ООПТ геосистемы р. Урал в пределах Оренбургской области не соответствует требованиям концепции устойчивого развития региона. Необходимо увеличение доли ООПТ до 5% от общей площади рассматриваемой территории;

– при изучении количественных, площадных и типологических характеристик существующей системы ООПТ представляются недостаточно сохраняемыми гидрологические природные объекты;

<sup>178</sup> *Корытный Л.М.* Бассейновая концепция в природопользовании / Л.М. Корытный. Иркутск: Изд-во Института географии СО РАН, 2001. 163 с.

<sup>179</sup> *Падалко Ю.А., Чибилёв А.А. (мл.)* Бассейновый и административный подходы к анализу пространственного распределения особо охраняемых природных территорий геосистемы р. Урал в пределах Оренбургской области // Известия Самарского научного центра РАН, Т. 15, № 3(2). Самара: СНЦ РАН, 2013. С. 859–862.



Рис. 3.2.3. Распределение ООПТ Оренбургской области по речным бассейнам

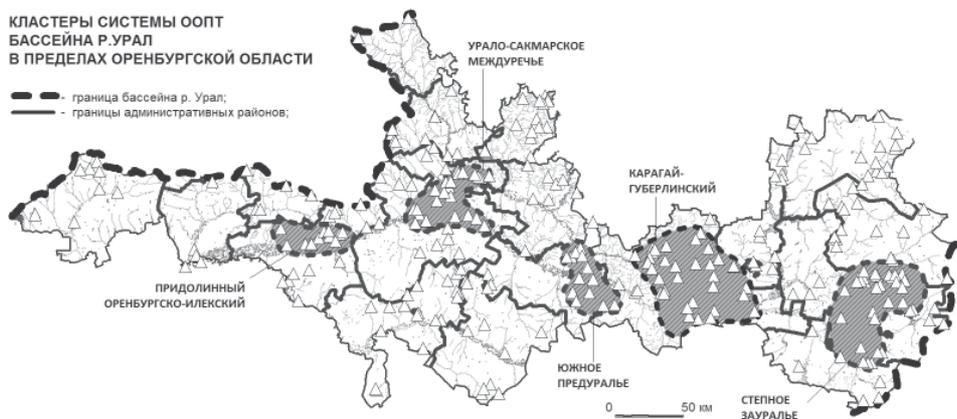


Рис. 3.2.4. Кластеры системы ООПТ бассейна р. Урал в пределах Оренбургской области

- требует активизации работа по созданию региональных ООПТ – природных парков (на базе предложенных кластеров), объединяющих уже существующие ООПТ и объекты природного и историко-культурного наследия;
- бассейновый подход позволяет геосистемно решать проблемы рационального использования природно-ресурсного потенциала;
- интеграция природно-ресурсного потенциала ООПТ в социально-экономическое развитие региона на современном этапе требует применение как административного так бассейнового подходов.

### 3.3. РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНОЙ СХЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РАЗВИТИИ ТУРИЗМА И РЕКРЕАЦИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Охраняемые территории являются одним из основных инструментов сохранения биологического разнообразия и имеют существенное значение для благосостояния людей, живущих в пределах этих участков или поблизости от них. В настоящее время во всем мире наблюдается «бум» охраняемых территорий: за последние десятилетия существенно увеличились как их число, так и площадь.

Однако во многих регионах земного шара остается нерешенной проблема достижения такого уровня управления деятельностью охраняемых территорий, который позволил бы полноценно реализовать их возможности.

Исходя из этого, нами предлагается разработка схемы интеграции природных ресурсов охраняемых территорий в развитие сферы туризма и отдыха Оренбургской области.

Формирование системы охраняемых природных территорий позволяет рассматривать проблемы управления охраняемыми территориями в широком контексте социально-экономических условий.

Для Оренбургской области начало проявления интереса властных органов к проблемам природных объектов и охраняемых природных территорий приходится на середину 90-х годов. Тогда впервые был составлен кадастр, содержащий сведения о местонахождении, площади и эколого-географических особенностях особо охраняемых природных территорий и научно-информационных объектов<sup>180</sup>.

В результате этого исследования общее число выявленных объектов природного наследия Оренбуржья составило больше тысячи. Одной из целей настоящего диссертационного исследования было выявление из этого числа природных объектов для охраны и развития рекреации.

В результате проведенного нами исследования на территории области выявлено около 300 природных объектов (уникальных памятников природы и объектов историко-культурного наследия), имеющих перспективы для вовлечения в той или иной степени в социально-экономическое развитие районов и области в целом. По нашему мнению, сегодня для области актуальна проблема придания этим охраняемым территориям статуса охраняемых природных объектов для охраны и развития рекреации.

Административные районы Оренбургской области нами предлагается разделить на 4 группы (табл. 3.3.1).

Основными природными объектами, определяющими ландшафтно-туристский потенциал Оренбуржья, являются островные леса (*урочище Шубарагаиш* – Соль-Илецкий район, *урочище Шийлиагаиш* – Адамовский район), низкогорья и холмогорья Саракташского, Кувандыкского и Гайского районов (*Саракташское Холмогорье*, *Известняковое Дивногорье*, *Карагай-Губерлинское* и *Хабаринское ущелья*, *хребет Шайтантау*), горные реки (Сакмара, Губерля), а также озера (*Давленколь*, *Обалыколь* – Светлинский район).

<sup>180</sup> Зелёная книга Оренбургской области: Кадастр объектов Оренбургского природного наследия / Под ред. А.А. Чибилёва Оренбург: Изд-во «Димур», 1996. 250 с.

Таблица 3.3.1

**Группы административных районов по значимости рекреационного потенциала и перспектив развития видов туризма и отдыха на ПООР Оренбургской области**

№ п/п	Характеристика группы	Районы
1	Районы с «очень высокой» степенью развития рекреационного потенциала ОПТ и хорошими перспективами для вовлечения их в социально-экономическое развитие	Кувандыкский, Абдулинский, Гайский, Соль-Илецкий, Адамовский, Саракташский, Бугурусланский, Светлинский, Грачёвский, Новосергеевский
2	Районы имеющие «высокие» оценочные показатели для функционирования ПООР и развития на их базе видов туризма и отдыха	Новоорский, Оренбургский, Асекеевский, Октябрьский, Кваркенский
3	Районы «среднего» уровня использования ОПТ в качестве природных объектов для рекреации и вовлечения в экономику региона	Пономарёвский, Ясненский, Беяевский, Шарлыкский, Тюльганский, Ташлинский, Сакмарский, Переволоцкий, Матвеевский, Бузулукский
4	Районы с «низкой» привлекательностью ОПТ в качестве природных объектов для развития рекреации и вовлечения в экономическое развитие территории	Тоцкий, Курманаевский, Красногвардейский, Илекский, Александровский, Акбулакский, Первомайский, Сорочинский, Северный, Домбаровский

Наглядно районы с высоким рекреационным потенциалом ПООР демонстрирует картосхема на рис. 3.3.1.

Из рис. 3.3.1 видно, что размещение административных районов с высоким уровнем рекреационного потенциала природных объектов для охраны и рекреации в пределах области относительно равномерно. Это безусловно играет положительную роль в формировании «каркаса» системы охраняемых территорий Оренбургской области.

Создание региональной схемы развития отдыха и туризма целесообразно проводить с учетом уровня рекреационного потенциала районов области. Очевидно, что наибольшие перспективы в процессе интеграции ОПТ в социально-экономическое развитие региона будут иметь Кувандыкский, Абдулинский, Гайский, Соль-Илецкий, Адамовский, Саракташский, Бугурусланский, Светлинский, Грачёвский и Новосергеевский районы.

Эффективное функционирование ПООР на этих территориях будет способствовать формированию устойчивого развития районов области. Безусловно, вовлечение ОПТ по предложенной схеме не гарантирует сохранение биологического разнообразия и решение проблемы развития рекреационного комплекса в одночасье, однако такой подход открывает перспективы решения этих проблем.

Однако необходимо учитывать, что функционирование каких бы то ни было участков не может быть успешной, если каждый из них охраняется и развивает рекреацию «сам по себе». Между отдельными территориями, как между отдельными элементами системы, существуют разнообразные биологические, социальные и экономические связи, а процессы взаимодействия этих элементов очень сложны и динамичны. Перенос акцент с отдельных ПООР на их взаимосвязи и рассматривая всю систему ОПТ в широком социально-экономическом контексте, системное планирование позволяет убедиться, что общая значимость этой системы больше значения всех составляющих ее частей.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

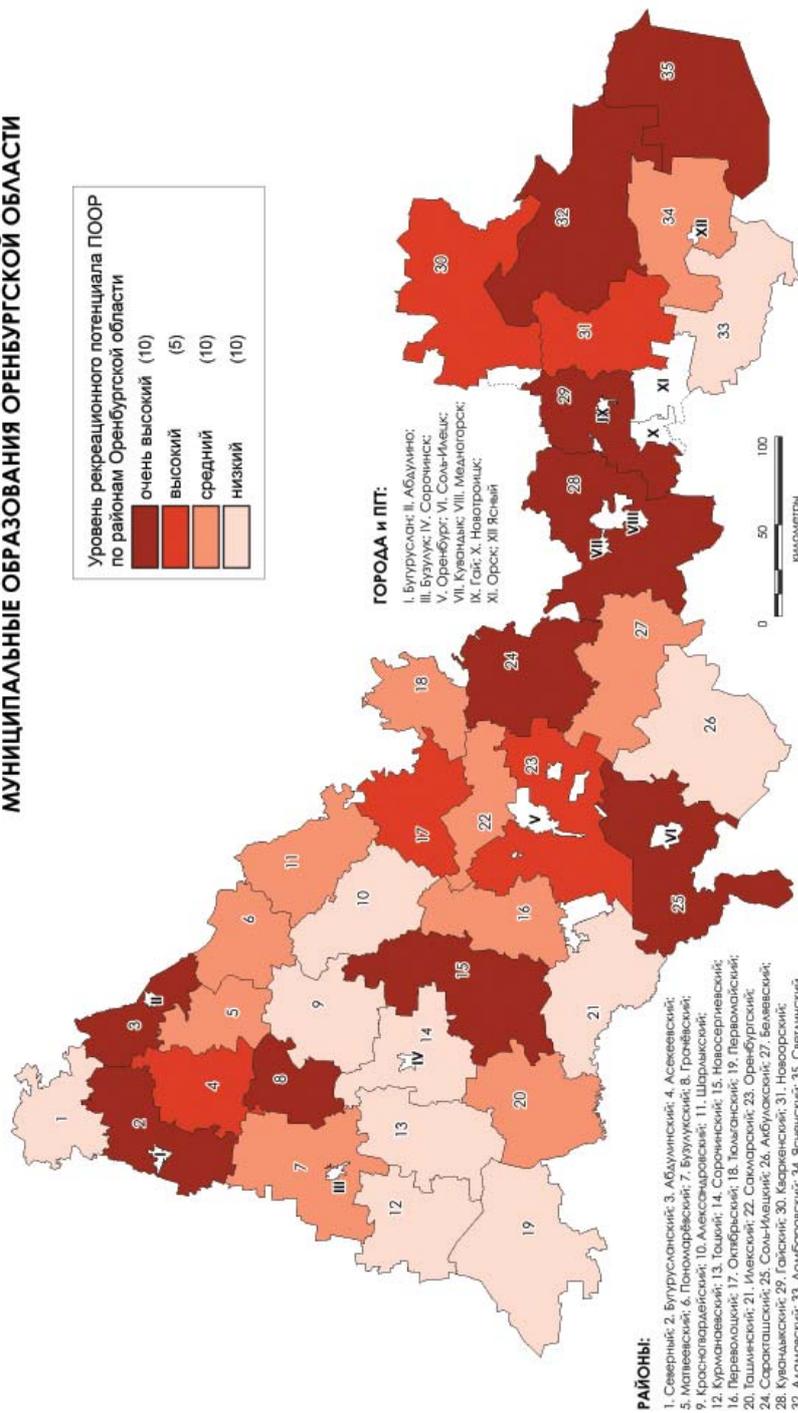


Рис. 3.3.1. Уровень рекреационного потенциала ПООР по районам Оренбургской области

Главной целью природоохранной деятельности любого региона должно быть обеспечение сохранности всех земель и вод в его границах. Поэтому следует подчеркнуть необходимость рассматривать ПООР Оренбургской области не сами по себе, а в широком контексте их связей с природопользованием и устойчивым экономическим и социальным развитием соответствующих районов.

В этой связи представляется целесообразным разработку региональной схемы функционирования ПООР с учетом основных социально-экономических показателей развития районов: естественный прирост населения, коэффициент младенческой смертности, обеспеченность населения собственными легковыми автомобилями, телефонными аппаратами, инвестиций в основной капитал, инвестиции в жилищное строительство, розничный товарооборот на душу населения, объем платных услуг, средняя обеспеченность населения жильем (площадь на одного человека).

Еще одной важной составляющей процесса формирования системы ПООР и их вовлечения в социально-экономическое развитие региона является транспортная доступность ПООР. Эта категория может быть охарактеризована в разрезе районов следующими показателями:

- обеспеченность населения собственными легковыми автомобилями (в расчете на 1000 населения);
- протяженность автомобильных дорог общего пользования;
- удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования;
- удельный вес дорог с усовершенствованным покрытием в протяженности дорог общего пользования с твердым покрытием.

Завершающим этапом в процессе формирования и определения перспектив развития системы ПООР региона должно стать объединение результатов исследований трех основных параметров, ее характеризующих:

- рекреационный потенциал ПООР;
- социально-экономический уровень развития территории;
- транспортная доступность.

Наиболее простым и эффективным с точки зрения наглядности представления результатов является оверлейный метод картографирования. Взаимное наложение картосхем этих трех характеристик дает представление о возможных перспективах использования рекреационного потенциала ПООР в социально-экономическом развитии региона (рис. 3.3.2).

Как видно из рис. 3.3.2, наибольшие перспективы для вовлечения ПООР в социально-экономическое развитие региона имеют: Бугурусланский, Грачёвский, Новосергиевский, Октябрьский, Оренбургский, Соль-Илецкий, Саракташский, Кувандыкский, Гайский, Новоорский, Адамовский и Светлинский районы.

Это означает, что вышеперечисленные районы в первую очередь с учетом социально-экономического положения могут составить каркас региональной схемы природных объектов для сохранения и рекреации с хорошей транспортной доступностью и высоким уровнем рекреационной значимости. Однако это не означает, что остальные районы, не попавшие в этот перечень останутся не вовлеченными в процесс интеграции ПООР в социально-экономическое развитие области.

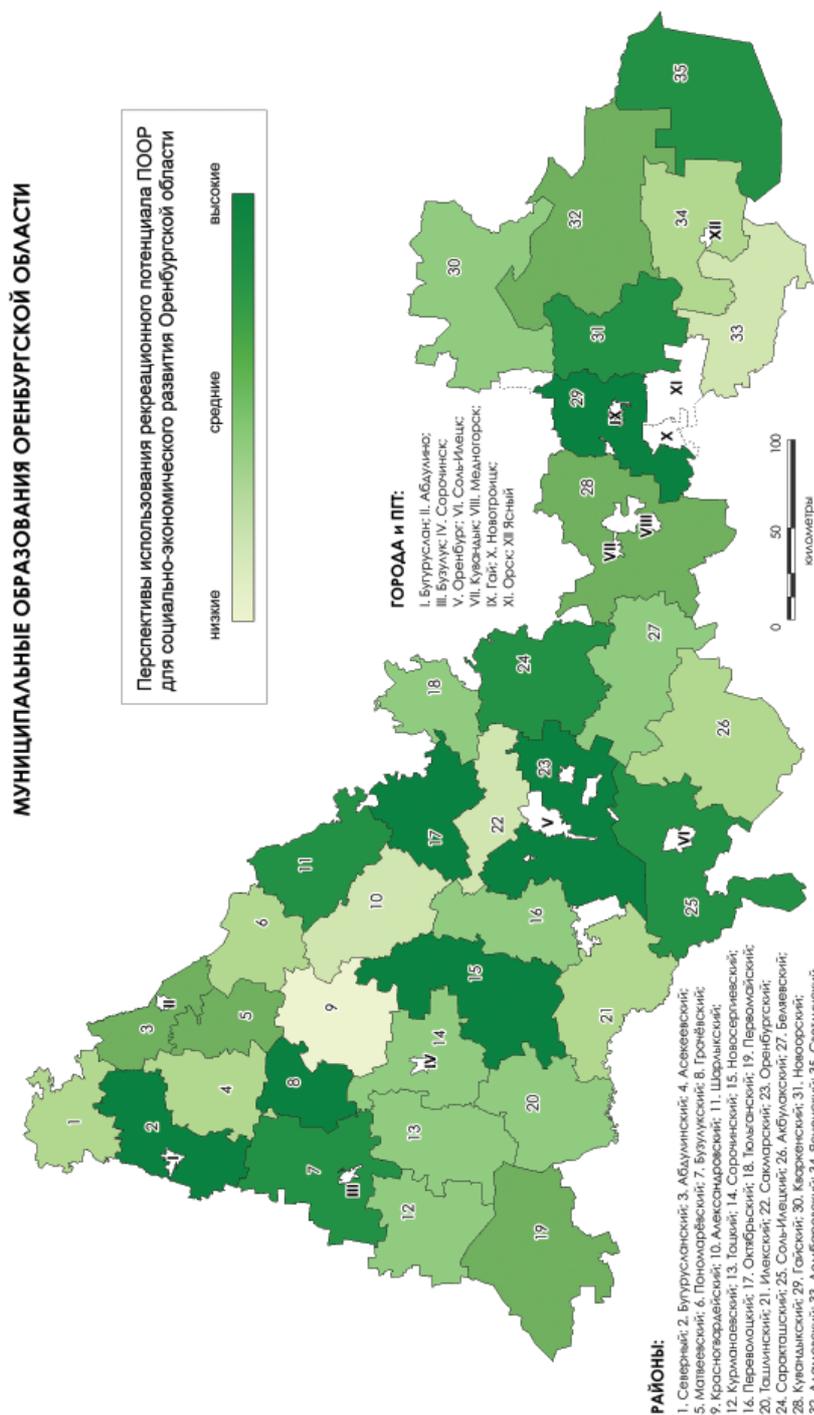


Рис. 3.3.2. Перспективы использования рекреационного потенциала ПООР для социально-экономического развития Оренбургской области

Трафаретные подходы к созданию охраняемых территорий часто оказываются малоэффективными. Необходимо расширение набора вариантов, адаптированных к различным природным, социальным и культурным условиям территорий Оренбуржья.

То обстоятельство, что консервативное природоохранное законодательство, как правило, затрудняет вовлечение местного населения в процесс управления охраняемыми территориями, заставляет обратить внимание на более пластичные механизмы управления, предусмотренные для категорий ПООР, допускающих устойчивое использование соответствующих участков. Возможность устойчивого использования повышает значимость сохранения ресурсов в глазах местных жителей и побуждает их воздерживаться от незаконных или разрушительных действий в отношении природных сообществ.

Если основная часть прибыли от природопользования остается в распоряжении местных жителей, то у них появляется мощный стимул участвовать в сохранении этих объектов, что в свою очередь способствует решению их собственных социальных и экономических проблем. Однако такая стратегия может быть успешной только в том случае, если уровень эксплуатации участков и связанных с ними видов не наносит ущерба их долгосрочному сохранению.

Использование предложенной нами схемы размещения природных объектов для охраны и развития рекреации на территории районов Оренбургской области не должно осуществляться исключительно «сверху вниз», оно должно происходить при деятельном участии районных администраций, а также местного населения и негосударственных организаций. Конкретные формы участия различных сторон должны определяться особенностями культурного, политического и юридического контекста. Рациональное использование природных ресурсов охраняемых территорий и их интеграция в социально-экономическое развитие региона должны быть связаны с реализацией модельных проектов, создающих устойчивое «пространство сотрудничества» всех заинтересованных сторон и не позволяют планам «оторваться» от реальности.

#### **3.4. ИНТЕГРАЦИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В ЭКОНОМИКУ РЕГИОНА**

Анализ природно-ресурсного потенциала охраняемых территорий Оренбургской области позволяет сделать вывод о имеющихся в регионе перспективах для вовлечения охраняемых природных территорий в экономику региона. В этой связи перспективным направлением является **освоение рекреационных ресурсов охраняемых территорий** и использование их в качестве источника пополнения местного бюджета. Природоохранная сфера должна перестать быть затратной частью хозяйственного комплекса.

Природные парки, памятники природы и историко-культурные объекты на территории Оренбургской области должны приносить реальные деньги, располагая существенными возможностями для стимулирования экономического развития финансовых поступлений в местный бюджет, в том числе и валютных. Конечно, речь прежде всего идет о сфере туризма и отдыха. Причем ее следует понимать не как узкую отрасль, а как широкий социокультурный и природный комплекс, включающий сферу культурно-просветительного обслу-

живания, природно-рекреационный комплекс, непосредственно учреждения отдыха и туризма и разветвленную туристическую инфраструктуру.

По нашему мнению, для Оренбургской области представляется перспективным направление по созданию сети туристских баз, домов отдыха, гостиниц, приуроченных к интересным в рекреационном отношении охраняемым территориям.

Дальнейшее развитие комплекса учреждений отдыха должно отвечать задаче рационального использования имеющейся ресурсной базы и формирования оптимального комплекса учреждений социальной инфраструктуры. Оно способно дать мощный импульс для хозяйственного и социального развития малых и средних городов, отдельных сел<sup>181</sup>.

Становление в области рекреационного комплекса является фактором рационального использования местных трудовых ресурсов, особенно на селе, развития учреждений социально-культурного обслуживания, дорожной сети.

Наибольшее развитие, по нашему мнению, мог бы получить природный комплекс видов отдыха. Особое внимание следует уделить возможности развития «экзотичных» видов туризма (конные и верблюжьи маршруты, путешествия на плотах), возможности нестандартного проживания в период отдыха: в юртах, в старинных подворьях, караван-сараях, в сельских домах.

По нашему мнению, настоящее время эти идеи могут служить основой создания специальных программных туров, пользующихся наибольшим спросом на международном туристском рынке.

Для повышения роли охраняемых природных территорий в экономическом развитии региона и достижения параметров перспективного развития рекреационного комплекса Оренбургской области необходимо ускоренное развитие сферы отдыха с целью выхода этой отрасли в число одного из значимых элементов экономики области и привлечения значительного потока рекреантов из других регионов России и зарубежных туристов.

Как нам кажется, в Оренбургской области рекреационное развитие может стать тем эффективным способом ведения хозяйства, при котором будет обеспечено сочетание экологических требований и социальных установок, что в конечном итоге несомненно будет способствовать формированию устойчивого развития отдельных районов и области в целом.

По нашему мнению, с целью **создания единой сети учреждений рекреационного комплекса** на побережье Ириклинского водохранилища необходимо строительство с учетом рекреационного зонирования парка гостевых домов на (30–50) мест. Данное количество мест обеспечивает рентабельность проекта, и нагрузка на природный объект не превышает допустимую. При этом в выгодном положении могут оказаться и туристы, у которых отдых на природе обычно ассоциируется с тишиной и уединением.

Одним из важных критериев туристской привлекательности территории является безопасность отдыха. Природному парку «Ириклинский» совместно с местными органами власти, туроператорами и другими заинтересованными сторонами следует разработать комплекс мер по предупреждению несчастных

---

<sup>181</sup> Мильнер Г.В., Гилинская Э.Б. и др. Формирование региональной системы организации и управления экономикой в условиях рыночных отношений (на примере Оренбургской области). М.: АН СССР, «Интерэкон», 1991. 185 с.

случаев, оказанию необходимой медицинской помощи, в том числе и доврачебной, эвакуации пострадавших, поискам заблудившихся туристов.

Формирование штата должно параллельно сопровождаться развитием обеспечения транспортом, научным оборудованием, офисной техникой, средствами оперативной связи и др.

В природном парке предстоит создать значительный объем объектов инфраструктуры, поскольку на настоящее время число объектов государственного (областного) подчинения, используемых в рекреационных целях, практически нет.

Мы полагаем, что основными задачами в этой связи должны являться:

- разработка долговременной стратегии перспектив развития природного парка путем привлечения (и контроля за численностью) отдыхающих;
- обустройство рекреационных участков, проведение экскурсий для различных слоев населения;
- пропаганда природных ресурсов природного парка в средствах массовой информации.

При условиях сложившейся инфраструктуры природного парка появятся дополнительные источники дохода, путем взимания платы за: установку палаточных лагерей на рекреационных участках, пользование гостиницей (мотелем, коттеджами, палаточными лагерями и другими жилищными объектами), инвентарем для отдыха и туризма, посещение музея, обслуживание инструкторами, экскурсоводами, организацию любительского рыболовства, штрафные санкции. Дополнительно к перечисленным источникам дохода можно добавить предполагаемые пожертвования физических и юридических лиц, вероятность получения грантов федеральных целевых программ и зарубежных фондов, а также доход от продажи печатной продукции.

В аспекте рационального использования рекреационных ресурсов Ириклинского водохранилища и реализации программы интеграции природных ресурсов охраняемых территорий в социально-экономическое развитие региона, наши предложения для администрации Оренбургской области, Комитета природных ресурсов по Оренбургской области и областного Комитета по физической культуре, спорту и туризму сводятся к реализации следующих функций:

- рассмотрение сферы туризма как средства структурной перестройки хозяйственного комплекса региона: увеличения объемов денежных и валютных поступлений в казну области; создания новых рабочих мест, роста занятости населения, преодоления безработицы; обеспечения гарантий прав граждан Российской Федерации на труд, отдых, свободу передвижения, доступа к культурному и природному наследию; экологического воспитания населения; поддержания здорового образа жизни;
- создание условий для приоритетного развития туризма в Оренбургской области, расширения сферы организованного и доступного отдыха, оплачиваемых отпусков в государственном и частном секторах, поощрение разумного использования и восстановления рекреационных ресурсов, проведение туристских акций в каникулы, праздничные и выходные дни;
- предоставление в соответствии с законодательством предприятиям туризма дополнительных льгот по налогам, передача в аренду для целей туризма на льготных условиях земельных участков, зданий, сооружений, объектов туризма;

– вовлечение организаций и хозяйствующих субъектов в расширение форм туристского обслуживания, включая колоритные и этнографически неповторимые.

Как уже было сказано выше, охраняемые территории могут и должны вносить существенный вклад в стимулирование развития местных промыслов, производство экологически чистых товаров для реализации. В этом аспекте, по нашему мнению, эффективными могут быть **маркетинговые решения по созданию имиджа охраняемых территорий**, оказывающие эмоционально-психологическое воздействие на население области в целях их популяризации и рекламы.

Нами рекомендуется использование названий охраняемых территорий в качестве наименований товарных марок продукции местных товаропроизводителей. Названия таких природных объектов как родник Белый Колодец, гора Медвежий лоб, гора Горюн, «Берег Сокровищ», Монастырский лес, Аничкин сад, Тешин язык, пещера Подземная сказка, Бандитские горы, Медвежья Ростошь, озеро Развал, Шапка Мономаха, скала Верблюды и др. обладают благозвучием и эстетически самоценны. Они могут послужить названием товарной продукции различной номенклатуры. Использование эмблем и изображений природных объектов охраняемых территорий при маркировке продукции, как нам кажется, будет способствовать повышению общественного интереса и популяризации через сбыт товаров уникальных природных ресурсов региона.

По нашему мнению, еще одним приоритетным направлением в области сохранения уникальных природных и историко-культурных объектов и рационального использования их ресурсов является **привлечение к решению этой проблемы коммерческих организаций**. Сегодня для большинства регионов России одним из главных недостатков финансовой части программы сохранения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов остается отсутствие проработанных предложений по дополнительным альтернативным источникам финансирования и, как прежде, все расходы (или почти все) испрашиваются только из дефицитного федерального бюджета. Оренбургская область в этом аспекте не является исключением.

В этой связи необходимо сделать общедоступной информацию, полезную для развития предпринимательства в границах охраняемых территорий и рядом с ними, включая доступ к данным по устойчивому использованию природных ресурсов, возможностям развития туризма и т. п. Для тех предприятий, чья хозяйственная деятельность ограничена режимом охраны, следует добиваться предоставления налоговых льгот на региональном и местном уровнях.

Проблема нехватки информации функционирования охраняемых территорий обуславливает необходимость **создания геоинформационной системы природных ресурсов охраняемых территорий**.

Сегодня возрастает самостоятельность и ответственность региональных структур: усиливается необходимость в конкретной и территориально распределенной информации о ресурсных возможностях и эколого-экономическом состоянии территории. Это отвечает положению, что именно информация сегодня является главным ресурсом научно-технического и социально-экономического развития мирового сообщества, страны и отдельного региона<sup>182</sup>.

<sup>182</sup> Маркандиа А. Международные опыт создания информационных систем в сфере управления природопользованием // Управление природопользованием для устойчивого развития. Ярославль: НПП «Кадастр», 1997. С. 131–139.

Целью этого процесса, по нашему мнению, должна стать интеграция данных социально-экономических исследований хозяйственной деятельности с экологическим картографированием для получения наглядной модели, демонстрирующей эколого-экономическую обстановку в регионе. Данная модель должна быть составлена таким образом, чтобы она являлась не только представлением конечного результата исследований, но и средством для последующего анализа сосредоточенной в ней информации<sup>183</sup>.

В этой связи своевременной является разработанная нами картосхема рекреационных ресурсов Оренбургской области. Составление подобной картосхемы будет способствовать, в частности, более эффективному решению вопросов рационального использования природных ресурсов, размещения объектов природоохранной сферы и рекреационного комплекса, при исследовании проблемы создания региональной схемы туризма.

Геоинформационные системы позволяют активно задействовать в процессе принятия решений большие объемы информации, использовать ее для моделирования действительных и прогнозных ситуаций, тем самым повышая качество принимаемых решений, что крайне важно при использовании ГИС-метода в формировании стратегии устойчивого развития региона и для решения задач рационального использования природных ресурсов<sup>184,185</sup>.

Приоритетным направлением в решении вопросов рационального использования природных ресурсов охраняемых территорий является обеспечение не только государственной поддержки их деятельности, но и **активного участия общественных организаций и граждан** Оренбургской области в процессе их формирования и функционирования.

Общественные организации, юридические лица, пользуясь правом инициативы по созданию охраняемых территорий, могут оказать действенную помощь в организации, охране, использовании природных ресурсов охраняемых территорий, а также оказать финансовую помощь целевых природоохранных программ по их развитию.

Население проживающее вблизи ОПТ, также не должно оставаться в стороне от решения вопросов, связанных с рациональным использованием природных ресурсов и вовлечением их в социально-экономическое развитие районов области. В этом аспекте, как нам кажется, большие перспективы для развития в Оренбургской области имеет сельский «зеленый туризм». Развитие данного вида туризма обуславливается с одной стороны значительным туристским потенциалом, с другой стороны слабой туристской инфраструктурой.

В рамках развития этого вида туризма предполагается использовать потенциал частного жилого фонда местного населения (гостевых домов) и их подсобных хозяйств.

---

<sup>183</sup> Жуков В.Т., Лазарев Г.Е., Новаковский Б.А. Об опыте комплексного геоэкологического картографирования административного района // Геодезия и картография. 1996, № 1. С. 42–44.

<sup>184</sup> Винокуров Ю.И., Красноярова Б.А., Резников В.Ф. Геоинформационное обеспечение управления регионом при переходе на модель устойчивого развития // Интеркарто-4: ГИС для оптимизации природопользования в целях устойчивого развития территорий. Матер, междунар. конфер. Барнаул, 1998. С. 285–290.

<sup>185</sup> Винокуров Ю.И., Широкова С.Л. ГИС в интересах устойчивого развития // Интеркарто-4: ГИС для оптимизации природопользования в целях устойчивого развития территорий. Матер, междунар. конфер. Барнаул, 1998. С. 59–69.

Использование потенциала гостевых домов (проживание в меблированной комнате в доме, где проживают хозяева с предоставлением некоторых дополнительных услуг) является альтернативой гостиницам, кемпингам, пансионатами и способствует повышению уровня доходов местного населения.

К дополнительным платным услугам, которые обычно оказываются местными жителями, относятся:

- питание с включением в меню блюд национальной или традиционной кухни из экологически чистых продуктов собственного или местного производства;
- предоставление информации о местных достопримечательностях и возможностях для отдыха;
- составление культурной программы пребывания и помощь в приобретении билетов;
- транспортное обслуживание, в том числе доставка на вокзал и с вокзала;
- сопровождение на маршрутах;
- переводческие услуги;
- предоставление интерактивных средств связи;
- вызов или заказ такси и т. д.

Рассчитанная окупаемость затрат при комплектовании гостевых домов оборудованием и инвентарем на уровне стандартных требований, сделанный в рамках проекта в НП «Смоленское Поозерье» составила 2–3 года<sup>186</sup>.

Учитывая, что большая часть оборудования и инвентаря у хозяев гостевых домов уже имеется, доход от сдачи комнат отдыхающим может значительно превышать их текущие затраты.

Следует отметить, что в развитии «гостевых домов» заинтересованы охраняемые территории (национальные и природные парки, ПООР), что выражается в следующем:

- не происходит интенсификации хозяйственного освоения территории, поскольку посетители и гости ОПТ при отсутствии или недостаточно развитой туристской инфраструктуре могут быть размещены в домах частного сектора;
- местное население непосредственно информирует посетителей парка об особенностях поведения на его территории.

Среди местного населения развитие данной формы туризма выгодно благодаря:

- низким капиталовложениям и предпринимательским риском;
- возможностям для развития предпринимательской инициативы;
- увеличению рынка сбыта для товаров и услуг местных производителей.

Местные органы власти также должны быть заинтересованы в развитии «зеленого туризма» на ПООР, способствующего:

- повышению благосостояния местного населения, а следовательно – улучшению социально-экономического климата;
- пополнению региональных и местных бюджетов за счет увеличения налогооблагаемой базы.

И, наконец, потенциал частного сектора может быть использован в деятельности турфирм. Турфирмы заинтересованы в развитии инфраструктуры,

<sup>186</sup> Основные направления развития национального парка «Смоленское Поозерье» на 2002–2006 годы. М.: Изд-во ЦОДП; Пржевальское: Изд. нац. парка «Смоленское Поозерье», 2002. 33 с.

<sup>187</sup> Там же.

появлении готовых турпродуктов, расширении круга поставщиков качественных услуг. Появление турпродуктов в новых, малоосвоенных территориях расширяет ресурсную базу турфирмы, позволяет ей найти или расширить свою нишу на пока низкорентабельном рынке внутреннего и въездного туризма<sup>187</sup>.

Препятствиями для использования потенциала жилого фонда частного сектора в сельской местности могут быть: сложности налогообложения, слабая предпринимательская активность местного населения, недостаточный уровень качества услуг, отсутствие системы страхования.

Сувенирная продукция с символикой природного объекта, представленная художественными творениями местных мастеров и товарами традиционных народных промыслов, способствует созданию уникального имиджа охраняемой территории, ее узнаваемости.

Как отмечалось выше, около 25% своих денег турист обычно тратит на покупку изделий местных промыслов, в том числе и сувенирной продукции. Мотивы приобретения сувениров и местных изделий бывают совершенно разными. Но очевидно, что данная услуга, как правило, повышает туристскую привлекательность территории.

Другой важной задачей в решении проблемы рационального использования природных ресурсов ОПТ является **организация новых категорий охраняемых территорий**, предложенных и большей частью уже спроектированных учеными и сотрудниками природоохранных служб области.

Важным направлением в решении проблемы создания новых категорий охраняемых территорий в Оренбургской области является совершенствование механизма управления сети охраняемых территорий и рационального использования их ресурсов. Становление системы управления природоохранной деятельностью в Оренбургской области приходило в период с 1988 по 1999 г. Центральным событием явились создание областной структуры охраны окружающей среды Госкомэкологии РФ, а также подразделения администрации области – комитета по природоохранной деятельности и мониторингу окружающей среды.

На современном этапе, учитывая перспективы вовлечения природных ресурсов охраняемых территорий в региональное социально-экономическое развитие, механизм управления ОПТ требует оптимизации и координации действий федеральных и региональных структур в решении задачи рационального использования природных ресурсов охраняемых территорий.

Анализ региональных особенностей использования природных ресурсов ОПТ и их рекреационного потенциала позволяет заключить, что наиболее перспективной категорией охраняемых территорий для вовлечения в социально-экономическое развитие районов Оренбургской области являются ПООР и природные парки.

Выводы, полученные в ходе разработки региональной схемы использования природных ресурсов охраняемых территорий в развитии туризма и рекреации позволяют нам выявить ПООР и предложить перспективные зоны развития туризма на территории Оренбургской области, организация которых будет связана с социально-экономическим эффектом. При определении приоритетов развития сети охраняемых территорий важным моментом является их функциональная деятельность в рамках долгосрочных программ по стабилизации и улучшению экологической обстановки и социально-экономического положения региона.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Существование жизнедеятельности общества и отдельного человека невозможно без постоянного использования природных ресурсов. Ежеминутно человечество воздействует на природную среду, беря из нее необходимые компоненты для удовлетворения собственных потребностей и создания материальных благ. Природная среда является уникальным донором, обеспечивающим общество необходимыми для его существования и развития ресурсами.

Постоянно изымая компоненты природной среды, человек, как правило, осуществляет нерациональное природопользование, мало способствует ее сохранению и восстановлению. Между тем минеральные ресурсы невозобновимы и имеют конечную ресурсообеспеченность при постоянном их использовании, возобновимые природные ресурсы сами способны к самовосстановлению, но лишь до определенного предела. В случае нарушения этого порога сначала на локальном уровне, а потом и в глобальных масштабах может произойти их истощение и деградация.

Уже сейчас экологическая картина во многих странах мира, России и ее регионах близка к ситуации нарушения хрупкого равновесия между развитием экономики и допустимым состоянием природной среды. Естественно, что общество не может отказаться от использования природных благ. В то же время человечество должно рационально использовать природные ресурсы, заботиться о восстановлении и сохранении природной среды. Необходимо учитывать степень ее уязвимости, не допускать превышения ее «пределов прочности».

Уникальные сочетания природных ресурсов, флористическое и фаунистическое разнообразие региона составляют природное наследие Оренбуржья. Различные народы с древнейших времен живут на территории региона, используют его природные богатства и изменяют его природный облик.

Одним из примеров наиболее масштабного антропогенного воздействия на природную среду в области, приведшего, в основном, к негативным экологическим последствиям и истощением природного потенциала почвенных ресурсов значительной территории региона было освоение целинных земель.

В середине 1950-х годов Оренбургская область наряду с другими регионами России оказалась в центре освоения целинных земель – уникального в истории человечества антропогенного воздействия на природную среду. За два-три года были распаханы гигантские территории, превышающие суммарную площадь таких стран, как Германия, Нидерланды и Бельгия. Благодаря распахке целины существенно возросло производство зерна. В то же время огромное расширение пахотных угодий породило ряд острейших экологических проблем.

В Оренбуржье под плугом оказалось около 2 млн га новых земель (площадь, равная половине территории Нидерландов), что составило 11% поднятой в России целины. Основные площади были освоены в 10 восточных и южных районах области.

Распахке подвергалась значительная часть площадей с низким естественным плодородием почв. Было распахано около 120 тыс. га песчаных, 600 тыс. га

солонцовых и свыше 500 тыс. га эрозионноопасных земель. Такие земли составляли половину освоенных земель в Домбаровском, 1/3 – в Ясенском и от 10 до 20% – в других целинных районах<sup>188</sup>.

Необоснованная сплошная распашка без учета качества и природных особенностей почв сухих степей привела к крайне неблагоприятным экологическим последствиям. Было нарушено равновесие между пашней, пастбищами и естественными ландшафтами.

Покорители целины пришли с привычными «европейскими» агротехническими приемами (вспашка земли с полным оборотом пласта) на Оренбургские земли, расположенные в совершенно других эколого-географических условиях, в том числе с другими типами почв. Такая традиционная система земледелия уже через несколько лет привела к ветровой эрозии, частым пыльным бурям, разрушению гумусного слоя и потере плодородия почв. Через пять лет после освоения целины ветровой эрозией было «сдуто» 500 тыс. га почв, что равно почти половине территории Израиля и ненамного меньше площади таких республик, как Адыгея или Северная Осетия.

В результате естественное плодородие оренбургской целины почти за пятидесятилетний период сократилось в 2,5 раза. Почвы потеряли от 0 до 50% гумуса (1,5 т/га), а размеры экологически нарушенных земель увеличились за этот период в 7,5 раза. На значительных территориях восточных и юго-восточных районов области эрозия приобрела катастрофический характер, охватив более 90% всех площадей<sup>189</sup>.

В принципе нельзя отвергать идею освоения целинных земель для решения продовольственной проблемы, но для этого требовались новые способы природопользования, основанные на учете экологической специфики конкретных регионов. Последствия освоения оренбургской целины показывают, что нужно в той или иной степени менять специализацию сельского хозяйства в этих районах. Зерновое хозяйство должно быть сосредоточено на лучших почвах. Низкопродуктивная пашня целинных районов должна быть переведена в сенокосно-пастбищные угодья, что позволит создать в степных районах зону щадящего земледелия и эффективного скотоводства.

Наиболее заметным проявлением негативного воздействия на окружающую среду в области является загрязнение воздуха и ухудшение качества ресурсов атмосферы, которое происходит в основном в результате выбросов промышленных предприятий, выхлопными газами транспорта, сжиганием топлива для электро- и теплоснабжения. Объем улавливаемых и обезвреживаемых веществ составляет немногим более 60%. Наиболее сильному загрязнению атмосферы подвержена восточная часть области. На ее долю приходится 75% всей массы выбросов<sup>190</sup>. Это связано с наибольшей концентрацией здесь промышленных предприятий. Основными загрязнителями являются предприятия металлургического комплекса, Ириклинская ГРЭС, Орский нефтехимический комплекс.

<sup>188</sup> География Оренбургской области: учебник для 8–9-х классов общеобразовательной школы / А.А. Чибилёв, Р.Ш. Ахметов, О.В. Гаврилов, Т.И. Герасименко, В.П. Петрищев, Е.А. Семёнов. 2-изд., М.: Изд-во МГУ, 2003. 192 с.

<sup>189</sup> Семёнов Е.А. Экономическая и социальная география Оренбургской области: учебное пособие / Е.А. Семёнов, Т.А. Герасименко, Р.Ш. Ахметов. Оренбург: Изд-во ОГУ, 2011. 136 с.

<sup>190</sup> Там же.

Современный транспорт также загрязняет воду и воздух, вызывает шум. Наличие транспортной инфраструктуры (аэропорты, дороги, стоянки) отнимает большие площади земли. На долю транспорта приходится около 30% выбросов загрязняющих веществ, а в городах региона – более 50%. В отличие от промышленных предприятий, чьи выбросы распространяются по всей территории области, выбросы транспорта локальны. В отдельных частях г. Оренбурга, вдоль оживленных автомобильных дорог выбросы выхлопных газов наиболее сконцентрированы и воздух здесь загрязнен настолько, что предельно допустимая концентрация вредных веществ превышает норму в несколько раз.

Важной проблемой является истощение запасов внутренних вод области в связи с их загрязнением и обмелением. Основными водопользователями и загрязнителями вод являются промышленные и сельскохозяйственные предприятия, жилищно-коммунальное хозяйство. Сточные воды промышленных предприятий содержат вредные вещества, при сбросе в водоемы они могут оказать губительное влияние на жизненные формы и качество питьевой воды. В результате сельскохозяйственного производства в водные источники смывается почва, особенно во время половодья, попадают удобрения и химикаты, отходы животноводческих ферм. Из 45 городов и райцентров области лишь 20 имеют сооружения по очистке сточных вод.

Общий объем сточных вод в Оренбургской области в среднем за последние 5 лет составил 1,9 км<sup>3</sup>. Из них после очистки в природные водные объекты сбрасывается 1,8 км<sup>3</sup>. Только 90% сточных вод относится к категории условно чистых. Сброс недостаточно очищенных вод ухудшает качество речных систем. На 11 реках области и на Ириклинском водохранилище ведется наблюдение за их гидрохимическим состоянием. К категории грязных и умеренно загрязненных относятся реки Илек, Сакмара (нижнее течение), Самара, Ток, Урал. К чрезвычайно грязным рекам относится р. Блява в Кувандыкском районе<sup>191</sup>.

В области отмечается значительное загрязнение земель, а также снижение естественного плодородия и деградация почв. Эрозионно-опасные земли составляют 3,5 млн га, и процессы эрозии почв постоянно усиливаются. Происходит загрязнение земель нефтепродуктами, особенно в районах нефтедобычи. Земли вокруг городов загрязнены тяжелыми металлами, вредными токсичными веществами (например, вблизи городов Медногорск, Новотроицк, Гай, Орск). В результате деятельности добывающих предприятий образуются карьеры и отвалы – искусственные «горы» вскрышных пород, некондиционных руд и отходов обоганительных фабрик. Эти отвалы занимают большие территории. Так, в отвалах Гайского горно-обогатительного комбината накопилось около 300 млн т<sup>192</sup>.

Из года в год в области увеличивается количество бытовых отходов. Ежегодно каждый житель Оренбургской области выбрасывает около 500 кг различного мусора. Умножив эту цифру на численность населения области, можно представить себе размеры этой грандиозной ежегодной свалки.

Один из путей сохранения окружающей среды – это переход на устойчивое, повсеместное рациональное природопользование, уменьшение вредных

---

<sup>191</sup> География Оренбургской области: учебник для 8–9-х классов общеобразовательной школы / А.А. Чибилёв, Р.Ш. Ахметов, О.В. Гаврилов, Т.И. Герасименко, В.П. Петрищев, Е.А. Семёнов. 2-изд., М.: Изд-во МГУ, 2003. 192 с.

<sup>192</sup> Там же.

выбросов промышленных предприятий на основе внедрения новых ресурсосберегающих технологий. Они должны включать комплексное и безотходное использование минеральных ресурсов, бессточную систему водоснабжения, позволяющую не сбрасывать сточные промышленные воды в реки, а использовать их многократно.

На большинстве предприятий уровень использования экологических технологий еще крайне низок. Например, на предприятиях цветной металлургии медленно внедряются современные технологии полного использования ценных компонентов руд цветных металлов, утилизации и переработке продуктов выгорания серы и серосодержащих медных концентратов.

Кроме совершенствования систем очистки выбросов в атмосферу от стационарных источников и автотранспорта, важным направлением снижения уровня загрязнения воздушной среды является повсеместное внедрение в отраслях промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве энерго- и топливосберегающих технологий, а также создание экологически чистых территорий в городах и пригородной зоне путем выноса промышленных предприятий за черту городов и размещение жилищного строительства в соответствии с экологическими требованиями и нормами.

Основными направлениями снижения уровня загрязнения водных источников в области могут стать:

- совершенствование, техническое и технологическое обновление водозаборов и систем очистки;
- в максимальной степени переход на использование водооборотных, бессточных систем водоснабжения;
- создание водоохраных зон вдоль главных рек, озер, водохранилищ, очистка русла и береговых зон рек, обустройство городских пляжей.

Кроме источников загрязнения водоемов большой вред рекам наносят земляные плотины без соответствующих гидросооружений. В результате паводков, как правило, большая часть тела плотины смывается в реки, вызывая заиление и значительное загрязнение водоемов взвешенными веществами. В области существуют примеры замены земляных плотин на плотины из мягких тканевых материалов, которые не наносят водным экосистемам экологического ущерба.

Основные методы сохранения и восстановления почв – рациональное внесение удобрений, применение почвозащитных агротехнологий (поперечная вспашка склонов, безотвальная обработка почвы, создание лесополос), перевод низкопродуктивной пашни в сенокосно-пастбищные угодья.

Главными направлениями охраны недр являются более полное извлечение и комплексная переработка полезных ископаемых, применение инновационных методов добычи минерального сырья, более полное использование вторичных ресурсов (металлолома и др.).

Для максимального сохранения природных ландшафтов и объектов природного наследия и природных ресурсов необходимо создавать различные типы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) – государственные природные заповедники, национальные природные парки и заказники, памятники природы, лечебно-оздоровительные местности и ботанические сады<sup>193</sup>.

<sup>193</sup> Чибилёв А.А. Природное наследие Оренбургской области / А.А. Чибилёв. Оренбург: Оренбургское кн. изд-во, 1996. 356 с.

В Оренбургской области имеются положительные примеры реализации проектов ОПТ. Их организация связана, прежде всего, с научно-исследовательской деятельностью в регионе Института степи РАН. В 1989 г. по инициативе руководителя Института А.А. Чибилёва создан первый в России «Оренбургский» государственный степной заповедник<sup>194</sup>.

Под защитой заповедного режима находятся более 800 видов степных растений и значительное число степных животных. На сегодняшний день заповедник состоит из пяти участков, расположенных в разных ландшафтных провинциях степной зоны Оренбуржья в Первомайском, Беяевском, Кувандыкском и Светлинском районах. В настоящее время решается вопрос об организации шестого участка – «Предуральская степь» на территории бывшего военного полигона (Беяевский, Акбулакский район).

---

<sup>194</sup> Семёнов Е.А. Экономическая и социальная география Оренбургской области: учебное пособие / Е.А. Семёнов, Т.А. Герасименко, Р.Ш. Ахметов. Оренбург: Изд-во ОГУ, 2011. 136 с.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

---

- Fujita M., Krugman P., Venables F.J.* The Spatial Economy: Cities, Regions and International Trade. Cambridge (Mass.), 2000.
- Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь / Э.Б. Алаев. М.: Мысль, 1983. 350 с.
- Алексеев А.И. Многоликая деревня: население и территории / А.И. Алексеев. М.: Мысль, 1990. 268 с.
- Арсеньев К.И. Статистические очерки России. СПб.: Императорская академия наук, 1848. 504 с.
- Атлас Оренбургской губернии с прилежащими к ней местами по «Ландкартам» И. Красильникова и «Топографии» П. И. Рычкова 1755 г. / Науч. ред. А.А. Чибилев; Оренб. отд-ние Русского географ. об-ва, Ин-т степи Урал. отд-ния РАН; авт.-сост. С.В. Богданов. Оренбург: Димур, 2007. 16 с.: ил.
- Бакланов П.Я. Экономико-географическое и геополитическое положение Тихоокеанской России / П.Я. Бакланов, М.Т. Романов. Владивосток: Дальнаука, 2009. 172 с.
- Баранский Н.Н. Избранные труды. Научные принципы географии. М.: Мысль, 1980. 239 с.
- Баранский Н.Н. Экономико-географическое положение // Становление советской экономической географии: избр. труды. М.: Мысль, 1980. 287 с.
- Басин В.Я. Россия и Казахские ханства в XVI–XVIII вв. Алма-Ата: Наука, 1971. 273 с.
- Винокуров Ю.И., Красноярова Б.А., Резников В.Ф. Геоинформационное обеспечение управления регионом при переходе на модель устойчивого развития // Интеркарто-4: ГИС для оптимизации природопользования в целях устойчивого развития территорий. Матер, междунар. конфер. Барнаул, 1998. С. 285–290.
- Винокуров Ю.И., Широкова С.Л. ГИС в интересах устойчивого развития // Интеркарто-4: ГИС для оптимизации природопользования в целях устойчивого развития территорий. Матер, междунар. конфер. Барнаул, 1998. С. 59–69.
- Географический атлас Оренбургской области / Науч. ред. и сост. чл.-корр. РАН А.А. Чибилев. М.: Изд-во «ДИК»; Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1999. 95 с.
- География мирового хозяйства: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / Ред. проф. Н. С. Мироненко. М.: Изд-во «Тревел Медиа Интернэшнл», 2012. 352 с.
- География Оренбургской области: учебник для 8–9-х классов общеобразовательной школы / А.А. Чибилев, Р.Ш. Ахметов, О.В. Гаврилов, Т.И. Герасименко, В.П. Петрищев, Е.А. Семенов. 2-изд. М.: Изд-во МГУ, 2003. 192 с.
- Гладкий Ю.Н. Россия в лабиринтах географической судьбы. Юридический центр Пресс, 2006.
- Голубчик М.М. Экономическая и социальная география: Основы науки: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / М.М. Голубчик, Э.Л. Файбусович, А.М. Носонов, С.В. Макар. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2003. 400 с.
- Города и районы Оренбургской области (статистический сборник) / облкомстат. Оренбург, 1999. 235 с.
- Города и районы Оренбургской области: Стат.сб. / облкомстат. Оренбург, 2003. 301 с.
- Города и районы Оренбургской области: Стат.сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2008. 283 с.
- Города и районы Оренбургской области: Стат.сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2012. 285 с.
- Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Оренбургской области в 2013 году г. / Под ред. К.П. Костюченко. Оренбург: Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области. 268 с.

- Греков В.И.* Очерки из истории русских географических исследований в 1725–1765 гг. М.: Изд-во АН СССР, 1960. 428 с.
- Грицай О.В., Йоффе Г.А., Трейвиш А.И.* Центр и периферия в региональном развитии. М.: Наука. 1991. 161 с.
- Гуков А.М.* Оренбуржье – форпост России / Под ред. А.М. Гукова. Оренбург: ОАО «ИПК «Южный Урал», 2010. 128 с.
- Гуляев В.Г.* Организация туристической деятельности. М.: Нолидж, 1996. 312 с.
- Демографический энциклопедический словарь / Гл. ред. Д.И. Валентей. М.: Сов. энцикл., 1985. 608 с.
- Естественное движение населения области (сборник) / Оренбургский областной комитет государственной статистики. Оренбург, 1998. 182 с.
- Жуков В.Т., Лазарев Г.Е., Новаковский Б.А.* Об опыте комплексного геоэкологического картографирования административного района // Геодезия и картография. 1996, № 1. С. 42–44.
- Зайончковская Ж.А.* Демографическая ситуация и расселение. М.: Наука. 1991. 135 с.
- Зелёная книга Оренбургской области: Кадастр объектов Оренбургского природного наследия / Под ред. А.А. Чибилёва Оренбург: Изд-во «Димур», 1996. 250 с.
- Зубаревич Н.В.* Города как центры модернизации экономики и человеческого капитала // Общественные науки и современность № 5, 2010. С. 5–19.
- Зубаревич Н.В.* Социальное развитие регионов России: Проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во КД Либроком, 2009. 261 с.
- История Оренбуржья: учебное пособие. Оренбург: Оренб. кн. изд-во, 1996. 351 с.
- Казьмин М.А., Чернышева Е.А.* Современная динамика сельского расселения Европейской России // Региональные исследования № 4 (10), 2007. С. 65–77.
- Каледин Н.В.* Территориально-политические системы и политическая регионализация постсоветского пространства // Географическое пространство России: образ и модернизация. Сб. ст. / Под ред. Н.В. Каледина и А.И. Чистобаева. СПб.: Изд-во «ВВМ», 2011. 354 с.
- Кефели И.Ф.* Российское геополитическое пространство: история созидания и сценарии будущего // Географическое пространство России: образ и модернизация. Сб. ст. / Под ред. Н.В. Каледина и А.И. Чистобаева. СПб.: Изд-во «ВВМ», 2011. 354 с.
- Корытный Л.М.* Бассейновая концепция в природопользовании / Л. М. Корытный. Иркутск: Изд-во Института географии СО РАН, 2001. 163 с.
- Корытный Л.М.* Бассейновая концепция в природопользовании / Л. М. Корытный. Иркутск: Изд-во Института географии СО РАН, 2001. 163 с.
- Лапаева М.Г.* Экономика Оренбургской области (1743–2004 гг.). Монография / М.Г. Лапаева, А.П. Лапаев. Оренбург: ИПК «Газпромпечат», 2006. 468 с.
- Левыкин С.В., Чибилёв А.А.* (мл.) Экономические аспекты оценки степных экосистем // Географические проблемы устойчивого развития / Материалы международной научно-практической конференции 17–18 мая 2001 г. Уральск: Западно-Казахстанский ГУ, 2001. С. 43–49.
- Маергойз И.М.* Уникальность экономико-географического положения советского Дальнего Востока и некоторые проблемы его использования в перспективе // Вести Моск. ун-та. География. 1974. № 4. С. 3–9.
- Маркандиа А.* Международный опыт создания информационных систем в сфере управления природопользованием // Управление природопользованием для устойчивого развития. Ярославль: НПП «Кадастр», 1997. С. 131–139.
- Мильнер Г.В., Гилицкая Э.Б. и др.* Формирование региональной системы организации и управления экономикой в условиях рыночных отношений (на примере Оренбургской области). М.: АН СССР, «Интерэкон», 1991. 185 с.
- Миц А.А.* Экономическая оценка естественных ресурсов. М.: Мысль, 1972. 303 с.
- Народонаселение мира. Справочник/ Под ред. Б.Ц. Урланиса. М., Статистика, 1978. 447 с.
- Оренбург / Под ред. Л.И. Футорянского. Челябинск: Южно-Уральское книжное издательство, 1993. 272 с.
- Оренбургская губерния: список населённых мест. С.-Петербург: Изд-во центрального стат. комитета министерства внутренних дел, 1871. 200 с.

- Оренбургская область за 50 лет (1934–1983 гг.). Статистический сборник / Стат. управл. Оренбургской обл. Оренбург, 1984. 197 с.
- Оренбургская область. Путеводитель бизнесмена / Р.Ш. Ахметов, Т.И. Герасименко, Е.А. Семенов и др. М., 1993. 128 с.
- Оренбургская область: Стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург, 2007. 477 с.
- Основные направления развития национального парка «Смоленское Поозерье» на 2002–2006 годы. М.: Изд-во ЦОДП; Пржевальское: Изд. нац. парка «Смоленское Поозерье», 2002. 33 с.
- Падалко Ю.А., Чибилёв А.А.* (мл.) Бассейновый и административный подходы к анализу пространственного распределения особо охраняемых природных территорий геосистемы реки Урал в пределах Оренбургской области // Известия Самарского научного центра РАН, Т. 15, № 3(2). Самара: СНЦ РАН, 2013. С. 859–862.
- Падалко Ю.А., Чибилёв А.А.* (мл.) Бассейновый и административный подходы к анализу пространственного распределения особо охраняемых природных территорий геосистемы реки Урал в пределах Оренбургской области // Известия Самарского научного центра РАН, Т. 15, № 3(2). Самара: СНЦ РАН, 2013. С. 859–862.
- Падалко Ю.А.* Разработка электронного каталога водных объектов Оренбургской области // «Информационная школа молодого ученого»: сб. научных трудов / ЦНБ УрО РАН; отв. ред. П.П. Трескова; сост. О.А. Оганова, Т.В. Пирожок. Екатеринбург, 2011. С. 158–163
- Плисецкий Е.Л.* Коммерческая география России: Территориальная организация производства и рынка: учебное пособие / Е.Л. Плисецкий. М.: КРОНУС, 2007. 216 с.
- Региональный доклад «О состоянии и использовании земель в Оренбургской области в 2011 году». Оренбург: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, 2012. 134 с.
- Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2013: Стат. сб. / Росстат. М., 2013. 645 с.
- Российско-Казахстанский трансграничный регион: история, геоэкология и устойчивое развитие / Под ред. А.А. Чибилева. Екатеринбург: УрО РАН, 2011. 216 с.
- Сельскохозяйственные районы и земельные нормы Оренбургской губернии / Под ред. Д.Л. Ловырева. Оренбург: Оренполиграфпром, 1927. 267 с.
- Семенов Е.А.* Экономическая и социальная география Оренбургской области: учебное пособие / Е.А. Семенов, Т.А. Герасименко, Р.Ш. Ахметов. Оренбург: Изд-во ОГУ, 2011. 136 с.
- Семёнов Е.А.* Экономическая оценка природно-ресурсного потенциала Оренбургского региона // Вестн. Оренб. гос. ун-та. 2013. № 10. С. 336–339.
- Стратегия развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года. Приложение к постановлению Правительства области от 20.08.2010.
- Схема территориального планирования Оренбургской области. Т. 1 / ФГУП РосНИПИ Урбанистики. СПб., 2008. 409 с.
- Тархов С.А.* Историческая эволюция административно-территориального и политического деления России // Регионализация и развитие России: географические процессы и проблемы / Под ред. А.И. Трейвиша и С.С. Артоболевского. М: Эдиториал УРСС, 2001. С. 191–213.
- Чибилёв А.А.* (мл.) Эколого-рекреационные аспекты трансграничного взаимодействия регионов бассейна реки Урал / Проблемы региональной экологии. 2011. № 5. С. 72–77.
- Чибилёв А.А.* Атлас природного наследия Оренбургской области. Оренбург: Институт степи УрО РАН, ИПК «Газпромпечатъ», 2003. 60 с.
- Чибилев А.А.* Природное наследие Оренбургской области / А.А. Чибилев. Оренбург: Оренбургское кн. изд-во, 1996. 356 с.
- Чибилёв А.А.* Бассейн Урала: история, география, экология. Екатеринбург: УрО РАН, 2008.
- Чибилёв А.А., Сивохин Ж.Т., Чибилёв А.А., Падалко Ю.А.* Оценка перспектив межгосударственного взаимодействия в трансграничном бассейне реки Урал // Проблемы региональной экологии – 2013. № 1.
- Экономическая география / В.П. Желтиков, Н.Г. Кузнецов, С.Г. Тяглов. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов н/Д: Феникс, 2001. 384 с.
- Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 22. С.-Петербург: акционерное издательское общество Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона, 1897. 480 с., 18 л. ил., карт.

**Электронные ресурсы**

Города с численностью населения 100 тысяч и более человек. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2011/year/year2011.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2011/year/year2011.rar) (дата обращения: 23.03.2014г.).

О валовом региональном продукте Оренбургской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.orenburg-gov.ru/magnoliaPublic/regportal/News/EconomicNews/2013-04-11-16-23-15.html> (дата обращения: 10.02.2014 г.).

Стратегия развития Оренбургской области до 2030 г. [Электронный ресурс] URL: <http://www.orb.ru/> (дата обращения: 10.02.2014 г.).

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Официальная статистика. [Электронный ресурс] URL: [http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/orenstat/ru/statistics](http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orenstat/ru/statistics) (дата обращения: 7.07.2014 г.).

Трейвиш А. Россия: население и пространство [Электронный ресурс] URL: <http://demoscope.ru/weekly/2003/095/tema01.php>. (дата обращения: 4.04.2014 г.).

Уфимская губерния. [Электронный ресурс] URL: [http://cs-servaki.ru/vlioweolxu/Уфимская\\_губерния](http://cs-servaki.ru/vlioweolxu/Уфимская_губерния) (дата обращения: 2.07.2013 г.).

Федеральное агентство лесного хозяйства. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rosleshoz.gov.ru/dep/volga/regions> (дата обращения: 3.09.2014 г.).

Численность населения по городам, внутригородским и административным районам Оренбургской области на 1.01.2014. [Электронный ресурс] URL: <http://orenstat.gks.ru/> (дата обращения: 5.07.2014 г.).

Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2013 года. М.: Федеральная служба государственной статистики Росстат, 2013. 528 с. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2013/bul\\_dr/mun\\_obr2013.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2013/bul_dr/mun_obr2013.rar) (дата обращения: 6.06.2014 г.).

*Научное издание*

Александр Александрович Чибилёв (мл.)  
Евгений Александрович Семёнов

**ОЧЕРКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ**

**Том I**

Рекомендовано к изданию  
ученым советом Института степи и президиумом УрО РАН

Редактор *Н.М. Артемьева*  
Корректор *Р.Э. Баграмян*  
Компьютерная верстка *Н.С. Филипповой*

ISBN 978-5-9906027-2-4



9 785990 602724

Подписано в печать. Формат 70×100 1/16.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 15,0.  
Тираж 300 экз. Заказ № 68.

Типография «Уральский центр академического обслуживания»  
620028, Екатеринбург, ул. Крылова, 27